

西平县人民政府文件

西政〔2021〕8号

西平县人民政府

关于印发《西平县国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的 通 知

各乡镇人民政府、各街道办事处，老王坡管委会，县政府各部门：

《西平县国民经济和社会发
展第十四个五年规划和二〇三五
年远景目标纲要》已经西平县第十五届人民代表大会第五次会议
审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

附件:《西平县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇
三五年远景目标纲要》



西平县人民政府办公室

2021年9月20日印发

西平县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县实现高质量发展、为全面实现社会主义现代化打牢基础的五年。

《西平县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据《中共西平县委关于制定西平县国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，是西平县域经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理和履行公共服务职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。本规划纲要执行期为 2021—2025 年。

第一章 稳固发展基础 迈上新的台阶

“十四五”时期是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，认真回顾和总结西平县“十三五”时期经济社会发展基础和基本态势，准确把握新时期我县经济社会发展的新特点新优势，对于科学编制并有效实施“十四五”规划，实现西平县经济社会高质量跨越式发展，谱写新时代“美丽西平”发展建设的新篇章，意义重大、影响深远。

第一节 “十三五”规划执行情况

“十三五”以来，面对错综复杂的国内外发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，西平县委、县政府带领全县干部群众团结奋进，顽强拼搏，克难攻坚，求实创新，始终坚持贯彻新发展理念，以富民强县为目标，以产业发展为依托，以增加投资为抓手，以解放思想、深化改革为动力，注重改善民生，全面统筹协调城乡、经济与社会、人与自然和谐发展，保持社会稳定。“十三五”确定的目标任务如期完成。

综合经济实力显著增强，全面建成小康社会圆满收官。“十三五”期间，西平县地区生产总值由2015年的158.6亿元增加到2020年的255.7亿元，年均增长7.6%；2020年财政一般公共预算收入142326万元，是2015年的2.05倍，年均增长15.6%；三次产业结构比由2015年的30.0:33.7:36.3调整为2020年的

25.7:33.4:40.9;规上工业增加值年均增长8.3%;全社会固定资产投资年均增长11.6%;社会消费品零售总额由2015年的90.1亿元增加到2020年的138亿元,年均增长9%;城镇居民人均可支配收入由2015年的20564元增加到2020年的28118元,是2015年的1.36倍,年均增长6.3%。农村居民人均可支配收入由2015年的9907元增加到2020年的14814元,是2015年的1.5倍,年均增长8.5%。全县金融机构人民币各项存款余额已达321.9亿元,各项贷款余额157.5亿元;万元地区生产总值综合能耗完成市下达目标。

农业农村经济稳步提升,现代农业初具规模。农业基础设施进一步完善,五年累计新增建设高标准农田35.01万亩,划定粮食生产功能区93万亩和主要农产品生产保护区4.5万亩;新增和改善灌溉面积25万亩、除涝面积28万亩、农田林网防护面积56万亩。农业机械化水平显著提升,全县农机总动力达到124.96万千瓦,主要农作物耕种收综合机械化水平达到89%。粮食综合生产能力持续增长,2020年粮食总产达到98.1万吨,年新增粮食生产能力0.774万吨。全县优质强筋小麦年均种植74万亩,年总产30万吨左右,成为知名方便面和大型面粉加工企业重要的原材料基地,“西平小麦”2018年荣获国家农产品地理标志产品称号,2019年荣登全国名特优农产品名录,真正叫响了“西平小麦”的国字号品牌。大力发展高效农业,全县年产蔬菜瓜果69万吨,产值6亿元左右,平菇、赤松茸、香菇、仿天然野生黑木耳等优质农产品年产值达2.1亿元。获得省级认定的农业标准化生产示范基地5个,获农产品“三品一标”认证的生产企业49家,

获证产品 61 个。农产品质量安全水平得到全面提升，蔬菜、瓜果农药残留快检合格率达到 99.3%，2020 年被命名为“省级农产品质量安全县”。畜牧养殖业生态化、集约化、规模化、品牌化水平不断提升，培育发展畜禽规模养殖场 520 家，达到国家级标准化示范场 4 家，省级生态示范场 5 家，市级生态美丽牧场 3 家，引进牧原集团生猪标准化养殖项目已建成投产，优然牧业奶牛生产基地项目落户西平，培育壮大了丰源和普、奥峰农牧、海蓝牧业、森亚禽业、启明肉食等大型畜牧龙头企业，“丰源农场”生态猪肉、“德青源”无公害鸡蛋、“启慧牌”优质牛肉等品牌优势更加凸显，畜牧产业各项生产指标一直位居全省先进行列，被定为全国生猪调出大县，全省畜牧强县和畜牧业发展重点县。2020 年，全县肉类总产量达 15.6 万吨，禽蛋产量达 6 万吨，畜牧产业产值突破 45 亿元。农业产业化经营水平不断提高，培育农业产业化经济组织 99 个，生产基地种植面积达到 32 万亩，牲畜饲养量达到 45 万头，禽类饲养量达到 80 万只。2020 年实现总产值 110 亿元，完成营业收入 105.87 亿元，实现农业加工业增加值 26 亿元，鲁洲生物、益民面粉、今三麦食品、丰源集团、海蓝牧业等一批农业深加工龙头企业将农业的生产、加工、贮藏、销售等各个环节有机结合，拉长产业链条，有效推动了一二三产业融合发展。农村改革有序推进。建立县乡村三级土地流转信息服务平台，初步形成了规范有序的农村土地承包经营权流转运行机制；圆满完成农村承包地确权登记颁证工作。加大农村新型经营主体培育，全县农民专业合作社发展到 2638 家，家庭农场 1004 家，被定为省级、国家级农民专业合作社质量提升整县推进试点县。新农村建设取

得新进展，五年累计创建省级“千村示范、万村整治”示范村 13 个；盆尧、宋集镇被确定为河南省创建“四美乡村”整村推进试点乡镇。农村科技支撑能力进一步增强，加强与省市科研院所、大专院校合作建立科研基地，开展新品种、新技术、新机具配套集成技术研究、示范、推广。推行“区域站+技术人员+经营主体+农户”技术服务模式，开展科普培训活动，农民的科技素质和农业科技水平有了很大提高，全县农业科技推广应用在全市乃至全省保持领先地位。脱贫攻坚取得决定性成果，2020 年底，全县 68 个贫困村全部脱贫出列，全口径 16406 户 45576 人全部脱贫，农村贫困发生率降至 0。建档立卡贫困人口人均年收入 13373 元，较上年增长 18.99%，“两不愁三保障”和饮水安全问题全部解决，彻底消除绝对贫困人口。

工业经济发展迈上新台阶，产业集聚发展态势明显增强。“十三五”期间，西平县培育发展规模以上企业 134 家（工业企业 86 家），全县规上工业增加值年均增长 8.1%。高新技术产业增加值年均增长 2.85%，占规上工业增加值的比重达到 36%；万人拥有技术人才数量达到 412.69 人。

科技创新平台建设取得新成效。培育有效期内高新技术企业达 24 家，已认证国家级科技型中小企业 21 家，省级重点实验室 1 个，省级野外科学观测研究站 1 个，省级技术转移示范机构 1 家，省级工程技术研究中心达 6 家，市级工程技术研究中心 37 家，科技“小巨人”企业 4 家，省级众创空间 2 间，博士工作站 3 个。

企业“三化改造”取得新进展。成功申报驻马店市智能化改

造示范企业 11 家，培育申报省级智能车间 4 家，省级工业互联网平台 1 家，新完成 54 家企业上云，完成两化融合管理体系对标 58 家。完成了河南万华畜牧设备有限公司、河南鼎力杆塔股份有限公司技术化改造项目，西平 5G 智慧产业需求已完成交付 140 个，基本实现县城区域全面覆盖。全县工业企业在创新驱动、品牌建设、技术改造和节能减排等方面都取得了显著成效，工业生产正在向**创新型**、科技型、效益型转变，转型升级步伐明显加快。

县产业聚集区承载能力和发展环境进一步提升。优化了路网结构，补充完善了水、电、气、热、通讯、消防、生态环保等配套设施短板，开工建设旭升路、和谐路、义冈路、工业大道东段四条道路，形成了“八纵六横”路网框架和“五网”覆盖体系。静脉产业园生活垃圾焚烧发电项目正式开工建设，园区内日处理 5 万吨第三污水处理厂一期 3 万吨项目已竣工投入运营。与城市建设总体规划接轨，配套学校、医院等生活服务设施，第四中学、第四幼儿园已建成招生，为园区职工子女入学提供了保障，妇幼保健院、第二人民医院、酒店、产业工人小区、公园绿地、螺祖服装智能制造学院等配套基础设施项目已开工建设，产城融合发展趋势基本形成。

招商引资成绩斐然。坚持围绕龙头企业招大引强、围绕产业链招专引精、围绕发展方向招新引先、围绕多领域招全引宽，展开全方位招商，以平台招引人才，以项目集聚人才，为改造提升传统产业动能提供智力保障，促进了新技术、新业态、新模式与传统产业结合。五年来，共引进机械制造产业链项目 32 个，农

副产品深加工产业链项目 12 个，服装加工产业链项目 62 个，电子信息产业项目 10 个。引进资金 260 多亿元；实际利用外资 4200 多万美元；外贸出口量由 2015 年的 1353 万元上升到 2020 年的 46728 万元，五年累计完成外贸出口量 10.53 亿元。

营商环境进一步优化，产业集聚区对招商引资项目实施“两个零接触”“一网通办”“限时办理”等制度，实行“保姆式”服务和全程代办制，为企业提供了优质高效的服务。实行了领导分包在建重点项目责任制，加强在建项目进度督导和服务，确保项目按计划建设并投产运行。建立了企业“问题清单”和县委县政府督察限期办理制度。投资建设了 2 万平方米的营商综合服务中心，综合配套建设了投融资、人力资源、电商物流、农产品检测检验技术培训中心等公共服务平台，为企业创造了良好的生产经营环境。

主导产业集聚发展趋势初步显现。抓住国家实施“中国制造 2025”战略以及东部地区先进机械制造业战略转型和产业转移的机遇，通过招商引资，融合东部地区先进制造业上下游产业链，以西平县产业**集聚区**为平台，以电力通讯装备、畜牧养殖设备、新型环保装备和高新电子设备为主要发展领域，加大两化融合、三化改造力度，用现代技术改造升级现有传统企业，形成集群集聚发展态势。按照产业**集聚区**产业发展规划指引，着力培育智能机械装备制造（畜牧机械、环保装备、电力通讯杆塔）、纺织服装、农副产品精深加工等主导产业，以螺祖服装新城智尚工业园、畜牧机械产业园、光电产业园、食品机械产业园建设为重点，形成了一区多园，竞相发展的产业格局，五年来，各个园区入驻企

业 85 家，累计完成固定资产投资 200 多亿元。西平县产业集聚区获得“中国纺织服装产业转移试点园区”“中国品牌服装制造名城”“国家智慧型纺织园区试点”“河南省县域经济百亿产业集群”荣誉称号。2018 年 8 月全球纺织供应链大会、2019 年 11 月中纺政研五次会员大会暨纺织服装企业党建工作会、2019 年 12 月中国纺织品进出口商会外贸转型升级会、2020 年中国服装直播日等相继在西平召开，增加了西平企业在行业内的知名度和影响力。

现代服务业初具规模。不断优化城区商业综合布局，加快推进红星美凯龙、国际商贸城等重点项目建设。建设大型农副产品批发市场。重点培育发展基地型、城市配送型和专业市场型物流企业，有序推进国家级电子商务进农村综合示范县项目，建成了县级电子商务公共服务中心及电商孵化专区、农产品展厅及消费扶贫专馆项目，支持推动电子商务平台与农业种养基地、农产品营销大户、大型超市、大型餐饮连锁企业对接，拓宽农副产品销售渠道。引导企业与慧聪网、乐贸全球、豫满全球等知名电商平台开展合作，拓展跨境电商业务。

文化休闲旅游、健康养老产业渐成气候。加快推进螺祖海棠园、螺祖生态湿地公园、螺祖文化苑和城区七大游园建设与“两河”景观相衔接。在新城区建设文化旅游集散服务中心，城市文化休闲旅游景区基本形成。加快推进棠溪源风景区规划编制和基础设施建设。鼓励支持乡村古文化遗址恢复和旅游经营设施建设，促进了文化休闲旅游新业态的发展。改善养老机构生活居住条件，满足多层次、多元化的健康养老需求。规划建设了蓝城螺祖康养

文旅小镇，促进康复、养老、护理等健康服务业协调发展。

提升完善了县级投融资平台服务功能。加快推进普惠金融，开展“银企对接”活动，实施了民营和小微企业金融服务“百千万”三年行动计划，增强了投融资平台金融服务实体经济能力，止2020年底，西平县柏国城市建设开发有限公司、西平县产业集聚区投融资有限公司、西平县豫资城乡投资有限公司等三个投融资平台五年累计融资32.9亿元，其中发行企业债券7亿元，完成投融资余额2.9亿元。

交通基础设施建设超常规发展。“十三五”期间，完成了G107国道西平县城区段的拓宽升级改造、西平县启航路道路建设工程、柏国大道京广铁路和柏苑大道京广铁路下穿涵洞等工程项目。五年来共完成农村公路道路新建、改建、窄路加宽、村道修复等项目258个358.85公里，其中县乡道路建设项目10个35.036公里，通村道路建设项目248个326.814公里，农村公路危桥改造项目28个1182.5延米，完成投资约28359.89万元；改建了盆尧客运站、柏亭客运站，形成了设施配套、出行便捷的县、乡、村三级运输客运网络。水路运输公司发展发展到13家，船舶310艘，总承载吨位为160万吨，与“十二五”相比，增长了一倍，年周转货物量达到1615844万吨/公里。

水利基础设施保障能力显著提升。“十三五”期间，西平县共投入水利建设资金46114.44万元，新增农村供水人口17.34万人，达到农村集中供水全覆盖；全县建档立卡贫困户11147户26094人自来水全部入户，其中贫困村68个8547户24150人，安全饮水脱贫攻坚任务全部完成；新打修复机井517眼、铺设地

埋管道 208 公里，疏浚沟渠 60 公里，地埋线 203 公里、新建桥涵 165 座，变压器台区 43 处，发展高效节水灌溉面积 3.715 万亩；完成北柳堰河、洪溪河张寨至焦湾段、淤泥河王庄至罗庄段中小河流治理项目，全长 37.4 公里；完成了杨庄、老王坡滞洪区 2018 至 2020 年度工程建设，加高加固干河堤、围村堤堤防 20.37km，修建堤顶防汛道路 19.5km，上堤道路 24 条 3.58km，加高加固干河堤堤防（堤顶防汛道路）11.7km，护坡（干河堤、东大坝）12.65 公里，修建上堤道路 24 条，修建区内撤退道路 11 条 24.47km，重建桥梁 29 座，处理小洪河险工护坡 6 处 1.835km，新建围村堤排涝闸 10 座，疏浚围村堤内排涝沟 1.28 公里，新建集中供水工程 2 处，为西平县县域经济发展提供了有力保障。

完善了电力保障基础设施建设。“十三五”期间，西平县境内新建 220 千伏变电站 1 座，新增变电容量 180 兆伏安；新建扩建 110 千伏变电站 4 座，新增变电容量 200 兆伏安，新建扩建 35 千伏变电站 5 座，新增变电容量 50 兆伏安，新建改造配变台区 1847 台。截至 2020 年，西平县境内共有 220 千伏变电站 2 座，变电容量 510 兆伏安，110 千伏变电站 7 座，变电容量 483 兆伏安，110 千伏线路 15 条，总长度 139.33 千米，35 千伏变电站 17 座，主变 29 台，变电容量 246.5 兆伏安。35 千伏线路 29 条，总长度 292.88 千米。10 千伏公用线路 148 条，总长度 2404.67 千米。10 千伏在运公用配变 4350 台，容量 872.64 兆伏安。新能源 169MW 风电项目已投入运营；总投资 16522 万元的西平柏国光伏 22.02 兆瓦 63 个村级光伏扶贫电站项目全部并网发电。2020 年底累计发电 2500 万千瓦时，发电收益 950 万元。

城乡一体化社会保障服务体系进一步健全。推行“网上社保”业务，彻底实现了“四个不出村”的目标；基本医疗保障制度覆盖面进一步扩大，筹资水平不断提高，保障水平有较大提升。推行了社会保险经办管理规范化、信息化、专业化、标准化建设，居民健康保障制度不断完善。2020年，全县城乡居民医疗保险参保72.24万人。县域内政策范围内住院费用补偿比例达到73.22%左右。全县城乡居民收入不断增长，城乡居民人均可支配收入2020年增长到28118元和14814元，年均增长6.3%和8.5%，城乡收入差距明显缩小。就业规模逐步扩大，城镇登记失业率控制在4%以内。

普惠性教育取得新进展。“十三五”期间，对西平县第一、二幼儿园、西平县焦庄中心幼儿园等18所公办幼儿园园舍进行了新建、改扩建；新建公办西平县第三幼儿园和第四幼儿园，增加学前学位1260个。全县现有民办幼儿园115所，99所已经认定为普惠性幼儿园，普惠覆盖率达到85%。学前三年毛入园率90.8%以上。

九年义务教育基础设施不断完善。新建了西平县第四中学和第六中学，增加初中教学班108个、小学教学班48个，增加中小学学位7560个。新建改扩建农村中小学校舍236757平方米，对全县义务教育学校各学科教学仪器设备、功能室仪器设备进行了统一采购和配备，全县中小学办学条件方面达到了县域内基本均衡，顺利通过国家义务教育基本均衡县验收。

改善了普通高中办学条件。新建、改扩建西平县高级中学和西平县杨庄高级中学校舍、运动场及购置教学仪器设备，高中阶

段毛入学率达到 92%。

民办教育稳步推进。新建了五中、七中、八中、第十中学、五小等 5 所上规模、有特色、优质民办公助中小学，极大的满足了进城务工子女及留守儿童对优质教育的需求。

教育现代化进程进一步加快。全县中小学均建成标准化计算机网络教室，多媒体教学“班班通”设备分别达到了 100%和 85%以上；普及了信息技术教育，完成了校园网更新工程。建成了全县中小学校园局域网，推动了学生素质教育及全县教学质量提升。全县城乡居民平均受教育年限 11.8 年，均高出省定全面建成小康社会的指标要求。

公共卫生服务体系日趋完善。持续加强公共卫生服务体系建设，全面推进疾病预防控制、妇幼卫生、卫生监督、健康扶贫等公共卫生工作。按照保基本、强基层、建机制的原则，全面实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，县人民医院、县妇幼保健院已基本完成胸痛、卒中、创伤、危重新生儿和儿童、急危重症孕产妇等五个救治中心建设，配齐配全转运型救护车等急诊急救设施设备，全县 3 家二级公立医院、3 家社区卫生服务中心、17 个乡镇卫生院全部建设开通了互联网+远程会诊系统，基本形成了覆盖城乡的县、乡、村三级远程医疗体系，实现了县域内两小时救治圈和中心城区半小时医疗救治圈，促进了医疗资源的纵向和横向联合，公共卫生服务和突发事件卫生应急处置能力不断增强，基本公共卫生服务均等化水平进一步提高，爱国卫生运动成效显著，2020 年成功创建了国家卫生县城。

老年健康事业快速发展。全面落实了基本养老服务工作和老

年优待工作，免费办理老年优待证 7000 多本；全面落实高龄津贴制度，为全县 80 岁以上老人及时足额发放了高龄补贴，每年从福彩公益金中安排专项资金用于养老服务设施建设，“十三五”期间，全县共建成农村敬老院 20 个，民办养老机构 4 所。公办养老机构 3 个，社区老年日间照料中心 7 个，集中托养中心 7 个。

群众体育事业成效显著。推进农民健身工程，提高各乡镇行政村体育设施覆盖率，完善了城市社区 15 分钟健身圈。开展三级社会体育指导员培训工作，发挥社会体育指导员在全民健身活动中的骨干与引领作用。促进了健康体育产业发展，积极构建以健身休闲、竞赛表演、体育培训为重点，体育产业基地为抓手，体育与相关产业互动发展，布局合理的体育产业发展格局。大力发展群众体育事业，建设全民健身中心两处，全县人均活动场地达到 1.2 平方米以上。

文化基础设施建设步伐加快。全面升级改造县文化馆、图书馆，县图书馆被定为国家一级图书馆；文化馆达到国家二级文化馆标准。全县 16 个乡镇、3 个街道办事处、1 个国有农场综合性文化服务中心全部建成达标。新建或升级改造了全县 285 个行政村（社区）综合性文化服务中心的配套设施，满足基本服务功能的要求。西平县嫪祖文化苑建成并对外开放；宝严寺文化游园、冶铁遗址文化游园项目已基本建成。建成了人民公园、洪河公园、南城河公园、嫪祖海棠园、嫪祖植物园等沿洪河七大文化主题公园以及独具西平特色的城市雕塑、街心公园和小游园 20 多处等文化服务场所，被认定为河南省现代公共文化服务体系建设的示范县。

新型城镇化建设有序推进，城乡融合发展格局基本形成。深入推进以人为核心的新型城镇化，着眼老城区升级改造、新城区拓展提质、产业集聚区生态环境建设，乡村环境综合整治，城乡环境质量和人民群众生活质量显著提高。“十三五”期间，完成了启航路、滨河路、凤林路、西平大道、螺祖大道、北大街、祥瑞路等道路新建和改造工程；西漯快速通道、柏苑大道、柏亭大道等道路建设正在实施；整治背街小巷 176 条；新建 23 座桥梁，维修改造 5 座桥；新建城市公路 38.86 公里，新增道路面积 211 万平方米。2020 年，全县达到人均道路面积 9 平方米。完成了柏国大道下穿铁路桥涵和金凤大道下穿铁路桥涵项目；形成了城周环形围绕、城内互联互通、城外四通八达的路网体系。县内 17 个棚户区完成了改造、5 个棚户区项目正在实施；改造老旧小区 24 个，涉及居民 4988 户，城市居民居住质量发生重大改善。实施“乡村振兴”工程，推进“美丽乡村”建设。结合脱贫攻坚工作，基本完成全县危房改造任务。切实改善了城乡环境面貌。

生态环境质量显著改善，绿色发展态势明显增强。以改善环境质量为目标，强化环保宣传，严格环境管理，严厉环保执法，深化污染防治，生态环境保护不断取得新成效。“十三五”期间，完成了小洪河、引洪河水环境综合治理工程和引洪河省级人工湿地建设任务，境内主要河流水质由劣 V 类改善到 III 类。集中式饮用水源地取水水质安全、稳定，达标率 100%。大气环境质量持续改善，PM10、PM2.5 平均浓度较“十二五”末期分别下降 36.5%、49.4%，空气质量优良天数达到 262 天。积极推进工业污染专项治理，严格落实强化管控和应急减排措

施，2020年我县化学需氧量、氨氮排放量分别为12710吨、1400吨；二氧化硫、氮氧化物分别为2700吨、4200吨，四项污染物完成了控制目标。大力开展农村人居环境综合整治，创建了5个省级生态村，26个市级生态村。建设了一批污水管网和垃圾收运设施，有效改善了农村的人居环境。土壤环境调查任务顺利完成，土壤防治取得较好的成效。大力实施绿廊绿道、绿化修复、农田林网及城区绿化工程，成功创建省级园林县城。

深化经济体制改革，各项工作取得新进展。进一步优化营商环境，政府权力清单、责任清单、负面清单全面推行，建立了完善了项目投资联审联批机制，行政审批制度改革取得阶段性成果。商事登记实现“五证合一”，全力促进市场主体发展，民营经济和中小企业呈现出规模扩大、结构优化、活力增强的发展态势。农村综合改革深入推进，土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成；重点生态功能区、自然保护区和水源保护区的生态补偿机制建设取得新进展，政府机构和县级公立医院综合改革基本实施到位；国有资产管理改革取得新进展，国防安全、武装、编制、民族宗教、统计、人防、气象、地震、档案、外事侨务以及工青妇等工作扎实推进，均有新的进步和突破。

常态化疫情防控工作扎实开展，“六稳”、“六保”统筹推进的局面基本形成。面对新冠肺炎疫情这一新中国成立以来我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件，县委县政府沉着应对、科学防控、精准施策，抓“六稳”、促“六保”，打好防疫情、

保发展组合拳，全县经济社会发展经受住了疫情“大考”。坚持把人民健康放到第一位，组织开展网格化、地毯式排查，对患病人员进行全力科学救治，全力提高收治率和治愈率、降低感染率和死亡率，疫情防控取得阶段性胜利。坚持两手都要抓、两战都要赢，完善常态化防控机制，多措并举推动复工复产，为实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”奠定了良好基础。

“平安西平”建设取得新进展，社会公众满意度明显提升。坚持以法治思维和法治方式创新加强社会治理，扎实做好信访积案化解工作。狠抓安全生产监管，全县未发生一起较大以上安全生产事故。坚持严打整治不动摇，深入推进平安创建，社会治安形势持续好转，人民群众安全感、满意度大幅提升。

专栏 1-1：西平县“十三五”规划主要目标完成情况

| 指标名称 | 2015 年 | “十三五”规划目标 | | “十三五”实际完成情况 | |
|------------------|--------------|----------------|-------|----------------|-------|
| | | 2020 年 | 年均增长% | 2020 年 | 年均增长% |
| 1、地区生产总值(亿元) | 158.6 | 290.3 | 8.2 | 255.7 | 7.6 |
| 2、人均生产总值(元) | 27206 | 43000 | 9.6 | 37441 | 6.7 |
| 3、三次产业结构比 | 30:33.7:36.3 | 22.7:33.8:43.5 | — | 25.7:33.4:40.9 | — |
| 4、全社会固定资产投资(亿元) | 119.0 | 272.8 | 18 | 206.9 | 11.6 |
| 5、规上工业增加值 | 50.95 | 80.57 | 9.6 | 75.2 | 8.3 |
| 6、财政一般公共预算收入(亿元) | 6.93 | 11.1 | 10 | 14.2 | 15.6 |
| 7、社会消费品零售总额(亿元) | 90.1 | 165.7 | 12.9 | 138 | 9 |
| 8、二三产业增加值比重(%) | | 77.3 | | 73.5 | |
| 9、城镇化率(%) | 34.21 | 44.5 | 2.1 | 42.02 | 1.56 |
| 10、外贸出口总额(万元) | 1353 | | | 46728 | |
| 11、利用外资总额(万美元) | 2000 | 3000 | | 4200 | |
| 12、农村居民人均可支配收入 | 9907 | 15655 | 9.8 | 14814 | 8.5 |

| | | | | | |
|-----------------------|-------|-------|-----|--------|------|
| (元) | | | | | |
| 13、城镇居民人均可支配收入 (元) | 20564 | 32294 | 8.7 | 28118 | 6.3 |
| 14、城镇登记失业率(%) | 5 | 4 | - | 3.5 | - |
| 15、年末总人口(万人) | 84.9 | | | 88.4 | |
| 16、万元生产总值能耗(吨标煤) | 71.07 | 10.19 | - | 0.2277 | -4.6 |
| 17、主要污染物排放总量减少 (%) | 0.33 | 22 | - | 0.024 | - |

第二节 “十三五”时期经济社会发展中存在的问题

“十三五”以来，全球经济持续低迷，尤其是我国近年来经济增速从高位下行进入新常态，新冠肺炎防控对经济社会发展的影响，我县“十三五”规划对部分指标增长比例定得过高等原因，如期完成全面建设小康社会目标任务的差距还比较明显。总的来说，当前我县经济社会发展还存在如下问题：

一是做大总量、做强增量、调优结构的任务仍然较重。经济总量仍然偏小，现代农业发展不平衡，现代工业和服务业发展不充分，县域特色产业转型升级缓慢，城市经济带动能力弱。

二是科技支撑、创新驱动、数字引领的任务亟待提升。企业主体创新能力不强，技术装备升级压力较大，质量、效率、动力变革有待进一步深化，数字经济、互联网+融入经济社会发展各环节、各层面还不够充分，新动能对经济的支撑作用还不稳固。

三是产业集聚区集聚效应不突出。实体经济不强，主导产业优势不明显，发展质量和效率不高；传统工业较多，但创新能力不足，转型升级任务艰巨；高科技产业，高新技术的转化应用、

新材料、新技术产品的研发应用已成为产业聚集区经济发展的困境，创新发展势在必行。

四是开放型经济、外向型经济不活。外贸出口品种优势不明显，外贸型企业规模不大，外贸进出口总额、实际利用外资金额持续低位徘徊，发展开放型经济、外向型经济的基础条件挖掘不够，发展潜力有待提升。

五是环境改善、政策支撑、开放护航的任务仍然较重。生态环境治理任重道远，环境污染问题还没有得到根本性解决，治理和修复任务还很艰巨。市场化改革还需加大力度，实体经济融资难、融资贵问题尚未有效解决，营商环境还有很大的提升空间。协同发展、内外联动发展格局亟待加速形成。

六是城镇化水平低，城镇化质量亟待提高。我县常住人口城镇化率低于河南省平均水平；户籍人口城镇化率一直在低位徘徊，人口城镇化任重道远。城乡融合、全民共享、均衡发展的任务仍然较重。农业农村基础还比较薄弱，城市精细化管理水平还需提升，民生保障还存在短板，教育、医疗、养老等领域优质服务供给还不充足，社会治理体系和治理能力建设还有待加强。

第三节 “十四五”时期面临的国际国内发展环境

“十四五”时期是我国开启第二个百年奋斗目标新征程的关键期，也是我县 2035 年实现现代化经济强县的奠基期，站在新的起点，结合我县经济社会发展的基础，条分缕析研判国内外经济环境发生的重大而深刻变化和县域周边地区

发展形势，迎面挑战，抢抓机遇，辨危识机加快发展刻不容缓。

世界经济、技术形势发生新变化。从国际上看，世界面临百年未有之大变局，新一轮科技变革加速推进，以区块链、5G、人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术更为广泛深入地渗透到经济社会各领域，各国、各地区围绕颠覆性技术抢占发展制高点竞争激烈；传染病疫情在全球持续蔓延，给全球经济社会发展带来深远影响，世界经济深度衰退、复苏乏力，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边贸易影响不容忽视，全球产业链供应链面临重构；国际力量格局加速演进，地缘政治风险上升，不稳定不确定因素增加。从对我国的影响来看，科技创新呈现多元深度融合、产业形成网络化智能化演进趋势，经济增长动能转换成效显著，新兴产业不断壮大，机遇当前、舍我其谁。然而高端技术装备制造等主导产业，传统产业尚未完全摆脱发达国家“再工业化”和新兴经济体成本优势“双重挤压”，传染病疫情带来的主要国家和经济体“产业回归”和需求萎缩的双重冲击更不容忽视，我国传统产业在惯性发展的轨道上既面临劳动力、资本、土地、资源、环境等成本上升、要素趋紧等矛盾问题，还要着力规避贸易保护主义和世界经济前景不确定性带来的不利影响。

我国发展、改革形势出现新特征。从国内来看，我国社会主义现代化建设迈进新征程，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也

面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上传染病疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力，急需充分发挥超大规模市场优势和内需潜力，加快构建完整的内需体系 and 高质量发展的动力系统，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以此来巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。随着产业基础高级化、产业链现代化攻坚战全面实施，我国在全球供应链价值链中的位势将得到新提升，有利于发挥装备制造基础支撑优势，推动产业向中高端迈进，产业发展面临新旧动能转换的良好条件。但仍要看到，发展不足仍然是经济发展的主要矛盾，产业结构、投资结构、财税结构还比较脆弱，调结构、转方式依然任重道远。

第四节 “十四五”时期我县面临的发展机遇和挑战

面临的挑战：“十四五”期间如何确保我县经济在持续稳定增长中推动创新转型加速并实现高质量发展，将成为我县今后五年最主要的挑战和重任。

挑战一：产业集聚区实体经济不强，传统产业起点较低，规模不大，创新发展步履艰难；主导产业集聚化程度不高，区域协同发展能力不畅，产业链联系不紧密，动能转化机制未得到充分发挥，高质量发展困难重重；新兴产业布局不足，被边缘化的风险依然存在。

挑战二：招商引资作为现阶段我县推动经济快速发展的主要

手段，受到相关行业产能严重过剩和周边县市激烈竞争的双重限制，对吸引发达地区合适的产业梯度性、系统性转移和落地不可确定性增加。

挑战三：财政收入规模不够大，且对现有产业的依赖过高，产业转型升级所需的财力和回旋余地都比较小；开展自主创新所需要的人才储备不足，吸纳和留住人才的制度环境还未形成，融资环境仍不宽松。高质量发展的支撑能力不足。

挑战四：城乡区域发展不平衡，资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转，基本公共服务供给仍然不足，社会矛盾未得到根本性缓解，社会稳定压力依然不小。

面临的机遇：中原经济区发展战略、淮河流域生态经济带、大别山革命老区、新一轮科技革命和产业变革为我县高质量发展提供了新的机遇和条件。

机遇一：河南省继续实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大战略规划的功能明显加强，向南辐射的趋势开始呈现；驻马店市实施区域中心城市发展战略呈现北扩趋势，新增长极“极化优势”向北衔接的需求迅速增长，西平县成为驻马店副中心城市的区位优势明显增强；漯河市与我县城市建设组团发展、产业发展一体化迹象显露，省域内经济和社会协同融合发展的新格局基本形成。为我县新型城镇建设和实施乡村振兴战略提供了有利的发展条件。

机遇二：国家推动中部崛起、中原城市群、大别山革命老区、淮河生态经济带战略规划的实施将促使一大批基础设施、基本公共服务和生态治理保护等项目在我县布局落子，我县在驻马

店市新增长极北向延伸和漯河市经济核心增长极南向扩展的“双极汇流”过程中将获得双重辐射，为我县经济社会发展提供了新的重要机遇。

机遇三：新一轮科技革命和产业变革为我县主导产业高质量发展提供创新要素支撑。我县5G基站正在全面建设，人工智能、云计算、大数据等新技术与我县基础产业的联结将进一步加速，为推动我县产业结构的优化升级和企业的科技含量及附加值进一步提升，竞争能力进一步增强，提供了动能基础。

第二章 站在新起点 描绘新蓝图

环视所处的伟大时代，西平县已经站在了新的历史起点上，既面临前所未有的机遇，也将迎来前所未有的挑战，只有战胜挑战才能赢得机遇，社会主义现代化建设任重道远，全县人民必须紧紧团结在县委县政府周围，遵循发展规律，开拓创新、攻坚克难，迎难而上、负重奋进，努力保持经济持续健康发展和社会大局稳定，奋力开启社会主义现代化建设的新篇章。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持以人民为中心，实施“中原经济强县”战略，着力构建现代化经济体系，着力推进生态文明建设，着力保障和改善民生，着力推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，奋力闯出一条跨越式创新发展的新路子，打造驻马店市经济发展重要增长高地，实现西平县现代化建设的良好开局。

第二节 基本原则

根据上述指导思想，“十四五”时期经济社会发展重点把握好以下原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。必须全力聚焦满足人民对美好生活的期盼，加快推进治理体系和治理能力现代化，着力解决人民群众最关切

的公共安全、权益保障、公平正义问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持发展是第一要务。发展是解决一切问题的关键和基础，必须创造性地处理好经济发展与保护环境、改善民生的关系，依靠我县资源禀赋和市场发展优势，提高对外开放水平，大力发展实体经济，积极培育发展新动能，确保经济平稳较快发展，切实提高发展质量效益，为更好解决生态环保、社会民生、转型升级等重大矛盾问题奠定强大经济基础。

坚持高质量发展根本要求。必须主动适应我国社会主要矛盾的变化和经济发展的阶段性特征，立足我县经济社会发展现实需求和长远目标，统一思想、凝聚共识，创新思路、完善举措，坚持质量第一、效益优先，以高质量发展引领转型升级，以高质量发展打造竞争新优势，以高质量发展赢得未来。

坚持改革创新发展为根本动力。科技是第一生产力，好的营商环境也是生产力，必须牢固树立抓改革就是抓发展、促开放就是争主动、谋创新就是谋未来的理念，深入推进市场化改革，全面提升对外开放水平，着力完善创新创业环境，打造良好营商环境，汇聚优质要素资源，为推动高质量发展提供强大持久动力。

坚持绿色发展为根本路径。全面践行绿水青山就是金山银山的发展理念，把绿色发展作为我县推进高质量发展和现代化建设的必由之路，坚定不移地持续打好生态环境治理攻坚战，以环境改善促进经济高质量发展，以稳定发展增强生

态建设和环境保护能力，走出一条生态环境与经济发展双赢的新路子。

坚持系统观念。加强规划的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，从我县实际出发、全方位深度融入中原经济区发展战略，紧抓机遇，着力推动产业体系、基础设施、生态环保、公共服务、协同开放、体制机制等方面的一体化，努力结成联系紧密的区域发展共同体，在更广范围集聚利用要素资源，深度参与省际协同创新、产业体系分工合作，推动西平经济社会高质量发展。

第三节 发展思路

实施“中原经济强县”战略。西平县南距武汉 300 公里，北距新郑国际机场 130 公里，位于郑州及武汉两大都市“半日经济圈”内。京广铁路、京珠高速公路、107 国道纵贯全境，是融入长江经济带和郑州中原经济区的核心节点，区位优势凸显，发展机遇叠加，“十三五”期间我县综合经济实力显著提升，发展势头强劲，赶超优势明显。“十四五”期间，加快融入长江经济带和中原经济区发展战略，对接驻马店、借力漯河市，加快构建具有西平特色的现代化经济体系，凸显西平战略区位和产业发展特色，围绕主导产业，构筑生态圈、延伸产业链，

着力发展壮大以健康为标识的现代城市经济、以基地型为特征的现代产业集聚经济、以循环利用为特色的现代静脉产业经济，全面提升西平在全市高质量发展中的经济位势，努力走出一条高质量跨越式创新发展的路子，确保在社会主义现代化建设新征程上迈出坚实步伐。

高质量发展健康城市经济。依托中心城区和产业集聚区各功能园区，重点发展现代城市服务业和先进智能制造、农副产品精深加工业，带动发展城郊都市农业，加快构建以健康为标识、三产融合、产城互动的现代城市经济发展体系，打造西平经济高质量发展的新兴主导力量。

努力打造现代智能制造产业链加工配套基地。抓住东部地区先进机械制造业战略转型和产业梯次转移的机遇，通过招商引资，着力引进高科技制造产业，融合东部地区先进制造业上下游产业链，以西平县产业集聚区（机械制造产业园）为主要平台，以智能机械装备制造、新型环保装备和高新电子设备为主要发展领域，用现代技术改造升级现有传统企业，形成集群集聚发展态势，为2035年实现工业现代化打下坚实的基础。

着力打造绿色农产品生产、加工、配送全产业链供应基地。以绿色农产品深加工、健康食用植物油生产、绿色奶业生产、生态畜牧冷链加工为重点领域，建立现代优质高效的特色农业示范园区，加强农产品质量安全监管体系、检测体系和追溯体系建设，实施“生态西平、绿色产品”品牌创建工程，促进农业高效安全可持续发展；依托物联网、互联网、大数据平台畅通销售渠道，建设中原城市群“菜篮子”“粮袋子”工程，为实现农业现代化

提供内生动力。

打造特色小镇型乡村振兴新范例。特色小镇建设在推进城乡融合发展、推动现代经济体系深入农村、促进农村经济社会转型发展等方面作用显著，是推动农村一二三产业融合发展、实现农村产业振兴、推进新型城镇化的重要抓手。“十四五”期间，大力发展镇域经济，在镇域经济特色较突出的乡镇，试点实施特色小镇建设行动，依据西平县文化底蕴、产业特色、资源优势，打造螺祖文旅田园小镇、人和花木小镇、柏亭办事处螺祖颐养特色小镇、谭店海棠小镇、产业集聚区螺祖纺织服装小镇和专探电商小镇等六大特色小镇，形成西平县重点对外展示平台。创造条件率先走出一条产城融合、产镇融合、以特色小镇建设推动乡村振兴的新路径。

打造现代旅游业发展新格局。调整第三产业发展策略，保护和修复“螺祖文化”“龙山文化”“战国冶铁文化”、孔子讲学处、韩非孤愤台遗址、管鲍分金处等文化遗址，以“花海新城”文化旅游资源和棠溪园风景区为依托，主打“螺祖文化”品牌，打造“螺祖故里”、“山水风情”、“海棠之城”、“文化传奇”、“创意农庄”、“瓜果飘香”等六大旅游主题工程项目，融入驻马店全域旅游发展格局；建立文化旅游消费服务业集散中心，以消费服务业增长提升第三产业的快速发展，形成消费服务业高质量发展增长高地。

着力构建“一带、七区、多廊”蓝绿交织生态安全新格局。
打造小洪河流域滨河生态保护带。围绕全县生态文明建设，突出西平地理区位和生态资源特色，切实加强滨河湿地和水环境保护，

合理布局生态湿地项目，适度发展滨河旅游业，严格保护水产种质资源。打造七个生态经济园区。以小洪河、引洪河、柳堰河、仙女河、杨庄滞洪区、老王坡滞洪区、洪河湿地公园等重要生态源地为载体，突出地方生态资源特色，建设生态经济园。建设纵横交错、绿化美化相结合、蓝绿交织的多条绿林生态廊道。以县域内京港澳高速、107国道、G4高铁、345国道等交通绿廊和河流水系为骨架，农田林网为网络，建设生态廊道。

专栏 2-3 六大旅游主题工程和六大特色小镇项目

六大旅游主题项目：依托“螺祖文化”的丰富内涵，拓宽现有文化旅游市场，开发人文展示，时令民俗、节庆活动等休闲旅游活动，打造“螺祖故里”；依托棠溪源风景区、谭山水库、黄湾水库、吉斗河流域，打造“山水风情”；依托螺祖生态湿地公园、螺祖海棠园和洪河、螺祖河两河沿岸海棠花海长廊等建设，打造“海棠之城”；依托棠溪冶铁文化、龙山文化遗址、王郟故里、柏国遗址、东周灰坑遗址、孔子讲学、藏王庙（王莽、刘秀）和当地非物质文化遗产等资源，打造“文化传奇”；依托棠溪宝剑制作、小磨香油制作等特色资源或传统技艺，打造“创意农庄”；依托西平草莓、葡萄、冬桃等水果种植，打造“瓜果飘香”。

螺祖文旅田园小镇：依托螺祖镇“螺祖故里”的地域特色，弘扬螺祖文化，打造螺祖文旅宜居小镇，以螺祖文化故事为背景，建设一座集休闲、旅游、商业、文化为一体的文旅小镇，将作为西平县的文化标识之一。**人和花木小镇：**依托人和乡西平县众基花木产业园、中原花卉批发市场，建设集花木繁育种植、展览、运输、销售服务为一体的特色小镇，打造农村“一二三产业”融合发展的新型农业产业园区。**专探电商小镇：**依托专探乡当地良好的渔具产业基础，大力发展农产品电商，鼓励农户由分散经营走向集中经

营，围绕本地特色品牌培育，依托产业基础，拓展农村电商功能，切实做好县域电子商务公共服务中心和乡村电子商务服务站改造建设积极推动农村工业品、旅游及服务产品的电商化，打造西平特色电商村镇。**柏亭办事处螺祖颐养特色小镇：**构建起螺祖颐养小镇核心功能板块，初步形成“医疗+健康+旅游+农业+生活”等小镇产业体系。螺祖颐养小镇与周边螺祖文化苑、海棠公园联合打造，初步形成在河南省内具有竞争力的特色小镇。到2025年，形成产业集聚、特色鲜明、布局合理的螺祖颐养小镇全面形成，建设发展水平走在全省前列。**谭店乡海棠小镇：**依托中华螺祖海棠园，重点以海棠为主，以高效农业为前提，把农业生产与观光旅游，农庄生活体验、养生、养老相结合，加之海棠的研发，力求高效农业的深加工与生态环境，休闲度假、服务保障的和谐统一，打造城区西侧海棠小镇。**螺祖纺织服装小镇：**依托产业集聚区螺祖服装新城·智尚工园，建设中国服装产业最大承接基地，完善园区配套，坚持“建园”与“建城”相结合，加快了“产城融合”的发展步伐。打造集现代物流，电子商务，展示展览，集订单调配、设计创意等为一体的螺祖纺织服装小镇。

第四节 发展目标

依据上述指导思想和发展思路，综合考虑我县发展基础和面临的形势环境，为体现高质量发展要求，实现2035年经济增长翻一翻的目标导向，与国家和省、市目标设置相衔接。今后五年我县经济社会发展的总体目标是：到2025年，经济发展提速、

产业发展提质、居民收入提高、城乡品质提升，县域经济综合实力进入全省中等以上水平，成为中原经济区最具特色的经济发展增长高地，为 2035 年实现社会主义现代化打下坚实的基础。

经济继续保持中高速增长。力争“十四五”期间全县地区生产总值（GDP）年均**增长 7.6%以上**。财政总收入年均增长 8%左右；固定资产投资年均**增长 10%以上**，社会商品零售总额年均增长 10%以上。

现代产业体系基本形成。农业现代化水平明显提高，工业化和信息化深度融合，第三产业优势提升，新型业态不断成长，产业集聚度进一步提高，科技投入不断加大，科技创新机制基本建立，研发经费占 GDP 比重提高到 1.5%以上，科技进步对经济增长的贡献率提高到 60%以上。三次产业结构比由 2020 年的 25.7:33.4:40.9 调整为 2025 年的 24:33:43。

城乡融合发展呈现新局面。中心城区建设扩容提质；产业集聚区经济发展提质增效；城镇、乡村交通、水利、能源、生态环境等领域的基础设施建设进一步完善；城乡融合发展体制机制更加健全。乡村振兴取得新进展，县域经济的活力更加凸显，新型城镇化水平显著提升。到 2025 年，县域总人口 98 万人，城镇化水平达到 **50%**；至 2035 年，县域总人口 108 万人，城镇化水平达到 **55%**。

人民生活水平和质量普遍提升。城乡居民人均可支配收入年均增长 7.5%以上；就业和再就业，全民参保、巩固脱贫成果、扶助弱势群体，实施安居工程，关爱老人、关心下一代、关爱留守儿童；提高防灾救灾能力，提高医疗卫生服务水平，高质量落实

人口生育政策，促进教育资源的均衡分布和教育质量不断提升等民生福祉取得阶段性成效。

国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，社会风气持续改善，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。县、乡、村三级公共文化服务体系基本建成。文化产业迅速发展，文化产品和服务的供给不断丰富。

生态环境质量持续改善。全县生态乡镇创建覆盖面达到100%，森林覆盖率达到22%以上，县城建成区绿化覆盖率达到30%以上。集中式饮用水源地水质达标率达到100%。环境污染得到有效治理，重金属污染治理取得明显成效，相关指标控制在国家标准以内；城区生活污水集中处理率达到100%，农村污水处理率达到70%以上；推行垃圾分类，县城生活垃圾无害化处理率达到100%，农村生活垃圾集中处理率为98%以上；重点工业企业污染物排放稳定达标率达到100%。资源集约型发展模式初步确立。

县域社会治理能力建设取得重大突破。社会安全保障和治安综合治理体系进一步健全，“平安西平”创建活动持续推进，城乡交通秩序得到切实改进，食品药品安全质量监管水平、安全生产水平、灾害预警水平、应急救援水平等持续提高；全民国防意识不断增强。

各项重点领域的改革任务全面完成。自主创新形成氛围，县域各领域基础性制度体系基本健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提升，社会组织快速健康发展，多元共治的社会治理体系初步建成，人权得到切实保障，产权得到有效保护。民族宗教、

统计、人防、气象、地震、档案、外事侨务以及工青妇等工作全面进步。

二〇三五年远景目标。到二〇三五年，基本实现社会主义现代化西平建设目标。综合实力、创新力、影响大幅提升，发展质量和效益大幅提升，人均地区生产总值达到全国平均水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化，率先实现农业农村现代化，建成现代化经济体系，科技创新能力、城乡融合发展水平实现质的跃升，建设经济强县。

| 专栏 2-1：“十四五”时期西平县经济社会发展主要指标 | | | | | |
|-----------------------------|----------------|-----|--------------|-----------|------|
| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2025 年 目标 | 年均增长(%) | 指标类型 |
| 一、经济发展 | | | | | |
| 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 365 | 7.6 | 预期性 |
| 2 | 全员劳动生产率 | 元/人 | 49315 | 5 | 预期性 |
| 3 | 全社会固定资产投资 | 亿元 | 364 | 10 | 预期性 |
| 4 | 财政一般公共预算收入 | 亿元 | | 8 | 预期性 |
| 5 | 实际利用外商投资 | 亿元 | | | 预期性 |
| 6 | 外贸进出口总额 | 亿美元 | | | 预期性 |
| 二、转型升级和自主创新 | | | | | |
| 7 | 服务业增加值占 GDP 比重 | % | 45 | 0.6 个百分点 | 预期性 |
| 8 | 高新技术产业增加值比重 | % | 45 | 1.8 个百分点 | 预期性 |
| 10 | 研发经费投入强度 | % | 1.5 | 0.24 个百分点 | 预期性 |
| 11 | 城镇化率 | % | 50 | 1.6 个百分点 | 预期性 |
| 三、社会发展和改善民生 | | | | | |

| | | | | | | |
|--------------------|------------------|-------|-------|---------|---------|-----|
| 12 | 城乡居民人均可支配收入 | 元 | 27561 | 7.5 | 预期性 | |
| 13 | 五年新增城镇就业人数 | 人 | 32000 | | 预期性 | |
| 14 | 贫困发生率 | % | 0 | | 预期性 | |
| 15 | 城镇调查失业率 | % | | 4.5 | 预期性 | |
| 16 | 新增劳动力平均受教育年限 | 年 | 12 | | 预期性 | |
| 17 | 平均每千名老人养老床位数 | 张 | | | 预期性 | |
| 四、生态建设和环境保护 | | | | | | |
| 18 | 耕地保有量 | 万公顷 | 7.86 | | 约束性 | |
| 19 | 万元 GDP 用水量 | 立方米 | | | 约束性 | |
| 20 | 万元 GDP 能耗下降率 | % | 16.5 | 完成省下达目标 | 约束性 | |
| 21 | 万元 GDP 二氧化碳排放下降率 | % | 28 | 完成省下达目标 | 约束性 | |
| 22 | 主要污染物排放减少 | 化学需氧量 | % | 10 | 完成省下达目标 | 约束性 |
| | | 二氧化硫 | % | 8 | | 约束性 |
| | | 氮氧化物 | % | 8 | | 约束性 |
| | | 氨氮 | % | 8 | | 约束性 |
| 23 | 森林增长 | 森林覆盖率 | % | 22 | | 约束性 |
| | | 森林蓄积量 | 万立方米 | 260 | | 约束性 |
| 24 | 水域水质优良比例 | % | 75 | | 约束性 | |
| 25 | 县域空气达标率 | % | 72 | | 约束性 | |

第三章 全力实施创新驱动发展战略 培育西平高质量发展新动能

发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。适应经济发展新常态，紧跟“互联网+”发展趋势，全面激发“园区、企业、人才”三大主体创新创业活力，通过园区的创新创业提高经济发展的结构质量和体系质量，通过企业的创新创业提高产品质量和服务质量，激发人才创新活力和创造潜能，推进技术创新、体制创新、机制创新、管理创新与商业模式创新，为推动县域经济高质量发展提供持久动力源。到2025年，全社会研究开发投入占GDP的比重达到3.0%以上；县财政科技投入占本级财政预算支出的1.5%以上；企业研究开发投入额占销售收入的比例达到2%以上。

第一节 以园区为主体，打造西平创新发展主战场

继续推进产业集聚区科创平台建设进程，着力打造从创新苗圃到孵化器、加速器的完备创新服务链条，提升西平创新战略位势，构筑产业聚集新高地，打造科技成果转化热地。

构建西平科技创新综合服务平台。“十四五”期间，以产业集聚区各园区为主体，聚焦智能机械制造、农副产品精深加工、服装纺织、电子信息、新型包装材料、循环经济等领域，重点打造科技孵化中心、国际标准认证中心、大数据与电子商务展示交易中心及金融服务中心等五大平台，吸引中原经济区和长三角地区的新技术、新产品科研成果来西平转化、产业化。

积极搭建新兴产业科技创新孵化平台，依托产业集聚区机械制造产业园、农副产品加工产业园和静脉产业园，聚焦固体废物、生物能源、机械修复与再制造及环保新材料等领域，强化与省内外科研院所合作，以园中园、专业园等形式，构建协同创新共同体，组织开展资源再生、再制造技术研究和环保材料前沿技术成果的引进和转化、孵化，为西平培育新兴产业增长提供科技创新平台支撑。

着力打造创新创业公共服务平台，结合新城区建设，规划建设文化创意产业广场，集聚一批优质文化创意实体企业、工业设计团队，发展文化创意、总部经济、国际商务、软件外包、工业设计、中介服务等新兴产业，吸引国内特色产业领军企业总部入住，支持本地大学生回县创业，加快科技服务中心、孵化平台建设，完善科技企业孵化育成体系，积极推广众创、众包、众扶、众筹商业模式，构建社会化、市场化、专业化、网络化的技术创新服务平台。

第二节 以企业为主导，打造西平创新发展主战车

企业是创新的主导者和引领者，营造良好环境，充分激发企业创新的积极性和能动性，是西平创新发展的根本出路。实施高新技术企业和科技型中小企业双倍增计划，聚焦主导产业发展、新兴产业培育和传统产业转型升级，大力培育高新技术企业、科技型中小企业和科技小巨人企业。

引导科技型中小企业做大做强。鼓励企业围绕主营业务和发展需要，建立特色鲜明、创客聚集、资源开放、机制灵活、成效显著的专业化众创空间，形成大中小企业融通发展的创新机制。支持我县企业引进国内外先进技术，通过消化吸收再创新，提高自主创新能力，推动机械制造、加工等传统产业升级，培育具有核心竞争力的产业集群，增强我县创新驱动发展后劲和源动力。

培育发展高新技术企业。支持企业建设共性和关键技术研发中心的能力，鼓励和支持传统行业、企业利用高新技术成果和先进适用技术改造生产工艺流程，推动具有实用价值的创新成果进行产业化应用和推广，提高生产技术和管理水平，激发企业发展的活力和创造力。发挥我县的区位优势，进一步强化与发达地区创新资源密集区域的科技合作，协同发展，培育一批高新技术企业和科技型中小企业。到 2025 年，力争培育高新技术企业 10 个以上，科技型中小企业 20 个以上。高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 28%以上。

实施市级以上企业研发机构数量倍增计划。支持行业、企业联合科研院所共建工程技术中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站等各类企业研发机构，为产业转型升级提供新技术指导、新产品研发科技服务。鼓励行业、企业建设需求主体、投资主体、管理主体和市场主体“四位一体”新型研发中心，培育一批军民融合新型科研载体，支持符合条件的企业升级市级、省级研发机构，争取规模以上企业都建有企业研发机构。到 2025 年，创建省级以上工程技术研究中心达到 6 个以上，

省级技术转移示范机构3家以上。专利申请量年增长率达到8%以上，发明专利占专利申请量的比例达到30%以上；科技进步对经济增长的贡献率达到60%以上。

完善创新生态。以企业视角激活创新机制、补齐服务短板，加强科技政策与产业、土地、财政、金融、人才等政策有机衔接，推动技术、产业、金融、管理、商业模式创新跨界融合，加快构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通的创新生态。通过组建战略联盟、合作技术研发、共享研发成果、开展股权合作等多种举措，在新产品、新工艺、新技术、新模式等方面开展集群创新，加快创新成果培育孵化，打造协同作战、协作分工、协调共建、风险共担、成果共享的高质量创新生态圈。

第三节 以人才为主角，打造西平创新发展主力军

人才是科技创新最关键的因素，创新驱动实质上是人才驱动。要坚定不移地实施人才强县战略，放开手脚，以更加开放的视野引进和集聚人才，打造科技人才聚集高地。实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，探索组织“产业链组团招聘”，提供“成长链全程服务”，对急需紧缺的特殊人才，开辟专门渠道，实行特殊政策，实现精准引进。聚焦传统产业转型升级和未来产业培育发展，加快绘制产业人才地图，充分利用大数据资源持续跟踪和分析县内外人才源，应用云计算技术搭建面向国内外的西平“人才云”，为招才引智提供“导航服务”，

实施“云招聘”，让产业和人才实现“动态耦合”。发挥职业教育优势，为企业订单式培养职业技能人才，促进政产学研用深度融合。深化“聚贤引智兴业”工程。完善人才发展投入机制，加大对新兴产业以及重点领域、企业急需紧缺人才支持力度。

第四节 加快推进新型基础设施建设。

新型基础设施不仅是经济高质量发展的战略支撑，也是推进治理能力和治理体系现代化的基础保障，还是扩大有效投资需求的新增长点。

加快布局以5G为核心的新基建支撑网络。对接中国移动、中国电信、腾讯等5G技术公司，推动西平5G网络和云平台建设，为重点企业和园区建云迁云、集约建设、数据治理、融合应用等提供基础和定制化数字服务支撑。

有序推进工业数字化转型升级。引导企业树立数字经济意识，开展智慧工厂、数字车间试点示范，深度挖掘工业大数据价值，助力传统制造企业向数字化、网络化、智能化加速转型。

率先推进公共服务领域“5G+”数字化改造。积极推进5G+医疗、5G+教育、远程办公等信息化技术应用，加快推进智慧城管、智慧交通、智慧安防、智慧应急、智慧环保等应用体系建设，形成以数据驱动的县域综合治理新模式，助力后疫情时代智慧西平建设。

加快“智慧家庭”建设。全面打造涵盖“全屋智连”的千兆家庭网络，推动在线消费娱乐、在线教育培训、远程健康服

务等线上服务业态发展，为更多消费者带来全新的数字生活体验。

专栏 3-1：创新驱动发展工程

创新平台建设：创建省级以上工程技术研究中心达到 10 个以上。省级技术转移示范机构 3 家以上。

高新技术产业：发展高新技术企业达到 40 家。

战略新兴产业：引进战略新兴产业链协同发展项目 5 个以上。

创业创新平台：建立省级众创空间 4 个，市级众创空间 6 个。新增创业主体 1500 个。

5G 智慧产业：建立 5G 科技产业园，引进软件行业龙头在我县设立 1 个分支机构；引进 2-4 家国内大型电商企业；发展 50 家电子商务企业。

第四章 打造现代化经济体系 重塑西平高质量发展新主导

“十四五”期间，紧紧围绕“中原经济强县”的全局定位，依托我县产业基础和发展优势，全力支持实体经济外引内联集聚

发展，推动经济结构优化升级，提高经济质量效益和核心竞争力，着力构建适应我县经济社会发展和现代产业要求的现代工业体系、现代农业体系、现代服务业体系，形成新的增长动能，实现高质量跨越式发展。

第一节 完善现代农业发展体系，加快推进农业现代化

秉持绿色发展理念，聚焦“农田、农机、农业环境”，转变要素投入方式，完善基础设施建设，推动农业装备升级，增强农业生产发展后劲。

做强现代农业生产体系。“十四五”期间，继续推进粮食高产核心区建设，确保粮食作物播种面积稳定在210万亩以上，粮食总产达到100万吨以上。提高粮食综合生产能力。持续推动粮食安全县长责任制，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，大力实施人才兴粮战略，加强粮食产业人才队伍建设，不断提升粮食行业人员专业技能知识，提高科学保粮技术和水平，切实保障国家粮食安全。继续实施高标准农田建设工程，完成新建和提质改造30万亩高标准农田建设任务，加强对已建成的高标准粮田区域内各类公共设施的维护和管理，确保长久利用和发挥效益。继续推进高产创建活动，优化农业种植结构，大力发展优势特色农业。创建现代农业示范区、水产健康养殖示范场和园艺作物标准园。发展休闲、观光、生态农业等新业态，提高农业质量效益和竞争力。持续提升主要农作

物生产全程机械化，带动大面积均衡增产。继续推进生态油料蔬菜、水产养殖示范区建设，实现全县油、菜、水产品总产值20亿元以上，继续推进畜禽健康养殖示范区建设，促进我县畜牧业高质量发展，确保畜牧业总产值达50亿元，畜牧业产值占农业总产值比重达到40%以上。加大农业科技创新的推广力度。发挥农村专业技术协会在农技推广中的作用，利用物联网、大数据等现代化技术装备发展智慧农业，健全农产品质量安全监测监管和追溯体系，发展绿色、有机、无公害农产品，打造区域公共品牌，提高农业综合生产能力和抵御风险能力。持续优化农业生态环境。紧盯秸秆、畜禽粪污两大源头，推进饲料、肥料、基料“三料”转化，全县畜禽粪污综合利用率达98%以上，秸秆综合利用率达98%以上；持续开展化肥农药减量化行动，推行精准施肥喷药，推广新型肥料和高效低毒农药，推进农药减量增效，五年间，全县测土配方施肥技术覆盖率保持在90%以上，病虫害防控处置率达到98%，主要农作物化肥、农药使用量均实现负增长，农产品质量安全抽检合格率稳定在97%以上。

发展壮大现代农业经营体系。以农村改革为牵引，培育壮大新型经营主体，发展农业适度规模经营，提升社会化服务能力，不断优化农村生产关系，提升农业组织化、社会化、市场化程度。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。有序推进土地流转制度，鼓励发展多种形式适度规模经营。实现小农户和现代农业有机衔接，引导农民多途径、多方式参与生产经营，推进农民转化为产业工人，共享现代化成果。健全农业社

会化服务体系。推进农业生产社会化服务扩面、提档、升级，以服务小农户为重点，培育服务组织，创新服务模式，拓展服务领域，加快构建公益性和经营性服务相结合、专项和综合服务相协调的服务体系，提高综合配套服务质量和水平。为农业持续增产、农民持续增收提供服务保障。

构建现代农业产业体系。调整优化产业空间布局、品种结构，突出发展优质粮油、蔬菜、生猪等主导产业，适度规模发展伏淡季水果等特色产业基地。积极培育农业产业化联合体和创新能力强、示范带动好的绿色循环优质高效特色产业集群，建设产加销一体、产业链条完整的现代农业产业园，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合。鼓励农业龙头企业和农产品加工企业向优势产区和关键节点集聚，开展农产品生产加工、综合利用技术与示范，强化农产品标准化和质量控制体系建设。加快品牌培育和推广，加快形成农产品加工优势产业集群。支持企业面向市场开发符合不同消费层次的个性化、定制化产品，建立融合现代仓储、物流、配送、质量保障等环节的完善的市场供应链体系。大力发展都市农业，推进观光旅游、农事体验、民俗度假、康养养生、科普教育、农村电商等功能为一体的田园综合体和现代农业科技产业园建设，促进农村一二三产融合发展。到 2025 年，培育 8-10 个农业产业化联合体，建设 2-3 个现代农业产业园；打造 3-8 个高效特色产业集群。

专栏 4-1：现代农业培育发展工程

高标准农田建设工程：新建和提质改造 30 万亩高标准农田。

土地整理工程：西平县 2021-2025 年农村集体建设用地综合治理(2000 亩)项目。

特色农业生产项目：西平县优质高油酸花生绿色高质高效创建示范基地项目、西平县有机蔬菜全产业链加工生产基地项目、西平金汇海蓝农业科技有限公司 10 万亩大田托管现代生态农业项目、西平县农产品安全追溯体系建设项目、西平县田园综合体建设项目、芦庙乡特色高效农业产业园项目、蔡寨乡特色养殖业基地项目、西平县蔡寨乡特色种植业项目、西平县权寨镇特色高效农业项目、西平县畜禽良种体系建设项目、西平县五沟营镇天康生物养殖项目

农业产业化项目：西平县畜产品加工体系建设项目、西平县农业畜禽粪污资源化利用推进项目、西平县人和乡花卉苗木产业基地及观光农业示范点项目、西平县盆尧镇休闲观光农业产业园项目、西平县五沟营镇金汇海蓝田园综合体项目、西平县人和乡众基种植有限公司现代农业产业化生态园项目、西平县农业休闲观光产业园区建设项目。培育 8-10 个农业产业化联合体，建设 2-3 个现代农业产业园；打造 8-10 个高效特色产业集群。

第二节 加快产业集聚发展 推进新型工业化进程

强力实施工业强县战略。以增强产业关联性、成长性、竞争力为核心，以创新驱动、承接转移、集群集聚、智能转型、绿色发展为主要途径，以产业集聚区为载体，全面推进工业转型升级，大力发展战略新兴产业，做优做强智能装备制造、电子信息、绿色农产品加工、纺织服装、新型包装材料等支柱产业集群，打造

中原经济区协同发展的产业集聚高地。

优化提升产业集聚区产业承载能力。按照智能制造、电子信息、农产品加工、纺织服装、新型包装材料、静脉产业六个板块合理调整西平县产业集聚区产业发展空间规划布局，通过扩区增容，拟增加规划面积4.5平方公里，预留高科技产业发展空间，外引内联、优化完善产业链条，促进产业集聚发展，吸引更多新技术产业，高新技术企业落户产业集聚区。进一步完善产业集聚区基础设施建设，提升完善路网14条26段，全长30公里，路网绿化300平方公里；开工建设区内仙女河河道水环境、堤廊绿化综合整治工程全长6428米，垃圾处理场封场绿化面积2000平方米。努力把西平县产业集聚区建设成为基础设施完备、产业布局合理、产业链条完善、生态环境优美，具有较强人流、物流、资金流、信息流的现代工业发展基地，到2025年实现生产总值300亿元，形成1到2个百亿级产业集群；2030年实现生产总值500亿元，形成3-5个百亿级产业集群。

强力打造智能装备制造业集群。抓住东部地区先进机械制造业战略转型和产业转移的机遇，继续引进高端制造业上下游产业链，以畜牧养殖设备、电力通讯装备、农机设备、环保设备为主要发展领域，依托鼎力杆塔、凯威钢构、万华智能化畜牧装备、汇丰水处理有限公司等企业为基础，强力推进两化融合（工业化与信息化融合）、三化改造（绿色化、信息化、智能化），拓展“智能+”，推广智能制造新模式，推进机械装备制造产业智能化转型升级。不断延伸产业链、培育壮大产业链条、提升价值链、

融通供应链。着力打造集中化、专业化、精细化的百亿级特色产业集群。

重点打造绿色农产品加工产业集群。以“西平小麦国家农产品地理标志产品”为契机，立足西平优势基础，引导发展优质粮油及调味品、粮食加工、畜禽及水产品加工、蔬菜加工等产业。用现代工业化理念，培育现代化大型食品加工企业，打造国内餐饮食材中央厨房工厂基地；按照“做大已有、招商未有”的发展思路，做大集群规模，提高市场占有率，打造中原城市群绿色食品全产业链的加工、配送基地。到2025年，绿色农产品加工企业规模以上工业增加值达到100亿元以上，年均增长10%以上，实现百亿工业大县目标；跻身全省工业经济强县行列。

着力培育纺织服装加工产业集群。以螺祖服装新城为依托，围绕纺织服装面料、智能针织、纱线等上下游产业链进行招商，大力引进知名品牌纺织服装企业，完善产业配套，降低企业供应链成本，提升区内企业综合竞争力，打造国内知名服装制造名城。

着力培育国内领先的可降解新型包装材料产业集群。以我县包装产业良好的产业配套和销售渠道为基础，继续引进省内外环保达标的企业，构建完整的工业产业链条，形成西平县新型包装材料产业基地，打造成河南领先、辐射全国，功能配套齐全的高标准新型包装材料集聚中心，国内最大的包装材料交易市场。

稳妥发展以循环经济为主的静脉产业园。以生活垃圾发电、餐厨垃圾、市政污泥、建筑垃圾综合处置，废旧汽车拆解、废旧轮胎处置、白色家电垃圾处置(含医疗垃圾)等项目为基础，按照

河南省静脉产业园建设要求，采用市场化建设运营模式，由河南城市发展投资有限公司和西平县柏国城市建设开发有限公司共同组建园区建设运营管理平台，负责静脉产业园建设运营管理，政府通过特许经营、购买服务等方式，提高专业化建设运行水平。通过五年的努力，城乡生活垃圾、餐厨垃圾、市政污泥无害化处置和资源化利用核心功能全面形成，农林生物质、建筑垃圾资源化利用等产业协同发展，“核心功能+协同产业”发展格局基本形成，打造成为工艺技术水平一流、协同处置效应明显、生态环境友好、管理运营规范的省级静脉产业示范园区。到 2025 年，力争形成年生活垃圾焚烧处理能力占全县无害化处置总能力的比例超过 90%，处置利用各类废弃物能力 110 万吨以上，其中生活垃圾 21.9 万吨/年、餐厨垃圾 1.80 万吨/年、市政污泥 3.65 万吨/年、农作物秸秆 28.37 万吨/年、建筑垃圾及炉渣 54.3 万吨/年；实现园区营业收入 4.51 亿元，利税 4943 万元。

专栏 4-2：现代工业培育促进工程

产业集群发展工程：智能装备制造业集群；绿色农产品加工产业集群；纺织服装加工产业集群；可降解新型包装材料产业集群。**产业集聚区承载能力提升工程：**智能制造、电子信息、农产品加工、纺织服装、新型包装材料、静脉产业六个产业板块，形成 1 到 2 个百亿级产业集群。**产业集聚区基础设施项目：**新建产业集聚区道路 14 段，共计长 37370 米。**智能装备制造业：**西平县产业集聚区智能机械装备制造产业园项目、西平县产业集聚区 5G 智慧杆塔产业园基础设施建设项目、西平县产业集聚区食品机械智能加工产业园、西平畜禽机械科技创新孵化园项目。西平服装城升级改造项目、螺祖服装城

智尚工园二期项目、西平县产业集聚区餐饮食材中央（厨房）工厂项目。**新材料包装产业**：西平县包装材料产业园项目、西平县新材料产业园建设项目。**静脉产业园项目**：生活垃圾发电、餐厨垃圾、市政污泥、建筑垃圾综合处置，废旧汽车拆解、废旧轮胎处置、白色家电垃圾处置(含医疗垃圾)等项目。

第三节 加速发展服务业 构建现代服务业发展新态势

按照高质量发展的根本要求，以市场化、网络化、数字化、智能化为方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质、精细化方向拓展，积极培育发展服务业新业态新模式，带动城市产业转型升级，培育经济增长新动能，打造西平经济增长新引擎，为建设中原强县提供强大支撑。到 2025 年，现代服务业综合实力和竞争力大幅跃升、对经济高质量发展的支撑作用进一步增强，形成高效专业的生产性服务体系和优质全覆盖的生活性服务体系。服务业对 GDP 增长贡献率超过 58%，基本形成以服务业经济发展为主导的高质量发展新态势。

积极培育发展现代商贸物流业。加快推进现代商贸流通体系建设，合理调整西平县现有商业网点结构和布局，做好现有网点的资源整合和新型商业设施的有序建设。加快建设西平县特色商

业区、鹏翔悦府商贸中心和城东农商智慧城等区域性专业市场，推进“夜间经济”，积极打造名街名店名品；加快推进农贸市场提质改造和县城南关商品交易市场转型升级。积极引入“互联网+”物流等新技术，发展智慧物流。培育规模以上物流企业，引导优势物流企业并购扩张，发展全方位、多元化、综合性的专业物流。支持快递企业建设现代化处理中心、区域性分拨中心、仓配一体化集散中心、信息数据处理中心。加快培育具备仓配一体、智能分仓、快递集散、电商孵化、展示体验等功能的电商物流园区。鼓励电商快递业务协同发展。引导快递物流企业、电子商务企业与连锁商业机构、便利店、物业服务企业、城市配送物流企业等通过战略联盟、功能联合、资源共享等方式合作，开展物流分拨、快件代收、集约化配送、网订店取等多样化、个性化便民服务。“十四五”期间，规划建设一座占地 200 亩的高标准现代物流园，每个乡镇规划建设一座小型“企业+电商+物流”综合性配送中心，积极推出优惠政策，打造电商直播基地。通过工业产品电商、农产品电商、服务业电商直播带货，把我县服装产品、畜牧机械、食品加工、农特产品、渔网渔具、美景美食推向全国，活跃县域经济，提高西平产品的知名度。到 2025 年，现代商贸物流业产能迈上新的台阶，成为面向全省、服务本地物流需求的重要区域性现代物流基地。

着力完善乡村电子商务营销服务体系。加快升级“快递下乡”工程，推动快递企业加快农村网络布局，健全以县级物流配送中心、乡镇配送节点、村级公共服务点为支撑的农村配送网络。支持“网订店取（送）”、智能快件箱（包裹柜）等电子商务物流

配送创新模式发展。通过做实电子商务进农村综合示范项目，打造“智慧乡村”“数字乡村”。推广西平农产品公共品牌，为农特产品线上发展提供配套服务。依托农业合作社、农业产业化龙头企业，以及西平优质的农产品资源，指导延长产业链条，开发适合电商经营产品。培育线上销售、消费习惯，让“互联网+”渗透乡村生产生活，助力农村现代化建设。

培育发展农产品、食品、药品冷链物流业。完善流通型冷库、立体库等冷链物流设施，提高冷链设施供给质量。聚焦农产品流通“最先一公里”，加强农产品产地冷链物流体系建设，鼓励企业利用产地现有常温仓储设施改造或就近新建产后预冷、加工、冷藏、分级包装、配送、追溯等冷链物流，推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接。鼓励企业建设面向城市消费的低温加工处理中心，开展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式。鼓励发展第三方冷链物流全程监控平台，加强全程温度记录和信息追溯。

重点发展现代旅游业。科学编制西平县旅游业发展总体规划，将休闲旅游业提升为全县五大重点产业之一，建设好我县旅游资源“五基地”：国家级森林公园棠溪源自然风景旅游基地、县城三河湿地生态公园旅游基地、螺祖颐养特色小镇、老王坡休闲度假基地、螺祖文化旅游基地。“十四五”期间，通过改造和提升国家级森林公园棠溪源风景区基础设施，开发保护好冶铁遗址、棠溪湖、跑马岭、韩非遗址、西部古寨等景点，打造成“天然氧吧”和森林休闲度假区；开发保护好中心城区的宝严寺、罗成坟等文物古迹，创新旅游产品，开发旅游景点，完善旅游配套

服务，使休闲旅游产业得到更快的发展。大力发展乡村旅游，努力打造一批生态园、示范性乡村旅游景区（点），主打“螺祖故里游”、“棠溪源生态观光游”两张牌，精心打造精品旅游线路。利用互联网、新闻媒体和举行旅游推介活动等方式加大对旅游品牌的宣传力度；提升中心城区旅游住宿接待能力，在县城螺祖公园建设新型文旅消费服务中心，在重要景点建设一定数量的上规模有档次的旅游购物中心，包装一批旅游特色产品，重点引导一批景区、宾馆、旅行社、乡村旅游区（点）提质升级，争创A级、星级。坚持市场支配作用，形成县、乡（镇）、村、居民（农户）积极联动，发展旅游产业的机制和氛围。积极探索建立旅游投融资平台，引进社会资本、风险投资，通过整体经营、合资、参股等多种投资模式运营我县优质旅游资源。到“十四五”末，完成旅游开发投入40亿元以上，达到年游客接待量180万人次，实现年旅游收入28亿元。

推进文化体育、健康养老服务产业的培育发展。支持发展公共文化体育产业，利用近几年来乒乓球、羽毛球、篮球、钓鱼、游泳等传统体育活动逐渐恢复以及健身、瑜伽、远足、自行车、广场舞、足球等新形式体育活动蓬勃兴起的契机，加大体育场地建设，积极引导组织各类赛事，扩大体育器材消费，培育一批上档次的体育器材销售企业和体育赛事管理企业；鼓励民营文化团体扩大商业演出，规范网吧、书店和娱乐场所合法经营。支持发展健康养老产业，利用我县环境优美、交通便利的优势，吸引养老人口，带动家政、医疗、健康养老商品销售等产业发展。

稳健推进房地产业。结合旧城改造，棚户区和老旧小区改造

和重点乡镇建设，有序推进产城融合、产镇融合发展。稳步推进房地产项目开发，积极发展旅游地产、商业地产、工业地产、养老地产。力争五年累计完成住房建设投资 70 亿元以上。

培育发展信息服务业。以西平产业集聚区、西平特色文旅商业集散中心为重点依托，以满足科技创新和转型升级需求为导向，聚焦研发设计、创业孵化、检验检测等信息服务业重点领域，建设开放式信息服务创新网络，推动信息服务与实体经济深度融合，促进科技信息服务业专业化、平台化、数字化发展，全面提升科技信息服务业的规模、质量和效率，带动西平信息产业发展。

重视发展金融服务业。稳步发展村镇银行和农村商业银行，力争引进更多的股份制银行在我县开设服务窗口，提高金融服务对我县企业发展和基础设施建设的金融支持，建立金融网络监管平台，将金融系统特别是民间金融机构纳入联网，整顿规范金融秩序，强化监管力度，防患金融风险，确保金融安全。提升我县企业直接融资和间接融资的能力。强化政府投资融资中心、柏国城市建设发展有限公司、产业集聚区投资融资有限公司等政府融资平台建设，提升投资融资能力，加快政府专项债券、企业债券的发行工作，进一步拓展政府和企业直接融资渠道，加大对农业、规模以上工业企业的贷款投放支持，到 2025 年，全县银行各项存款余额达 500 亿元，各项贷款余额达 230 亿元。为经济社会高质量发展保驾护航。

专栏 4-3：现代服务业发展工程

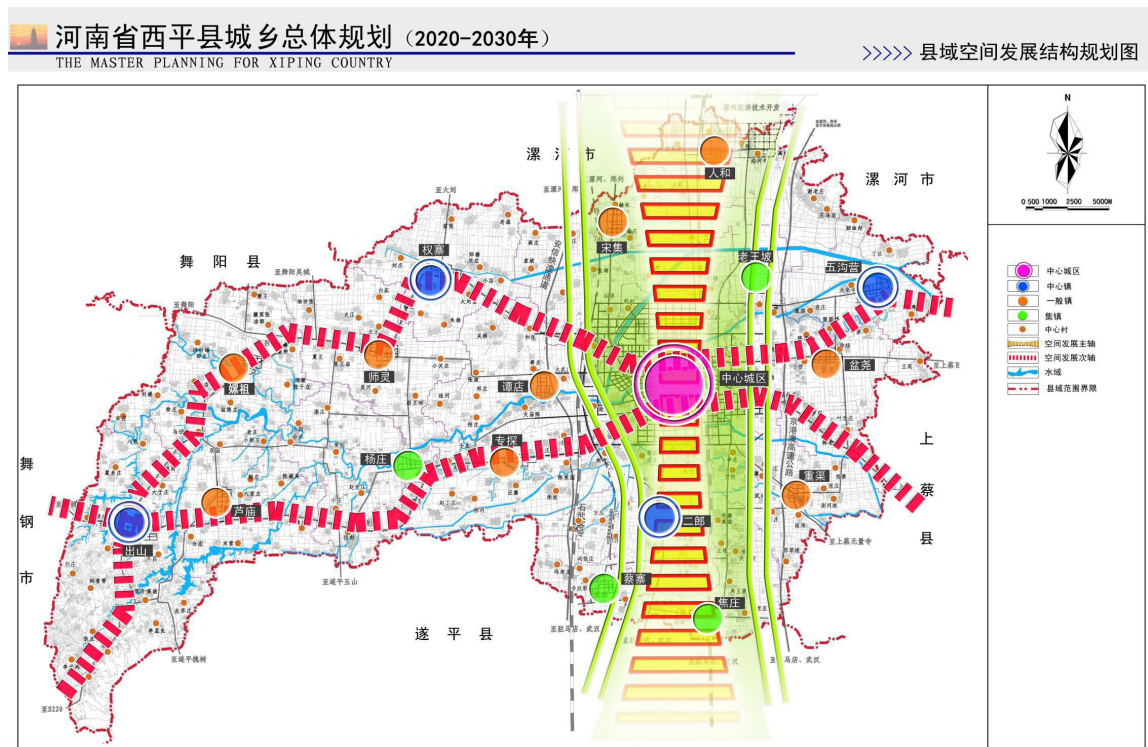
现代商贸服务业：螺祖大道商贸中心一条街项目、西平县西城区农贸市场建设项目、大型国际商贸中心建设项目。**电子商务：**县级电子商务服务中心项目、20 个乡镇电子商务服务站项目、60 个村级服务示范点项目、西平县供销社电商物流体系建设项目、服装产业电商综合物流体系建设项目；西平县物流配送投递设施建设项目。**现代物流园项目：**西平县西漯快速通道商贸物流园建设项目、西平县京港澳高速路出口综合物流园区建设、西平县冷链物流园建设项目、西平县粮食仓储物流设施建设项目。**现代旅游服务业：**旅游资源“五基地”：国家级森林公园棠溪源自然风景旅游基地、县城两河湿地生态公园旅游基地、螺祖颐养特色小镇、老王坡休闲度假基地、螺祖文化旅游基地项目。冶铁遗址、棠溪湖、跑马岭、韩非遗址、西部古寨等景点建设项目。生态园、示范性乡村旅游景区（点）建设项目。螺祖公园新型文旅消费服务中心建设项目；**文化体育养老服务基地项目：**科技服务业平台项目：城乡产业协同大数据发展平台配建设项目。

第五章 加快推进新型城镇化 构建城乡融合发展新格局

加快实施以促进人的城镇化为核心、高质量发展为导向的新型城镇化战略。引导城市发展转型升级，提升城市生态文明水平、核心竞争力、文化软实力和县域带动力；支持县域建制镇和特色小镇有序发展，加快推动城乡融合发展，把西平建设成为资源节约、环境友好、生态良好、社会和谐、特色鲜明、经济发达的现代化中等城市。到 2025 年，县域总人口 98 万人，城镇化水平达到 50%；至 2035 年，县域总人口 108 万人，城镇化水平 55%。

第一节 优化城乡空间布局

强化《西平县城乡总体规划（2020年-2030年）》的执行力度，进一步优化我县城乡空间布局，以县城新区建设为主要抓手，稳步推进老城区提质改造和新城区品质提升，提高县城的集聚力、辐射力和带动力。以全县重点乡和建制镇建设为重要支点和补充，着力打造一批中心镇和特色小镇，基本形成以县城为中心，辐射乡镇的特色鲜明、功能互补的城镇融合发展体系；按照城乡统筹规划、分级布置、合理布局的原则，补齐城乡教育、文化、科技、卫生健康、体育等社会事业设施建设短板，不断完善社会服务功能，建立覆盖全县城乡的社会公共服务设施支撑体系。构建“一核一带、两轴多点”县域城乡协调发展的新型城镇化空间格局。



专栏 5-1：县域空间结构。

“一核一带、两轴多点”县域空间结构即：一核心：西平中心城区。一个城镇发展带：沿 107 国道、京广铁路、郑信快速通道和京港澳高速公路沿线的中心城区、宋集、二郎、人和、五沟营、盆尧、重渠、焦庄等形成的南北城镇发展带。**东西向两轴：**沿 345 国道分布的出山、专探、中心城区至盆尧形成的南部发展轴。沿西出北路分布的出山、螺祖、师灵、中心城区、五沟营等形成的北部发展轴。**多点：**多个中心城镇。为充分体现城乡统筹的规划思想，均衡规划中心城镇，实现区域的整体性发展。

第二节 继续加快中心城区扩容提质

按照县委县政府新型城镇化建设的总体要求，以城乡规划为龙头、精细管理为保障，重点实施项目突破。紧紧围绕“丰富城市内涵、提升县城品位、增加县城亮点、完善城市功能”的发展思路，着力构建“三水贯城、三区互动、轴线拓展、中心集聚”的中心城区空间布局结构。到 2025 年，把西平建设成本地居民和迁入人口都喜欢的宜居之县；商户云集、企业兴旺、创新潮涌、创业雄起的宜业之县；本地居民钟情、外来游客钟意的宜游之县。

实施县城承载力综合提升工程。继续推进以公共租赁住房为重点的保障性安居工程，加快实施城市棚户区改造，老旧小区改造、旧城改造工程，着力改善人居环境。“十四五”期间继续实施好东关片区、西关片区、北关片区、新洪路以东、107 国道小田庄、未来大道、平顺路文成路、汤买赵片区的棚户区改造项目

及轴承厂区域、“黄坑胡”区域的旧城改造项目。加大老旧小区改造项目建设力度，计划五年改造老旧小区 53 个，改造面积 18.3 万平方米。继续完善主城区“七纵八横”路网框架，启动城区现有道路改造提档升级，完成未来大道洪河桥、螺祖大桥桥梁建设工程；继续实施凤鸣路景观桥工程及护城河路北段道路工程，平顺路（柏国大道—仙女河北路）道路工程；龙泉大道道路升级改造。继续加大城区绿化提档升级，加快城市基础设施和绿地系统建设。

加快推进新城区重点项目建设，适度提高规划建设标准，重点建设城市新区的公共服务中心、特色商业街、商贸中心、文体活动中心、“两场一馆”及螺祖颐养特色小镇项目。完成小洪河引洪河治理工程项目、幸福渠景观工程、仙女河生态治理工程、南水北调植物园调蓄池工程。继续实施城区道路绿化工程、螺祖海棠苑（螺祖海棠小镇）、螺祖植物园（西平生态湿地公园）项目。开工建设南水北调供水厂工程，启动地下综合管廊项目，完成城市集中供热和城区雨污分流项目，重点抓好新城区与产业集聚区污水管网对接和管网维护，完善城市综合服务功能。

加快实现城市精细化管理。建设以网格化为支撑的智慧城市管理服务系统，大力发展智能规划、智能建筑、智能交通、智能园区建设，打造便民服务综合体。探索“互助户治”社区治理模式。引导教育、医疗等优质公共资源向新城区转移，合理增配教育、医疗卫生等公共服务设施，积极推进充电桩、停

车场等设施建设，完善网络布局。提升城市现代化品质，让居民共享城市改革发展的成果。

健全社会化投资机制。积极争取国家和地方债券资金支持，探索通过“租赁-建设-经营”、“购买-建设-经营”、“建设-经营-转让”和“建设-拥有-经营”等形式，引导社会资本加大对城镇基础设施建设的投资。

到 2025 年，中心城区常住人口城镇化率增长 2 个百分点；建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积增长 3 个百分点；棚户区 and 老旧小区改造任务完成 100%；排水设施全部完成雨污分流；燃气普及率达到 100%；供水普及率达到 100%；住宅小区物业覆盖率达到 100%；污水处理率和垃圾无害化处理率均达到 100%。

专栏 5-2：中心城区空间结构和升级提质工程

中心城区空间结构：“三水贯城、三区互动、轴线拓展、中心集聚”

即：三水贯城：贯穿中心城区的洪河、洪澍河和螺祖河三条水系，形成了三条生态性景观廊道。**三区互动：**城市新区、老城区和产业集聚区形成功能互补、各具特色的三个城市功能区。**轴线拓展：**以城市新区的柏亭大道、老城区的护城河路为依托，形成了西平县中心城区的两条城市发展主轴，柏亭大道的东西主轴线是城市新区的主要延伸和拓展方向，而护城河路的南北主轴线则引领了老城区的拓展方向。依托未来大道、西平大道、棠溪大道、柏国大道、凤鸣大道、解放路形成西平县中心城区的次要发展轴线，与依托柏亭大道、护城河路形成的两条城市主轴线相呼应，共同构成了西平县中心城区的网络结构。**中心集聚：**分别为位于老城区的城市商业中心、城市新区的行政中心、文化体育

中心及商贸中心，形成了西平县城多中心结构。

中心城区提质建设工程：一、棚户区、老旧小区改造和旧城改造项目工程：东关片区棚户区、西关片区棚户区、北关片区棚户区、新洪路以东棚户区、107国道小田庄棚户区、未来大道棚户区、平顺路文成路棚户区、汤买赵片区的棚户区改造项目及轴承厂区域、“黄坑胡”区域的旧城改造项目。五年改造老旧小区53个，改造面积18.3万平方米。

二、城市基础设施建设：未来大道洪河桥、螺祖大桥桥梁建设工程、凤鸣路景观桥工程及护城河路北段道路工程，平顺路（柏国大道—仙女河北路）道路工程、龙泉大道道路升级改造工程、西平县新区路网绿化项目、西平县G345国道改道改建及京广铁路下穿涵洞和京港澳高速上跨立交桥项目、京港澳高速西平北出口站建设项目。城区10条断头路打通工程。

三、新城区重点工程项目：城市新区的公共服务中心、特色商业街、商贸中心、文体活动中心、“两场一馆”及螺祖颐养特色小镇项目。完成小洪河引洪河治理工程项目、幸福渠景观工程、仙女河生态治理工程、南水北调植物园调蓄池工程。

四、城市公共服务设施：西平县城第一、二污水处理厂提标改造及中水回用建设项目、西平城区污水管网提升工程、西平县城乡环卫一体化智能化建设项目。

第三节 提升乡镇特色集聚功能

坚持把推进乡镇建设作为新型城镇化的重要支点和补充，大力发展主要交通干线乡镇建设，加快形成国道345和西平城西出公路两条城镇发展主轴，带动形成107国道与京港澳高速公路南北城镇发展带，培育形成县域城乡经济发展“两轴一带”的城镇特色产业发展新格局。

提升乡镇综合承载能力。强力推进重点镇扩权强镇改革，提

升乡镇综合管理和经济社会服务职能。强化县城综合服务能力向乡镇扩展，推动镇村两级农村综合服务平台建设，大幅提升支持“三农”基本服务水平。大力争取并捆绑上级各类涉农资金进行“三农”建设，着力打造“美丽乡镇”、“秀美村庄”。巩固提升镇域人居环境整治成果，促进农村居民生活水平有新提高，生活质量有新改善。把乡镇建成服务农业经济发展的区域中心。

做大做强特色乡镇经济。推进乡镇特色经济集聚发展，积极引导各乡镇走特色化、集约化、现代化、生态化的小城镇发展道路，支持鼓励县域各乡和螺祖、师灵、权寨、盆尧、五沟营、二郎、出山、宋集等建制镇依托本地资源禀赋和特色产业，培育专业生产加工产业，发展优质高效的特色经济，创新品牌示范效应，增强发展潜能，提升高质量发展动力，打造县域城乡经济高质量发展的增长极。重点以老王坡、宋集、人和、盆尧、五沟营、二郎等乡镇建立优质小麦良种繁育基地；以稳固西平粮食生产核心产区建设。以盆尧镇、五沟营镇、重渠乡为重点建立供港蔬菜产业基地；以宋集镇、柏苑街道、重渠乡、盆尧镇、专探乡为重点建设食用菌产业基地；以盆尧镇、重渠乡焦庄乡和西部乡镇为重点建设花木林果产业基地，提质发展高效农业。以盆尧镇、五沟营镇、谭店乡、芦庙乡、人和乡等乡镇为重点建立绿色生猪养殖产业基地；以出山镇西部山区及谭店乡等乡镇为重点建立肉牛羊养殖基地，大力发展生猪、肉牛养殖等农副产品加工产业，对接产业聚集区农副产品加工龙头企业，形成集约化、全产业链的农副产品生产加工销售体系。

加快农业转移人口市民化。继续深化户籍制度改革，进一

步放宽城镇落户条件，畅通农村与城市人口双向流动，促进农业转移人口就业创业。进一步健全居住证制度，扩大居住证持有人享受的各项基本公共服务内容，推进居住证制度覆盖全部未落户常住人口。完善就业失业登记管理制度，面向农业转移人口提供政府补贴职业技能培训服务。将农业转移人口纳入社区卫生和健康服务体系，提供基本医疗卫生服务。把进城落户农民纳入城镇社会保障体系。做好基本医疗保险关系转移接续和异地就医结算工作。把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，对符合条件的采取多种方式满足基本住房需求。建立农业转移人口市民化激励机制，维护进城落户农民在农村的合法权益，实施财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策。

专栏 5-3：乡镇特色产业培育工程

粮食生产核心产区建设：建立优质小麦良种繁育基地；**高效农业项目：**盆尧镇、五沟营镇、重渠乡为重点建立供港蔬菜产业基地；宋集镇、柏苑街道、重渠乡、盆尧镇、专探乡为重点建设食用菌产业基地；盆尧镇、重渠乡焦庄乡和西部乡镇为重点建设花木林果产业基地；**养殖基地建设项目：**盆尧镇、五沟营镇、谭店乡、芦庙乡、人和乡等乡镇为重点建立绿色生猪养殖产业基地；以出山镇西部山区及谭店乡等乡镇为重点建立肉牛羊养殖基地；对接产业聚集区农副产品加工龙头企业，形成集约化、全产业链的农副产品生产加工销售体系。

第四节 统筹推进乡村振兴， 补齐高质量发展农村短板

坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，科学编制《西平县城乡国土空间总体规划（2020-2035）》，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产、生活、生态空间，强化《西平县乡村振兴战略规划（2020-2035）》修编，分类有序推进乡村建设和产业发展，努力构建“工农互促、城乡互补、共同繁荣”的县域城乡高质量发展新格局，打造乡村振兴西平样板。到2025年，西平乡村振兴取得重大进展，制度框架和政策体系基本形成，农民生活质量明显提升，城乡融合发展体制机制建设取得明显进展，农业农村现代化加快推进。

集约优化农村生产空间。落实农业功能区制度，合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区以及特色农产品优势区，加强种养特色分区引导，保障农产品供给安全和稳定，严格划定林业保护区、畜禽禁限适养区，切实保护绿色可持续产业发展空间。科学划分乡村经济发展片区，统筹推进现代农业产业园、科技园、创业园及田园综合体建设，促进农产品生产的各种资金、科技、人才、项目等要素集中与规模化发展；扶持家庭农场、合作社、龙头企业等新型农业经营主体，创建农业产业化示范基地和现代农业示范区；合理布局农产品集散中心、物流配送中心和展销中心，将乡村生产逐步融入区域性产业链和生产网络。

合理布局农业农村生活空间。科学评估县域土地现状，遵循

乡村传统肌理和格局，合理划定村庄发展范围红线与保护空间，分类确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，着力完善供水、供电、通信、污水垃圾处理、公共服务等配套设施。以生活便利、空间节约、多样和谐为指引，合理布局乡村宜居生活空间，规划建设农村社区党群服务中心、文体活动广场、村级办公场所、公园、停车场等村落公共生活空间；充分考虑和挖掘现有乡村生态、历史、文化等资源，保留原有乡村特色与人文环境，配套完善零售、餐饮、住宿和休闲娱乐服务网点，全面加快乡村电子商务服务体系建设，发展一批多功能的城镇商贸中心，构建繁荣舒适的生活圈、完善便捷的服务圈，让乡村居民过上更美好的生活。

严格农业农村生态空间保护。坚持绿色发展，综合协调乡村建设、环境保护、生态利用、生态修复以及污染治理的共有边界，统一治理的空间范围。坚持经济效益、社会效益、生态效益相统一，立足县域山、林、田、河、湖、矿资源，分类评价县域各类资源开发的潜力、方式、规模、风险等，以保护优先、适度开发为准则，严格开发的**空间边界**，并根据省市产业结构调整指导目录，明确负面清单、开发强度，强化准入管理和底线约束。加强对自然生态空间的整体保护，切实做好居民区、自然保护区、风景名胜區、地表水和饮用水源保护区保护工作，重视山体形貌维护、植被修复养护、土壤污染防治、水系岸线防护。全面推进农村人居环境综合整治，建设美丽宜居乡村。

发展新型农村集体经济。按照“一村一策、一村一特”思路，鼓励各乡镇、村根据各自资源禀赋特点、自然环境和现实条件，以市场为导向，大胆探索，因地制宜发展村级集体经济。

坚持“自愿、依法、有偿、规范”的原则，推进农村集体产权制度改革，通过把集体产权明确明晰到农户，划定集体资产经营管理责任，确保集体资产保值增值，不断增加农民收入。激活农村集体经济，在确保集体资产经营安全的前提下，鼓励将农村集体资产、资源入股参与农村新产业新业态发展，支持有条件的农村集体经济组织不断拓展投资渠道，提升经营效益。鼓励农村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租入股等方式，盘活利用未承包到户的集体“四荒”地以及生态环境、人文历史、各类房产设施、集体建设用地等资产资源，发展现代农业、休闲农业和乡村旅游、社区养老、物业租赁等项目。积极鼓励和引导外出创业人才和乡土能人返乡发展实体经济，着力推动村级集体经济发展，实现“自富带共富，共富促自富”良性循环。

巩固和完善农村基本经营制度。落实好农村土地承包关系稳定并长久不变政策，第二轮土地承包到期后再延长 30 年，让农民吃上长效“定心丸”。巩固和完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权登记颁证成果，以解决好土地流转、散乱土地利用为重点，依托家庭农场、合作社、龙头企业和社会化服务组织等新型农业经营主体，促进农村土地流转，发展多种形式适度规模经营。在家庭经营基础上，积极发展集体经营、合作经营、企业经营等多元化经营形式，通过多元互动、多元互补，让农业家庭经营得到延伸和发展。充分维护承包农户使用、流转、抵押等各项权能，确保其他任何主体都不能取代农民家庭的土地承包地位；稳步探索土地承包权依法自愿有偿退

出机制，不得强迫农民放弃承包的土地。

壮大新型农业经营主体。实行政府引导、政策扶持、市场运作、农民自愿，落实扶持农业新型经营主体政策，培育壮大农业龙头企业，规范提升农业合作组织，增强农民的技术能力和市场理念，壮大农业经营主体队伍，打造现代农业发展的主力军。按照“扶优、扶强、扶大”原则，积极支持有基础、有特色、有前景的农业企业加快发展，培育种养加工及流通服务环节全产业链的龙头企业，鼓励支持种养大户、家庭农场、农业专业合作社等通过土地经营权流转、股份合作、生产托管等多种形式，提升适度规模经营水平。着力推进示范家庭农场、示范农民合作社、农业龙头企业等示范创建，提升新型经营主体素质，发挥示范带动作用。完善家庭农场认定制度，提升家庭农场管理服务能力。发挥农民合作社纽带作用，促进合作社规范发展，引导农民合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社。推动金融、人才等资源要素向农村配置，在返乡青年、退伍军人和基层村官等重点人群中，培育一批生产经营型、专业技能型、社会服务型职业农民和职业经理人。支持发展产业联盟，通过兼并、重组、收购、控股等方式，组建大型企业集团，推进集群集聚发展。到 2025 年，实现新增县级以上龙头企业 30 家以上，市级以上农民专业合作示范社 20 家以上，达到认定家庭农场发展 76 家以上，

完善农业社会化服务体系。充分发挥县供销社在农业社会化服务体系建设中的主导作用，将农民合作经济组织和各类为农服务组织联合起来，建立具有生产、供销、信用“三位一体”

综合合作功能的农民合作经济组织联合会。培育多元化农业社会化服务组织，加快构建县供销社与龙头企业、合作社等多元主体相互补充，公益性与经营性相结合的新型农业社会化服务格局，为发展多种形式的农业适度规模经营提供专业服务。推动发展土地托管、代耕代种、联耕联种、农机作业、统防统治、加工储藏、物流运输等农业生产全程社会化服务，发展测土配肥、农机服务、土地托管、统防统治、农产品供销加工、烘干储藏、冷链物流等服务，打造便民服务综合平台。完善公益性服务体系建设。通过政府订购、定向委托、以奖代补、贷款担保、招投标等方式，鼓励具有一定条件的农村集体经济组织或农业经营性服务组织，从事农业公益性服务，创新农业公益性服务有效实现方式。着力打造集生产、供销、信用于一体的县镇村三级助农服务中心（站点），逐步拓展电子商务、金融保险、乡村旅游等业务。创建农业社会化服务示范县。到 2025 年，助农服务综合平台经营服务覆盖全县行政村。

推动三次产业融合发展示范工程。依托优势产业集群，整合农业产业链、要素链、利益链，培育以龙头企业为核心、专业合作社为纽带，家庭农场为基础的现代农业产业联合体，推动创建各类农业产业联合体试点示范，培育一批集专用品种、原料基地、加工转化、现代物流、便捷营销为一体的农产品加工园区和产业融合试验区，不断提升产业融合发展水平。着力推进农村一二三产业融合发展、产业兴村强县示范项目建设，推动产业融合、产村融合、产城融合。以农产品加工园区、现代农业示范区、农业产业化示范基地、休闲农业和乡村旅游示

范镇为载体，大力发展休闲观光农业、森林生态旅游、农家乐、乡村游，扶持创建一批休闲农业与乡村旅游示范村庄、绿色生态旅游基地、特色农业旅游小镇，促进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业功能互补和深度融合。深化特色农产品文化宣传交流，在涉农的康体、养生、运动、娱乐、休闲、体验、美食等活动中充分体现农业文化元素，提升产品和服务的附加值。

促进城乡要素合理流动。积极落实城乡在人才、土地、资金方面的各项制度安排，推动优质要素向农村流动。在稳定农村土地家庭承包经营权的基础上，深化土地三权分置改革和农村集体产权制度改革，建立健全城市资本、人才和技术进入农村的制度条件。拓宽融资渠道为农业农村发展提供金融支持，大力推进农村金融创新，完善农村金融服务体系。优化土地资源城乡配置，强化土地规划管理，严格保护耕地，重点提高非农用地利用效率。加大用地限制，构建切实有效的耕地保护制度，合理划定农业保护区。调整财政支农政策，将农村土地整理资金集中投放到农业保护区适当补偿对耕地保护做出贡献的农户。提高城镇土地利用效率，严格控制城镇用地总量，提高现有城镇土地的集约利用水平。调整优化城镇土地利用结构，整治和盘活闲置土地，推动其合理利用，提高利用效率。

探索“智慧农业”建设。积极探索智慧农业林业水利气象工程，实行农业技术、机械操作、自然灾害、疫情、防御等综合性信息化模式，推动我县“互联网+现代农业”发展。着力推进现代信息技术应用，因地制宜对大田种植、畜禽养殖生产等进行物联

网改造，在产业优势区或农业产业园、田园综合体等示范区域，大力推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，逐步建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系。推动智慧气象和农业遥感技术应用，建立健全农业信息监测预警体系，提高农业精准化水平。

加快乡村信息基础设施建设提升工程。加快农业信息化建设，加强农村机电排灌、病虫害统防统治和动植物疫病防控能力，完善气象灾害监测和预警信息接收设施建设等设施，提升预报、预警、防御、应急处置能力和水平。建设县、镇、村（社区）三级益农信息平台，对接河南农业物联网应用云平台，延伸至农户，完善县域农业信息采集和数据监测分析体系。提高农民对于农业装备和信息化技术使用的水平和防御保障能力。继续完善乡村信息基础设施建设，制定落实三年行动计划，提升乡村宽带接入速率。实施信息进村入户工程，鼓励电信运营企业制定宽带网络服务惠农套餐。2025年农村信息化基础设施与县级中心城区同步配套，基本消除信息“盲点”和“盲区”。引导各地开展农民信息技能培训项目，提升农民利用现代信息技术水平。力争到2025年，基本建成各镇村农机信息体系，县域农民信息化使用水平达50%。

建设完善乡村电商物流设施。制定农村物流现代化建设规划，按照县级设农村物流中心、镇级设农村物流服务站（或乡镇客运综合服务站）和村级农村物流服务点的要求及资源整合、因地制宜、城乡一体、统一布局原则，充分利用交通运输、电子商务、邮政等资源，加快构建覆盖县、镇、村三级城乡物

流网络，建立健全镇村级农村物流服务点，努力构建“一点多能、一网多用、深度融合”的城乡物流发展格局。

推进乡村能源革命。优化乡村能源结构，降低能耗，降低用能成本，提高能源效率，合理布置变电站、燃气站，优化电力、燃气供应网络结构。推进天然气进农村工程，大力铺设天然气管道，通过免费安装，设备给补贴，送灶具等优惠活动，吸引农民积极加入到煤改气的行列中来。倡导乡村清洁能源利用，因地制宜，就地取材，推广太阳能光热、沼气等可再生能源利用技术，提升清洁能源使用比例，构建高效、安全、清洁、多元的能源供应系统。加强乡村能源发展统筹规划，探索建设乡村能源现代示范村。

加强农村思想文明实践阵地建设。加强农村群众性思想政治工作，健全人文关怀和心理疏导机制。推进新时代文明实践中心（所、站）建设，逐步完善城乡公共文化服务体系运行机制、文化科技卫生“三下乡”的工作机制、群众性精神文明创建活动的引导机制，实现基层人员队伍、资金资源、平台载体、项目活动的有效整合，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”内容，用习近平新时代中国特色社会主义思想、中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地。积极推进乡（镇）、村基层综合性文化服务中心建设，深化文明村镇创建活动。

构建乡村治理新体系。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力，和谐有序。

深化村民自治实践。加强基层自治组织建设，完善农村居民选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，着重加强村“两委”的“两学一做”教育，不断提高两委的理论管理水平和为民服务的能力。健全“三治一体”治理机制，完善村民会议、村民理事会、监事会等自治组织建设，加快完善《村民理事会工作制度》、《村民理事会章程》，规范和发挥村民理事会、乡贤理事会等基层新兴组织在村中的号召力和影响力，充分调动农民参与基层自治的积极性，推进基层社会形成多元协商、共建共享的新气象。推进村务全方位、全过程互动式公开，全面落实农民群众的知情权、决策权、参与权、监督权，大力培训村干部及村务公务监督小组成员，全面提高依法治村、民主治村能力。充分发挥自治章程、村规民约在农村基层治理中的独特功能，弘扬公序良俗。

继续开展全域农村人居环境整治行动。遵循乡村发展规律，以镇为责任主体，梯次推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村，重点推进“厕所革命”“垃圾革命”“污水革命”三大革命，加快实行人畜分离、家畜集中圈养、雨污分流和无害化卫生户厕建设，全面开展自然村“三清理三拆除三整治”。坚持“建管并重”，探索建立政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环保设施管理体制，将管理主体、经费保障、人员配备等内容制度化、规范化，确保运行维护长效管理。到 2025 年，全县村庄全部完成“三清理三拆除三整治”环境整治任务，基本消除村庄黑臭水体。有序推进乡村绿化美化。农房风貌改造工程，不断提升农村环境质量和宜居水平。

持续深化农村产权制度和要素市场优化配置改革。推动城乡要素平等交换、双向流动。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。强化大数据、人工智能、数字经济、5G等现代技术在农业高质量发展中的应用，抢占农业农村高质量发展的制高点。

着力促进农民增收致富。拓宽农民就业渠道。扶持发展农业龙头企业、农民合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体，带动贫困群众参与产业化经营，确保每个有劳动能力相对贫困户至少参加一个扶贫产业项目，做到扶贫项目全覆盖。因地制宜推进旅游扶贫、电商扶贫、光伏扶贫等，建设特色产业扶贫村。推进就业创业。增加贫困人口资产性收入。大力盘活贫困村土地、水利、房产等资源，引导贫困农户持股参与生产经营或者直接收益分红。

专栏 5-4：乡村振兴工程

人居环境整治：蔡寨乡、芦庙乡、螺祖镇、人和乡道路、坑塘治理。西平县宋集镇污水处理工程建设项目、西平县五沟营镇洪河故道水环境综合治理项目、西平县五沟营镇污水集中处理项目、西平县小洪河芦庙乡段水环境综合治理项目、西平县淤泥河权寨镇

段水环境治理项目。**高标准农田建设**：焦庄乡、螺祖镇、盆尧镇东部共 16.5 万亩。“**智慧农业**”建设：建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系、健全农业信息监测预警体系。

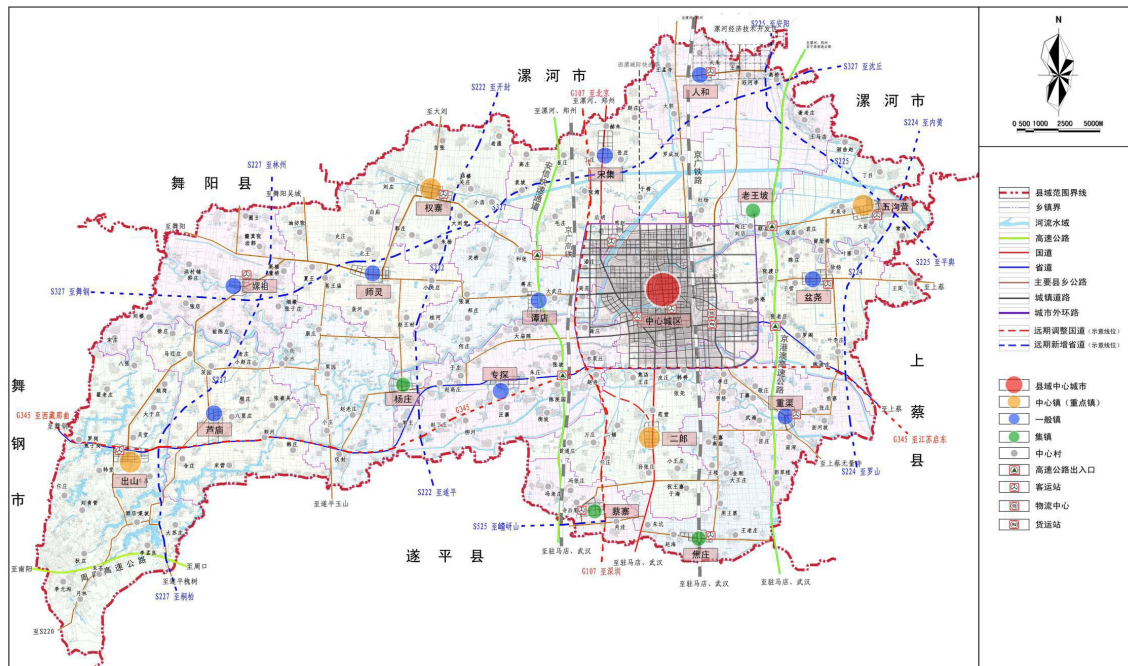
第六章 完善综合要素支撑体系建设

按照合理布局、突出重点的发展原则，统筹推进全县交通、水利、能源、信息等基础设施建设提标升级，构建交通便利、内外连通、功能配套、安全高效的全要素综合支撑体系。

第一节 提升县域交通体系

完善交通网络。致力于全面融入“洛阳都市圈”大交通体系建设，实施“连接国省道高速网，提升县域主干道，畅通城乡内循环”的交通战略，加快布局优化全域公路干线网络，建设综合性物流枢纽，提升农村公路网密度和技术等级，提升通达度，畅通最后一公里。“十四五”期间，规划建设京广铁路下穿涵洞（柏苑大道、焦庄乡政府前道路）和京港澳高速公路上跨立交桥建设工程（西起京广高铁向东 G107 二郎镇皮庄至京广铁路，穿过京港高速至盆尧镇陈老庄西）；加速推进 G345 国道西平境内（舞钢界至上蔡界）37.5 公里的改扩建工程；配合做好许昌—信阳高速西平县段工程的开工建设，协调完成 6 条省道 S224（22 公里）、S222（34 公里）、S225（22 公里）、

S227（29公里）、S327（52.5公里）、S525（38公里）西平县段工程的对接与建设，完成省道 S224 和 S222 连接道路建设项目，（为东起盆尧镇境内 S224，向西至京港铁路涵洞，沿西平大道向西经引洪道谭店大桥，向西至师灵镇境内赵王自然村，北至 S222。项目全长 30 公里）重点推进实施从谭店引洪道桥向西至 S222 路段项目。努力提升对外交通通畅水平。农村公路在所有具备条件的建制村实现通畅，完善农村公路路网建设 350 公里；提质改造约 100 公里，计划危桥改造 35 座，安保工程建设 600 公里，积极争取农村联网公路项目，乡村旅游路、资源路、产业路项目，美丽乡村公路改造等项目进入省里改造项目笼子，全面提高乡村公路通行等级，加强农村公路养护管理，建立健全农村公路养护体制和机制。强化安保措施落实，逐步完成标志标牌设置。加强客运班线管理，强化城乡客运运输，加快推进西平县客运汽车总站项目建设，配套建设西平县客运汽车综合服务站、植物园客运服务站。优化现有中心城区公交线路，新增 2 条公交线；规划建设西平县综合物流园。十四五”末，全面建成安全便捷、优质高效、绿色智能的交通运输服务体系。



图号：18

专栏 6-1

铁路工程：1、柏苑大道与京广铁路下穿涵洞工程；2、焦庄乡政府前道路与京广铁路下穿涵洞工程。

高速公路工程：1、许昌—信阳高速西平段；2、京港澳高速公路上跨立交桥建设工程：该项目西起京广高铁向东 G107 二郎镇皮庄至京广铁路，穿过京港高速至盆尧镇陈老庄西。

国道：1、G345 国道西平境内（高速收费站至上蔡交界处）改建项目长 6.5 公里，总投资约 1.95 亿。2、G345 国道西平境内（舞钢界至京广高铁）30 公里改扩建工程项目，总投资约 3.5 亿元。

省道：S224（22 公里）、S222（34 公里）、S225（22 公里）、S227（29 公里）、S327（52.5 公里）、S525（38 公里）。省道 S224 和 S222 连接道路建设项目：东起盆尧镇境内 S224，向西至京港铁路涵洞，沿西平大道向西经引洪道谭店大桥，向西至师灵镇境内赵王自然村，北至 S222。项目全长 30 公里。

农村公路：完善农村公路路网建设 350 公里；提质改造约 100 公里，计划危桥改造 35 座。

客运运输：西平县客运汽车总站项目，汽车综

合服务站，植物园客运服务站。新增2条城市公交线路。

第二节 提升水利设施保障能力

提高防洪抗旱减灾综合能力。强化以县域中小河流域治理和水库及滞洪区安全为重点的水利基础设施建设；“十四五”期间，按照防洪20年一遇，除涝5年一遇标准对小洪河全域进行达标治理，通过河道清淤疏浚恢复和提高重要河段泄洪能力，重点推进柳堰河、西遂界沟、洪溪河、淤泥河、小洪河幸福渠水环境综合整治工程；扶持乡镇生态小流域综合治理工程，对蔡寨、焦庄、专探、螺祖、出山、杨庄、人和等乡镇范围内的坡改堤2.53km²、水保21.04km²、经济林11.43km²、封禁治理75km²、田间道路及截排水工程335.9km、小型蓄水工程186座。加快推进老王坡滞洪区丁桥南闸、丁桥北闸、小洪河桂李节制闸重建工程及引洪河延伸段（罗成湖）水利景观工程，配套建设两大滞洪区面上排涝配套工程；开工建设南水北调中线工程，新建调蓄池一座、蓄水池一座，主管网建设16公里，支线建设4.3公里。重点推进西平县南水北调中线工程县域供水厂项目（二期），新建供水厂一座，年供水能力1000万立方米。

提高农业水利设施保障能力。全方位争取国家支持，大力加强农田水利建设，加快推进中小型灌区续建配套项目与节水改造

工程建设。完善康山、竹园、任三楼、同心寨等 12 处灌区修复工程面积 10 万亩，达到旱能浇涝能排。进一步提高农业综合生产能力和抗御自然灾害能力。继续实施农村饮水安全工程，推进 24 处农村饮水安全工程提质改造，解决 226025 人口饮水不安全问题。

提升县域水资源综合利用工程。在杨庄滞洪区建成一个以防洪为主，兼顾供水、农业灌溉等综合利用的中型水利枢纽工程，增加杨庄滞洪区防洪调节库容。规划建设甘江河至小洪河跨流域调水项目，解决我县小洪河非汛期流量不足的问题。开工建设万泉河至北柳堰河、小洪河至洪澍河水系分洪连通工程项目。

专栏 6：水利工程

小洪河流域综合治理：蔡寨、焦庄、专探、嫫祖、出山、杨庄、人和等乡镇范围内的坡改堤、水保、经济林、封禁治理、田间道路及截排水工程、小型蓄水工程；**达标工程：**修建甘江河拦河闸和分水闸；小洪河至洪澍河水系连通项目；引洪河延伸段建设工程；甘江河至小洪河跨流域调水项目。**大中型水利设施：**西平县柏苑街道抗旱应急配套工程、西平县小洪河桂李节制闸重建工程、西平县滞洪区面上排涝配套工程、西平县老王坡滞洪区南北退水闸重建工程。杨庄滞洪区建成一个以防洪为主，兼顾供水、农业灌溉等综合利用的中型水利枢纽工程。**其他河道治理工程：**西平县西遂界沟综合治理工程、西平县洪溪河（三里河）焦湾-小街河道治理工程、西平县淤泥河袁庄至铁路桥河道治理工程、西平县万泉河至北柳堰河分洪连通项目。

第三节 完善生态能源保障体系

继续抓好稳定、高效、便捷、安全的综合能源体系建设，提升能源调度能力，提高能源供给效率。

加大电网改造升级力度。积极推进 2021-2025 年农村配电网改造工程，计划新建变电站 5 座，西平北 220 千伏输变电工程、西平胡庄(城西)110 千伏输变电工程、西平高桥 110 千伏输变电工程、西平迎宾 110 千伏输变电工程、西平谭店 110 千伏输变电工程。加快实施电网智能化改造工程，支持西平县供电公司建设区域新能源接入，配套建设储能系统、智能微电网和能管中心，涵盖电气工程、智能化管理系统、供配电系统、利用余热余压废热资源，推行热电联产、分布式能源、充电基础设施及储能一体化系统应用，建立能源梯级利用和多元化供给新业态，提高能源供需协调能力和综合利用效率。加强能源管理能力建设，加快数字化、网络化、智能化技术在能源领域的融合应用，夯实能源基础工作，提升能源管理能力。

完善天然气管网设施。致力保障重点园区、城区和农村用气需求，加快园区门站天然气管网建设，并将服务管网大力向郊区和广大农村地区拓展，逐步实现“镇镇通”、“村村通”；实施中心城区老旧管网改造工程，保障供气安全。加快“煤改气”进程，“十四五期”间，建设农村天然气干线管道 60 公里，城区支线供气管道 20 公里。

建设生态友好型能源体系。因地制宜、有序开发风能、太阳能、生物质能、生活垃圾发电等新能源，引导社会投资主体

依托静脉产业园区建设，实施生活垃圾废弃物处理等资源化、再利用项目，大力发展循环经济产业，打造“环境生态恢复、废弃物处理+资源化利用、智能发电”省级标准示范园区，通过项目建设带动生态环境保护，形成城市环境治理、生态恢复、能源经济多位一体、治用并行、平衡发展的新能源发展体系。

“十四五”期间，建设城市生活垃圾发电项目一座，日处理生活垃圾 600 吨，年发电量 7400 万千瓦；风能发电项目 5 个，装机并网容量 169MW；光伏发电项目装机并网容量 60MW。

专栏 7：能源工程

热电联产项目：西平县生活垃圾发电项目。西平县 30MW 生物质热电联产项目。**风力发电项目：**西平县盆尧镇国家风电项目、天恒新能源有限公司 200 兆瓦风电项目、国电平原发电项目。**天然气管网工程：**河南天润燃气销售公司周口-漯河天然气输气管道西平分输站工程项目。农村乡镇天然气管网工程。

第四节 完善提升基于 5G 网络的信息基础设施建设

紧紧围绕“智慧西平”、“美丽西平”建设目标，以 5G、人工智能、工业互联网、数据中心为代表的“新基建”为引擎，着力提升信息基础设施的支撑能力。

加快“光网西平”建设。积极推进光通信网络的升级改造和扩容增速，以带宽扩容、设备升级为途径，进一步提升县域网容

量和网间互通能力，超前布局高速大容量光通信传输系统，持续提升骨干传输网络容量，加快骨干城域网出口带宽扩容，优化互联网骨干网络结构，大幅增加网间互联带宽，城域网出口带宽新增 600GB 以上。全面推动光纤到楼、入户、进村，实现城区内主要商场、商业街道、商务楼宇等光纤网络全覆盖，实现覆盖 100% 以上用户 200M 光宽带接入能力，到 2025 年实现全县全光网络。

推进“无线西平”建设。合理布局 5G 站点，加快第五代移动通信网络深度覆盖建设。大力推进城区主要街道、社区、办公楼宇 5G 网络的高质量覆盖，引导通信运营企业加大偏远地区的建设和投资力度，加速农村地区、偏远地区、旅游景区等地 5G 网络的全面普及与速率升级。进一步推进 Wi-Fi 网络的建设，大力推进全县公共场所、服务场所的 Wi-Fi 建设，提升公共交通、行政办公、文化体育、公园绿地、旅游景点、宾馆酒店、教育卫生、商业金融等设施的重点场所网络覆盖率。

开启“物联西平”建设。积极推进与通信运营企业合作，广泛应用物联网技术，支持各类物联网应用的信息传输与终端控制，包括气象、大气质量、生态、资源、地理空间等环境感知；推进全县“雪亮工程”建设，整合现有机关部门、各单位投建的视频监控，规范今后视频监控建设，实现公共安全视频共建共享、联网应用和全网管理。支持公共设施、大型公建、地上地下管线、城市照明、环卫等的市政物联网；推进智慧交管建设，建立车辆、流量、车位、路桥等信息联网，实时发布交通拥堵指数，实现车辆停放智能诱导。加快发展物联网产业。深入推进物联网技术在工

业、农业、能源、交通物流、环境保护、民生服务等领域的应用。

推进“云上西平”建设。鼓励通信运营企业加快5G移动通信、云计算中心、大数据平台等应用基础设施的建设进度，积极推进采用集感知、传输、存储、计算、处理为一体的智能化综合信息基础设施。加强云设施的规划建设，鼓励政府和企事业单位加大加快云计算、云服务的应用，着力推动政务云服务和企业工业云服务，深化云中心在政务、商务、民生等领域的应用，建设云端业务平台。2025年，建成省内较为领先的泛在、融合、智能、可控的下一代信息基础设施。培育壮大云计算、大数据、物联网等技术产业。着力培育我县大数据服务企业发展，加快大数据中心、农产品检测中心、物流园建设，强化云计算在电子商务、工业制造、交通物流等行业的推广应用。

第七章 深入实施可持续发展战略

构建生态文明体系

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，推动绿色发展，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，通过升级治污目标、减排路径、创新治污模式和治理体系、优化政策手段和加快推进实施生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单，实现全面推动西平生态环境质量持续改善，铸实西平县高质量发展新本底。

第一节 加强生态系统保护和修复

按照《西平县国土空间总体规划（2020-2035年）》要求，加强县域生态空间管控，严格保护重点生态区域，加强水源涵养，提升城乡绿化水平，努力扩大和优化生态空间，建立全域全要素的生态保护体系。

实施重点生态区治理保护工程。“十四五”期间，重点加强小洪河西平县流域两岸生态保护和修复，推进小洪河绿色生态河流廊道治理和生态林工程建设。继续完善提升西平螺祖湿地公园、螺祖海棠园、城区绿化、城区游园、（罗成湖）水利景观工程等生态公园品质。开工建设环城水系联通工程和仙女河湿地公园工程，形成集灌溉、景观、经济、生态和社会效益于一体的绿色生态廊道。打造城区河道、交通干道绿廊，优化布局城区居民休憩绿心，提升城区生态空间。

实施城镇乡村绿化工程。深入推进绿美村庄建设，在房前屋后、道旁河边、村里村外植树造林，建设环村林带，打造良好乡村环境。建设交通干线通道绿色走廊体系。根据西平县的地形地貌、气候、植被、土壤等自然区域特征，重点突出平原生态涵养区建设培育主导产业，强力推进农田林网防护林体系建设工程、生态廊道网络建设工程及花卉苗木等产业，形成带、片、网结合，结构合理的林业生态体系和产业体系，使全县的生态环境得到根本性改观。实施饮用水水源地保护工程。严格落实城乡饮用水源

地保护制度，保障城乡居民饮水安全。“十四五”末，全县森林覆盖率达到 22%以上。

深入开展资源集约利用行动。从源头减少战略资源消耗，提高资源利用效率。大力发展低能耗、低排放产业，推进重点行业超低排放改造和园区能源梯级利用，优化能源结构，实施工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能减排降碳综合改造提升工程，大幅降低资源消耗强度。以电机系统、锅炉节能改造、余热余压利用、能量系统优化为重点，推广应用高效清洁燃烧、变频调速、半导体照明等节能技术产品。推进分散式燃煤锅炉淘汰工程。持续推进地下水超采综合治理，加快推进南水北调中线工程项目建设，积极实施中水利用工程。实施最严格的水资源管理制度，全面推动企业节水技术改造。加强节水型城市、海绵型城市建设。持续开展国土综合整治，进行全县宜耕后备土地资源开发、农用地整理，有效增加耕地面积。充分发挥市场配置土地资源基础性作用，健全节约集约用地长效机制。“十四五”期间，全县单位 GDP 能耗下降 16.5%。

大力发展循环经济。发挥产业基础和资源优势，围绕主导产业和龙头企业，积极延伸上下游产业链，着力推进工农复合型循环经济发展，促进产业内部、产业之间与社会之间的耦合共生，提高产业集聚度和资源利用效率。实施循环发展引领计划，推行企业循环化生产、产业循环式组合、园区循环化改造，减少单位产出物质损耗。推进企业间废物交换利用、能量梯级

利用、废水循环利用，共享资源，共同使用基础设施，形成低消耗、低排放、高效率、能循环的现代产业体系。

全面推广垃圾分类。加强固体废弃物综合整治，农村生活垃圾实行“分户分类、村收集、乡镇集中、县处理”模式，加快垃圾分类回收设施建设，统筹布局城乡生活垃圾一体化处理设施。完善城乡垃圾转运系统工程建设；搞好西平县垃圾场封场公园式建设和开发工作。建设西平县危险废物医疗废物收集处理工程，对固体废物、危险废物、医疗废物进行安全有效处理；逐步建立覆盖城镇社区的再生资源回收体系。完成西平县生活垃圾焚烧发电项目建设并达期并网供电。全面推行“零排放”生猪养殖示范基地建设。到“十四五”末，实现固废、危险废物规范化管理。

大力推进节能减排和生态文明示范区建设。倡导绿色发展、循环发展、低碳发展，切实改善环境质量，合理控制能源消耗，推动经济社会发展向低能耗、低排放、低污染模式转变。加大应对气候变化的宣传力度，提高公众低碳意识，形成崇尚低碳生活的新风尚，推广低碳循环经济、高效生态农业、低碳工业，节能绿色建筑、绿色交通、低碳环保产品。积极发展清洁能源，优化能源结构，全面推动形成低碳的产业结构和能源结构。开展低碳机关、企业、社区、学校、医院、饭店、家庭等创建活动，建设一批机关、社区、企业等低碳示范基地；开展低碳社区示范方案设计，积极推进低碳化社区试点，提升低碳社会建设水平。加强城乡环境综合整治，在工业、交通、建筑、公共机构、商业、农

业等行业开展用能单位节能减排、低碳发展行动，主要实施交通工具燃料替代、污水处理、工业企业和农业面源、以及建材等水污染物和大气污染物的减排工程。确保“十四五”期间各项节能减排指标达到国家标准。

建设资源节约型社会。严把企业环保准入门槛，严格控制有污染和高能耗项目落户我县。加快企业技术改造和落后产能退出步伐，用高新技术改造传统产业，继续严格执行资源节约型的发展方式，控制水资源消耗、土地占用等情况，建立覆盖城镇社区和农村乡镇的再生资源回收利用体系。

第二节 继续打好生态环境治理攻坚战

全面加强环境污染防治。围绕大气、水、土壤污染的重点领域、重点地区，精准识别，科学施策，系统治理，确保用实招、见真效。

强化大气污染防治。深化大气联防联控联治，加强重污染区域分类治理，加快气代煤、电代煤进程，加强工业主要污染物减排治理，深化城镇和农村面源污染治理，强化移动源污染防治，力争空气质量全省排名稳步前移。“十四五”期间，科学实施源头污染控制中间生产监督和末端污染治理措施，推进产业集聚区、人和工业园区和包装材料园区集中进行污染治理设施升级改造，引导工业企业推广使用新技术，新型环保材料，实施清洁生产。加强对各类重点排污单位在线监控，对所有排放有机废气企业进

行深度治理；完成农业生产用煤清洁改造任务。加强对储油库、加油站“进、销、存”环节污染管控，确保油气回收设施正常、稳定运行，逐步引导安装油气回收在线监测，对储油库、加油站油气回收情况进行联网监控。强力推进移动源污染治理及老旧车辆淘汰。持续加大柴油货车、非道路移动机械检查、检测力度。全面实施汽车排放检测、维护和违法处罚联动管理机制。全面淘汰国三及以下车辆。强化燃煤锅炉整治，加大施工扬尘监管，推行道路机械化清扫，推进四边绿化，扩大城市建成区绿地规模。到 2025 年，主要大气污染物排放总量持续削减，空气环境质量得到有效改善，达到国家二级城市标准，全县可吸入颗粒物浓度达到年平均 75ug/m³ 以下，细颗粒物浓度达到年平均 35ug/m³ 以下、全年优良天数达到 270 天以上。

强化水污染防治。继续推进产业集聚区等园区污水处理设施提标排放、生活污水处理设施覆盖全部建制镇。严格落实河长制，加强境内小洪河等河流污染综合治理，保证重点河流断面水质持续好转。加快推进小洪河流域生态廊道建设，全面提升地表水、地下水质量，强化“从源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系。“十四五”期间，重点推进县第一、二污水处理厂达标提质和中水回用工程；完成第三污水厂二期续建项目，增加城市生活污水处理能力 2 万吨/天。开发建设仙女河湿地工程，将一污、三污未利用尾水作为仙女河补充水源。完善城区污水管网，扩大污水收集覆盖面。重点完成 107 国道、金三角、建设路南段、护城河路南段、瑞航路等污水管网建设，完成金凤大道污水管网下

穿铁路工程；实施 12 个乡镇生活污水处理工程，新增日处理能力 9 万吨，配套管网建设 51 公里，加大乡村生活污水治理力度，探索农村村级生活污水治理模式，提高农村生活污水治理率。全面实施小洪河流域柳堰河、淤泥河、螺祖河、洪澍河以及石漫滩风景区下游支流等八条生态廊道建设，持续改善生态环境质量。到 2025 年，全县地表水环境质量明显好转，主要水污染物稳定达到 III 类，达标率 90% 以上。

专栏 7-2：水污染防治工程

水污染防治工程项目：第一污水处理厂达标提质和中水回用工程；第二污水处理厂达标提质和中水回用工程；第三污水厂二期生活污水处理能力 2 万吨/天续建项目；垃圾处理场封场花园式改造工程项目。仙女河湿地工程；107 国道、金三角、建设路南段、护城河路南段、瑞航路等污水管网建设项目；金凤大道污水管网下穿铁路工程；全县 12 个乡镇生活污水处理工程及配套管网建设 51 公里项目；小洪河流域柳堰河、淤泥河、螺祖河、洪澍河生态廊道建设项目；石漫滩风景区下游支流八条生态廊道建设项目。

强化土壤污染防治。深入开展全县土壤污染情况调查，建立土壤污染情况数据库，强化土壤污染管控和修复，构建土壤污染管控和修复长效机制。“十四五”期间，强化源头治理，全面实

施土壤环境质量改善工程，推广土地耕作中使用有机肥，支持新型农业经营主体使用配方肥，加强对农药使用的管理，规范农民使用农药的行为，推广先进植保施药设备，推行精准施药和科学用药，提高利用率。推广使用可降解农膜，健全废弃农膜回收处理和农药包装废弃物回收处理模式，有效改善土壤环境质量。加强农产品产地环境监测和农业面源污染监测，强化产地安全管理，净化产地环境。积极发展集约生态养殖业，推广畜禽规模化养殖、沼气生产、农家肥积造一体化发展模式，支持规模化养殖场开展畜禽粪污综合利用，配套建设污染治理设施。推进农村沼气工程转化升级，建设大中型沼气和规模化生物天然气工程。积极开展清洁家园行动，发展秸秆成型燃料，优化农业生态环境。到2025年，全县耕地土壤环境质量达标率不低于90%。化肥农药使用量实现零增长，利用率提高到40%以上；

第三节 构建生态文明保障体系

严格落实生态环境保护制度，夯实基础性框架、加快制度创新、强化政策落实，构建多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度环境，推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化。

强化市场经济激励机制。运用市场经济激励手段促进污染防治，实施重点行业超低排放改造税收优惠和折旧鼓励，

促进污染场地修复与产业发展融合 EOD 模式，支持生态环境产品价值转化实现。

创新精准治污、科学治污、依法治污模式。全县各行业、各领域的环境问题，分区施策、分类施治，突出精准治污，突出时间精准、空间精准、行业精准，提高治污效益。坚持依法治污，充分保护相关方的法律赋予的环境权益，强化执法监督，落实相关主体的环境责任。

构建生态环境保护和污染防治攻坚技术投入的长效机制。引导商业银行业和政策性银行发展绿色信贷业务，升级环保和治污科技支撑，联合政府和企业科技力量，集成现有成熟的科技成果和技术方法，升级生态环境保护和行业企业治污技术模式，提高污染防治的效果和效率。

专栏 8：生态环保工程

资源循环利用体系：西平县静脉产业园建设项目、西平县白色垃圾（含医疗垃圾）综合处理回收利用项目、西平县建筑垃圾清运及回收再利用项目、西平供销再生资源回

收中心项目、固体废物综合利用建设项目、西平县景虹再生资源有限公司年处理 10 万吨废轮胎低温裂解无害化资源化环保处理及循环再利用建设项目。**污水垃圾处理：**西平县辰辉再生资源有限公司医疗废弃物无害化处理项目、西平县餐厨垃圾无害化处理项目、西平县县域农村生活污水治理项目。**生态治理：**西平县螺祖湖人工湿地项目、凤鸣湖景观带工程项目。

建立多元共治治理体系。构建党委领导、政府主导、人大监督、企业治污、司法保障、公众参与的现代环境治理体系。在实行生态环境保护“党政同责的基础上，完善生产者责任延伸制度，加强企业环境治理主体责任。动员社会组织和公众共同参与，完善公众监督和举报反馈机制。鼓励社会群体、居民个人主动践行绿色生活方式，大力倡导绿色消费、绿色出行。

第八章 繁荣文化事业和产业 推进文化强县建设

坚定文化自信，以社会主义核心价值观为引领，开展理想信念教育、推动公民道德建设，弘扬诚信文化、推进诚信建设，实施社会主义精神文明创建工程，提高全社会文明程度。提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。以创建“全国文化先进县”为载体，加快实施文化强县战略，提升社会文明程度，争创全国文明城市。

第一节 彰显社会主义核心价值观、提高全民文化素养

始终把社会主义核心价值观融入国民教育和精神文明建设全过程。强化舆论引导，充分发挥主流媒体的优势和作用，使各类宣传文化阵地、各种文化产品成为传播社会主义先进文化为核心的思想文化教育基地。

广泛开展中国梦宣传教育。弘扬时代新风，推动传统和新兴媒体的融合发展，着力打造广播电视精品栏目和节目，实施文化精品创作工程，形成一批弘扬传统文化、挖掘地方文化、聚焦时代主题、具有高度艺术水准的文化作品，提升新时期西平文化新形象，为建设“幸福西平”营造良好舆论氛围。

建设“学习型社会”。大力推进全民阅读和群众性文化活动，依托文化信息资源共享工程网络，积极开展公益性电子阅览室建设，为基层群众和广大青少年提供绿色上网空间，继续开展“数字农家书屋”、社区书屋、机关书屋、企业书屋、校园书屋、家庭书屋建设，建成覆盖全县城乡的读书学习网络。满足广大人民群众阅读需求。引导各级机关、企事业单位和学校以及行政村（社区）开展群众喜闻乐见的读书竞赛、民歌舞蹈、摄影、书画及各类民间文化活动，丰富全民文化生活。增强文化的教化功能和人文关怀，提升全县人民思想道德、现代人文精神和基本文化修养。支持和发挥民间组织对文化遗产的挖掘、保护和传承，建设民间文化艺术之乡，增强乡土文化认同感和归属感。

积极继承和发扬西平传统文化。深度挖掘、有效整合开发以

“蚕神螺祖”、“冶铁铸剑”为主题的螺祖农桑文化资源品牌，加强螺祖文化研究，大力宣传推介，增强螺祖文化的创造力和影响力。

广泛开展文明村镇、文明家庭创建活动。强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，树立一批先进典型和道德模范，着力提升公民道德素质和城乡文明程度，培育公民奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态，推动形成互助互爱、和谐与共的社会人际关系，为建设美丽西平提供强大的精神动力和思想保障。

完善社会诚信体系建设。探索建立信用监测、评价、惩戒机制，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，打造“诚信西平”城市品牌。大力弘扬“开放、包容、务实、创新”的西平精神，树立新时期西平人新形象。到2025年，全县人民文化素质明显提高。社会主义核心价值观基本形成，思想道德素质和城乡社会文明程度有新的提高，西平精神进一步弘扬，诚信建设取得新成效，西平人民勤劳质朴、宽厚包容、尚德重礼、务实进取的形象进一步确立。

第二节 完善公共文化服务体系、提升公共文化服务水平

推动基本公共文化服务均等化发展。统筹城乡公共文化设施布局，引导文化资源向基层倾斜，进一步完善乡镇（街道）、村（社区）综合性文化服务中心建设，开展创建文化先进乡镇（街

道办事处)、文化先进村(社区)、文化先进单位活动,形成全社会广泛参与的县、乡、村三级联动的创建格局。探索建立“互联网+公共文化服务”模式,实现公共文化设施网络城区“十分钟文化圈”、农村“十里地服务圈”,统筹无线、卫星、有线广播电视协调发展,加快公共文化服务数字化网络建设。提升完善广电主流媒体建设。进行央广地面无线数字覆盖工程,建设2KW地面数字发射机,2KW数字滤波器,卫星接收系统,AVS+编转码器,千兆网关,数字电视条件接收系统等。

加大文化遗产和非物质文化的保护力度。逐步建立比较完善的文化遗产保护制度,做好西平大铜器、群众健身舞、广场舞比赛、西平香包、西平剪纸、仪封农民画等非物质文化遗产的保护传承和开发利用工作,积极申报国家级和省级文保单位。以“政府引导、社会动员、载体推动、全民参与”的运行机制,开展对我县红色文化资源的普查和整理工作,不断加强红色文化资源的保护和利用。切实加强已开放的文物景区、景点的保护和利用,充分发挥各类文物的历史传承和文化教育作用,使各级文物保护单位成为基层文化活动的重要阵地。。

建立文化强县创建达标评先活动长效机制。积极开展丰富多彩的群众文化活动,满足广大群众日益增长的精神文化需求。充分发挥文化阵地的功能,大力传播先进文化,组织好城镇社区文化、广场文化、企业文化、校园文化、老年文化、少儿文化、家庭文化等各类社会文化活动,切实抓好送文化下乡和进社区活动,支持各类示范性、导向性文化活动开展,推进图书馆、文化馆、青

少年活动中心等公益性文化场馆向全社会免费开放，活跃城乡群众文化生活，充分体现人人享有文化成果的权利。

完善青年发展政策体系。实施青年优先发展促进工程，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，全面建设青年友好型城市、青年发展型城市。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程。引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。健全青年工作联席会议机制，完善青年发展状况监测评估体系。

第三节 健全现代文化产业体系

深化文化体制改革。实现主要以行政手段管理向综合运用经济、法律、技术等手段管理转变，促进公共文化服务质量和水平的不断提高。完善统一开放、竞争有序的现代文化市场体系，促进文化产品和资本、人才、技术在更大范围内合理流动。全面推进文化综合执法。培育和规范以5G网络及手机为载体的新兴文化市场，建立网络化监管平台，维护网络、手机文化安全。坚持正确舆论导向，把正确导向贯穿到媒体发展的各环节和全过程，健全社会舆情引导机制，加强社会舆情应急管理，传播正能量。

积极培育文化市场主体。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的原则，推动国有文化企业建立企业制度，

完善法人治理结构。鼓励有实力的文化企业跨地区、跨行业经营和重组，培育文化产业的骨干企业和战略投资者。积极推进结构调整和资源整合，推动文化资源向优势企业集中。加大文化市场的开放性和文化产业的竞争性，鼓励和引导各类社会资本进入文化产业领域。落实民营文化企业和国有文化企业在资源配置、资质认定、项目审批、财政扶持、金融和税收以及文化项目政府采购和招投标等方面享有同等待遇，扶持一批民营骨干文化企业，以有效的市场竞争推进文化产业的快速发展。制定相应政策，积极扶持引导中小文化企业走“专、尖、特、新”的道路，办出特色，打出品牌，推动大型文化企业与中小文化企业之间分工合作，促进大中小文化企业协调发展。加快发展专业艺术团体，引进知名文旅企业。吸引县外文化经纪公司和知名企业参与棠溪源风景区等项目的开发建设，做大做强西平县柏国综合演艺有限公司、西平县电影公司，深化柏城剧院的改革，建成具有主导作用的公益性服务单位。

推动县域文化产业带建设。以县城海棠园、湿地公园、两河观光带、七大带状主题公园和螺祖文化苑创4A提升工程为中心，以螺祖文化为主线，建设集海棠花卉游览观光、螺祖文化创意、婚庆摄影、科普教育、养生运动康体、产品研发、休闲度假等多功能于一体的特色产业带，打造成河南省最具风情休闲旅游区。

“十四五”期间，强力推进国家级森林公园棠溪源风景区开发、酒店冶铁遗址、棠溪湖、跑马岭等景点建设。打造成“天然氧吧”和森林休闲度假区。依托国家3A级景区豫坡老基生态文化园建

设。打造以采摘、垂钓、赏花、田园景观、乡村研学为内容的田园综合体和农业休闲观光园区。建设一批特色乡村旅游景区(点)。建设大别山革命老区西平县委旧址红色旅游、跑马岭特色民宿，仪封古镇孔子讲学处，冶炉城战国风情体验，王浩故里公园、韩非孤愤台遗址、西部古寨农业休闲观光园等景点。继续推进中原渔具城全国垂钓大赛活动，大力发展文化游、休闲游、生态游等现代旅游新业态。加快西平县游客集散服务中心建设，提升县级文化观光旅游全程服务功能，建设多层次的旅游休闲消费综合服务中心，实施一批休闲购物、体育健身、美食娱乐等文化旅游体验项目，增加旅游经济收入。推进西平商业集散中心、国际商贸城、鹏翔悦府商业中心和螺祖服装城改造和提升。打造西平县新型文旅消费产业集聚区。

积极推进文化产业跨越式发展。创新体制机制，优化文化产业结构，形成以政府为主导、企业为载体，全社会参与、市场化运作、规模化经营、政策性扶持、多元化发展的新格局。加强文化市场建设，提高文化资源配置效率，健全行业规范，完善行业管理，加强文化市场管理和综合执法，为各类文化市场主体提供全方位服务，营造良好的文化产业发展环境。打造一批具有自主知识产权和核心竞争力、市场号召力的知名产品品牌、服务品牌和企业品牌，不断提高文化产品附加值。努力打造完整的文化产业链条。加快文化产业与相关产业融合发展，延伸文化产业链条，提高文化产业附加值。使文化产业从规模、内容、形式、效益上实现新的突破。推进文化产业与旅游产业深度融合，按照差异化、

特色化的发展思路，深入挖掘西平丰富的旅游资源，打造一批具有地域特色的文化旅游精品景区，逐步形成若干条凸显人文特色的精品文化旅游线路。更好地实现文化产业的社会效益和经济效益。打造建设具有西平特色的各类文化产业基地。积极实施项目带动，整合优势资源，引导各方资金，重点规划精品项目，在基础设施建设、土地使用、税收政策等方面给予支持，鼓励文化单位、机构和企业的产业项目在基地落户，促进企业、项目、资金、人才聚集，提高产业集聚和孵化功能，促进文化产业集群发展。加大金融业支持文化产业的力度，推动文化产业与金融业的对接，大力创新和开发适合文化企业特点的信贷产品，大力发展多层次资本市场，扩大文化企业的直接融资规模，积极培育和发展文化产业保险市场，建立健全有利于金融支持文化产业发展的配套机制，加强政策协调和实施效果监测评估，努力改善和提升金融服务水平。“十四五”末，实现文化产业总量翻一番，占全县GDP的5%，文化产业增加值年均增速达到20%，成为我县经济发展重要的支柱产业，位居全省中上等水平。

文化基础设施建设：西平县公共图书馆建设项目、西平县广播电视台升级改造项目、西平县群艺馆综合演播大厅建设项目、西平县非遗展示中心（综合文化馆）建设项目。

文化遗址：西平县冶炉城古遗址保护建设项目、西平县董桥螺祖遗址公园建设项目、西平县海棠小镇基础设施建设项目、西平县螺祖镇董桥遗址保护开发建设项目、西平县出山镇冶铁遗址、蜘蛛山造磨作坊、跑马岭民宿等古遗址保护开发建设项目。

文化园建设：西平县出山镇华夏冶铁文化园项目、西平县螺祖文化苑建设项目、西平县仪封文化小镇。

第九章 全面增进民生福祉

稳固高质量发展的社会基石

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。牢固树立以人民为中心的发展思想，围绕建设覆盖全生命周期的幸福人生和构建安全有序的现代社会，尽力而为，量力而行，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，优化公共服务供给，推进社会治理现代化，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 健全就业公共服务体系

实施更加积极的就业政策。坚持经济发展促进就业的导向，建立健全有利于加快产业结构调整，促进现代服务业和高新技术小型微型企业发展的税收政策体系。大力发展各类实体经济，通过优惠政策和就业服务扶持劳动者自谋职业、自主创业，千方百

计扩大就业和再就业容量，提升就业质量；形成经济社会发展和扩大就业良性互动的长效机制。加大就业资金投入，进一步完善资金使用管理办法，加强就业资金支出绩效评估，提高资金使用效益和管理水平。为就业创造良好的宏观金融环境。

提高就业创业服务能力。充分运用西平县人力资源大数据平台，提升西平人力资源综合服务水平，加强县、乡、村三级就业服务基地建设，构建高效、规范的城乡劳动力市场。加强创业教育，鼓励和支持各类职业学校开设创业课程，增强学生创业意识，提高创业能力。加强劳动者就业培训，提高劳动者就业知识水平，促进更多劳动者就业。

健全统一规范灵活的人力资源市场体系。有效融合人才市场和劳动力市场资源，提高管理水平和效率；规范人力资源市场秩序，建立健全功能完善、机制健全、运行有序、服务规范的人力资源市场体系。

健全劳动关系纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。以推进乡镇劳动人事争议调解仲裁机构规范化建设为基础，规范设置办公办案场所，合理配置仲裁工作人员，落实仲裁经费，加强调解仲裁员队伍作风和能力建设，提升仲裁信息化水平，着力提高劳动人事争议处理效能。贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，进一步完善根治拖欠农民工工资制度体系，从源头上根治预防欠薪。建立以“两网化”管理为基础的预防预警机制，实现由被动反应向主动预防转变。健全违法行为快查快处机制，实现执法维权服务的高效化。

加强就业失业监测分析和预警机制。增强失业保险制度预防失业、促进就业功能。建立应对突发事件就业失业应急机制，努力防范和化解失业风险。落实就业失业统计监测制度，完善统计指标、统计口径和统计调查方法。落实完善就业形势分析制度和失业预警制度。

完善重点群体就业支持体系。继续把高校毕业生为重点的青年就业摆在就业工作的首位，结合产业升级开发更多适合高校毕业生的就业岗位。实施离校未就业毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划。开展高校毕业生各类就业创业专项服务活动和技能就业专项行动，搭建桥梁，提高高校毕业生就业能力。提高面向服务基层项目人员定向招录公务员和事业单位优先招聘比例，引导和鼓励高校毕业生到城乡基层就业。促进农村劳动力转移就业，鼓励就地就近转移就业，扶持返乡创业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，科学开发公益性岗位，确保零就业家庭至少一人就业。建立健全就业援助制度，完善就业援助政策。

继续推进农村产业扶贫政策支持力度。以提高农村贫困家庭劳动力就业、创业能力为目标，加强就业技能、实用技术培训，积极引导贫困地区劳动力向城镇转移就业。对完全或部分丧失劳动能力的人口全部纳入农村低保制度覆盖范围，继续实行社保政策兜底性脱贫。到“十四五”末，累计实现城镇新增就业3.2万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

第二节 建全统筹城乡的社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，健全完善社会保障制度。

建全多层次社会保障体系。完善基本医疗保险制度。强化城乡居民基本医疗保险制度和管理职能。建立健全城乡居民基本医疗保险市级统筹。深化医保付费方式改革，完善门诊统筹。健全重特大疾病保障机制。完善医疗保险关系转移接续措施，完善异地安置人员就医管理制度，健全灵活就业人员医疗保障制度。

完善失业保险保障、预防失业、促进就业三位一体的制度功能体系。落实完善失业保险降低费率和失业保险支持企业稳定岗位政策机制。完善失业保险金标准与就业缴费基数、物价指数等联动机制。完善失业保险关系转移接续办法。全面落实失业保险市级统筹制度，积极推动实现失业保险基金省级统筹。

完善工伤保险制度。建立较为完善的工伤预防、工伤补偿、工伤康复三结合的制度体系。完善生育保险制度。进一步完善生育保险政策，规范生育保险待遇。发展多层次保障体系。建立职业年金，发展企业年金，探索多层次工伤保障，促进商业保险与社会保险衔接合作，完善全国统一的社会保险公共服务平台。到“十四五”末，全县医疗保险基本实现城乡全覆盖，城镇居民养老保险和新型农村社会养老保险参保面达100%。

健全分层分类的新型社会救助体系。进一步完善城乡居民最低生活保障制度。加强残疾人培训，促进残疾人自主就业、自主

创业，逐步建全面向残疾人、孤儿、孤寡老人等弱势人群的社会救助体系和设施建设，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善慈善公益救助体系，保障妇女儿童的合法权益；

加快发展社会福利事业。加强县、乡、村三级公益性福利事业设施建设，形成以政府投入为主导，社会力量为补充的养老服务业发展机制体制。“十四五”期间，完成公办民营、医养结合的大型综合养老服务中心一座，新增养老床位 600 张；重点支持培育公益类、服务类、互助类社会服务组织，发展多层次的养老服务业。大力发展社区服务，积极引导社会力量参与养老服务业。鼓励养老机构、社区养老服务机构为居家养老提供优质服务，将专业服务延伸到家庭；引导社区、社会组织和社会工作者采取“三社联动”方式，为居家生活的老年人提供助餐、助洁、助医、助浴、助行等生活服务。推进“互联网+智慧养老”平台建设，切实提高养老服务智慧化、信息化、规范化水平。

提高城乡居民收入。努力实现居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬和生产效率同步提高。完善最低工资保障制度。实施城乡居民收入倍增计划，重点提高贫困群体收入水平，确保困难群众人均收入与全县国民经济发展同步提升。

第三节 建设高质量的现代教育体系

全面贯彻党的教育方针，加强师德师风建设，坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

建立健全师德师风建设长效机制。深入贯彻落实《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》，立足于立德树人的根本任务，实施师德师风建设工程，全面加强师德师风建设，建立健全学校思想政治工作队伍和党务工作队伍，引导教师树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，不断提高广大教师的思想政治素质，引导教师充分认识中国教育辉煌成就，扎根中国大地，办好中国教育。加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育，弘扬爱国主义精神；引导广大教师热爱祖国、奉献祖国。引导广大教师坚持弘扬高尚师德，以德立身、以德立学、以德施教、以德育德；做学生锤炼品格、学习知识、创新思维、奉献祖国的引路人，提升教师**教书**育人的能力素质，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，带头践行社会主义核心价值观。

全面深化教育领域综合改革。健全学校家庭社会协同育人机制，推进教育治理体系和治理能力现代化。中小学运用家长学校、家长委员会、邀请社区和企业顾问等方式，倡导校外各方参与教学和管理，职业技术学校重视与学生家庭建立良好沟通联系，推展与行业、企业合作育人机制。把社会主义核心价值观体现到国民教育全过程，重点是把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育等各个环节，并且贯穿基础教育、职业技术教育、继续教育等各个领域，通过学校教育、家庭教育、社会教育之间相互协调和紧密合作，共同搭建协同育人的有效运行机制和资源网络平台，以良好的学校环境、家庭氛围、社会风气巩固

育人成果，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。帮助每一个学生健康成长，努力成为全面建设社会主义现代化强国的有用之才、栋梁之材。

重点发展普惠性学前教育。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，鼓励有条件的城市社区、企业、乡镇、自然村新建和改扩建标准化幼儿园，扩大城乡公益性普惠性学前教育资源，合理规划布局，逐步达到各乡镇至少建设一所独立建制的公办中心幼儿园。推进幼儿园建设和管理，配齐配强幼儿教师队伍，加大幼儿教师普通话的培训力度，提升普通话达标水平，提高教师**教书**育人的水平，逐步形成县、乡、村三级学前教育服务网络；推动城乡学前教育一体化发展。设立县级“学前融合教育发展支持中心”和“学前融合教育试点幼儿园”。推进学前融合教育发展，到2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达到98%。

强力推进城乡义务教育一体化。巩固九年义务教育均衡发展的成果，进一步补齐义务教育短板，全面推进办学条件标准化，合理调整城乡义务教育学校规划布局，加快推进城区内第一、三中学、第一、二、三小学改扩建工程建设，规划建设西平县第四小学及住宅小区配套中小学项目。完善城乡义务教育经费保障机制，统筹城乡教育资源配置向乡村和城乡结合部倾斜，大力提高乡村教育质量，适度稳定乡村生源，增加城镇义务教育学位和乡镇学校寄宿床位，推进城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，着力解决“乡村弱”和“城镇挤”问题，同时，不断改善农村教

师工作生活环境条件，确保农村教育队伍稳定；加强教师队伍培训，提高教师队伍业务素质。加快缩小县域内城乡教育差距。到2025年，小学适龄儿童入学率达100%，九年义务教育巩固率达98%以上。

普及高中阶段教育。进一步加强高中学校校舍和师资队伍建设，提升学校办学质量，稳步扩大普通高中教育办学规模；十四五期间，新建西平县第三高级中学，深入推进高中新课程改革，建立科学的高中教育教学评价体系，推进教育培养模式多样化；健全多渠道投入机制，完善贫困学生资助政策，从建档立卡的贫困学生中免除学杂费。增加学位供给，全面消除普通高中大班额。加强高中学校标准化建设，提档升级，配套完善设备设施，不断提高教学质量。力争到2025年，高考一本、本科达线率处于全市前列。

加快发展现代职业教育。完善职业教育和培训体系，加强职业教育基础设施及教学能力建设，实施产教融合、校企合作的方式，提升职业学校办学水平；加快实训基地建设。加速推进集团化办学，实现教育理念、教学方法和优质资源深度共融共享，积极打造教育集团品牌。大力发展教育培训服务，鼓励教育服务外包，支持社会力量开展职业培训，形成一批教育培训品牌。积极推进教育信息化建设，不断提升职业教育现代化水平。“十四五”期间，与黄淮学院合作共建“嫫祖服装智能制造学院”，打造服装行业的人才培养基地，促进现代职业教育向高等教育发展。

发展完善特殊教育。坚持以政府举办特殊教育学校为主，以

普通学校附设特殊教育班和随班就读为辅发展特殊教育，加大财政对特殊教育学校标准化建设的投入，加强专业化特教教师队伍建设，对特教教师实行5年一周期不少于360学时的全员培训。提高特教教师的地位和待遇。力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育，保障残疾儿童平等享有受教育权利，促进教育均等化。

大力开展继续教育。建立健全社会教育体系，加强社区教育网络和社区教育工作者队伍建设，积极拓展社区教育、家庭教育和农村教育，满足社会群体学习和培训需求。促进各类教育机构向社会开放教学资源，加强教育信息化建设，大力发展数字化远程教育，加大国家通用语言文字的推广和普及工作。鼓励创建学习型家庭和组织，建设全民学习、终身学习的学习型社会。

大力扶持和发展民办教育。制定《西平县促进民办教育发展的意见》，促进民办教育发展的扶持政策得到有效落实。鼓励和引导社会资金举办民办教育；引进一批规模较大、知名度高的民办学校在西平县投资办学；加强对民办教育学校的规范管理，强化监督措施，建立民办学校风险防范机制，有效规范民办学校办学行为，加强行业自律，提高民办学校内涵发展的能力。促进我县民办教育事业快速发展。

第十章 全面推进“健康西平”行动

坚持以人民健康为中心的发展理念，贯彻新时代卫生与健康

工作方针，继续深化医疗卫生健康体育领域综合改革，坚持“公益性”“均等化”的发展原则。以普及健康生活，优化健康服务，完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业为重点，全面推进“健康西平”行动。到2025年，全民健康素养水平显著提高，健康生活方式普及程度显著提升，重点人群健康状况显著改善，全民医保制度进一步健全，人人享有高质量的健康服务和高水平的健康保障，健康预期寿命显著提升，居民主要健康指标达到国家先进水平。

第一节 普及健康生活，提升全民健康体质和素养

构建全民健康教育体系。以全面提升全民健康素养为目标，倡导健康文明的生活方式，全面开展健康知识普及活动，建立县级健康科普专家库和资源库，为县级媒体等有关单位开展健康科普提供支持，充分利用微信、微博、移动客户端等新媒体传播健康知识，县广电总台和其他媒体要积极创造条件开办优质健康科普节目，激励医疗卫生机构和医务人员积极提供健康科普服务，建设县、乡、村三级健康教育科普基地。

加强社会心理服务体系建设，依托现有资源建立心理服务机构，鼓励创办社会心理服务机构，增强医疗机构心理健康服务能力，加强心理健康知识教育和科普宣传，提升公众心理健康素养，引导公众培育积极心态、预防不良心态。做好精神疾病患者的综合管理工作，重点加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助，

鼓励社会力量参与，减少肇事肇祸事件的发生。

广泛开展全民健身运动。健全全民健身公共服务体系，普及科学健身知识和方法，统筹建设全民健身公共设施，推进公共体育设施向社会开放，开展群众健身休闲活动，推进全民健身生活化。促进重点人群体育活动，推动全民健身和全民健康深度融合。

开展学生健康促进行动。加强学校健康教育，按照相关标准和要求配齐人员和设备，每年组织学生进行一次健康体检。持续推进健康促进学校建设。扎实开展儿童青少年近视综合防控工作，全面实施中小学生体质健康报告书制度，开足开齐上好体育与健康课程，广泛开展校园普及性体育运动，把学生体质健康状况纳入对学校的考核评价。

开展职业健康保护行动。依法保护劳动者职业健康权利，宣传职业健康知识，倡导健康工作方式，指导用人单位做好员工健康管理。建设健康企业。优化产业结构，推广使用新技术、新材料和新工艺，从源头消除、减轻和控制职业病危害。实现职业健康检查不出县、职业病诊断不出市，优化职业卫生服务。不断提升工伤保险参保覆盖面，加强尘肺病等职业病救治保障。

开展老年健康促进行动。构建老年健康服务体系。加强老年病医院等老年健康服务机构建设，推进中医药特色服务，完善医养结合政策、标准和规范，推进长期护理保险制度，促进基本医保与医养结合政策配套衔接。普及老年健康知识，落实老年人健康管理，推进安宁疗护工作。完善居家和社区养老政策，构建养老服务网络。打造老年宜居环境，创建老年友好型社区。

开展残疾人健康促进行动。全面开展残疾预防，大力推进康复服务，努力实现残疾人“人人享有康复服务”。落实残疾儿童康复救助制度，完善残疾人辅助器具适配补贴制度，推进残疾人家庭无障碍改造。建立医疗机构与残疾人专业康复机构双向转诊机制，推动基层医疗卫生机构与残疾人开展家庭医生签约服务。提升社区康复能力，依托各级医疗卫生及专业康复机构，指导社区和家庭为残疾人提供专业化康复服务。实施精准康复，为有需求的残疾儿童和持证残疾人提供基本康复服务。配套完善残疾人文化体育康复场地设施，丰富残疾人文化、体育康复活动，促进残疾人身心健康。

促进“智慧健康”建设。开展互联网医疗健康服务行动。构建集成高效、统一权威的县乡村三级全民健康信息平台，提升互联互通水平；加强医疗健康信息标准化建设，提高数据归集质量，健全医疗健康数据资源目录，提升信息资源管理水平；创建“互联网+医疗健康”示范县，推进县级健康医疗大数据中心建设，促进大数据、人工智能深化应用，提升医疗健康管理智能化水平。
到2025年，电子健康档案向居民个人开放率分别达60%和80%。

第二节 开展健康环境建设 促进健康产业发展

开展农村供水保障行动。结合实施乡村振兴战略，以城乡一体化供水为目标，严格落实农村供水保障责任，按照农村供水新标准以及规模化发展、标准化建设、市场化运作、专业化管理新

要求，加快农村供水老旧管网更新改造、水源地达标建设、水质监测和监管能力建设，着力构建从源头到龙头的城乡供水保障工程体系、规范化管理体系，健全工程长效运行管理机制体制。

开展生活垃圾分类行动。广泛开展教育引导，加强督促指导，推动生活垃圾分类习惯养成。加强科学管理，建立完善垃圾分类标准规范体系，积极推动城区加快垃圾分类立规。推进生活垃圾分类处理设施建设，加强可回收物、有害垃圾分类回收利用和处置，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统。到 2025 年和 2030 年，垃圾分类集中处理率分别达 80% 以上和 95% 以上。

开展健康环境促进行动。以提高生态环境质量为核心，实施最严格的环境保护制度，突出抓好小洪河全域环境保护修复和各乡镇小流域生态修复。构建有针对性的重点地区、流域、行业环境与健康调查监测体系，开展典型行业、典型区域等环境与健康试点调查监测及风险评估，采取有效措施预防控制环境污染相关疾病等。积极做好新形势下爱国卫生工作，大力推进健康乡村建设，广泛开展健康社区、健康单位、健康家庭等“健康细胞”建设。持续推进农村“厕所革命”，不断巩固扩大农村无害化卫生户厕建设成果。

开展健身休闲产业培育行动。实施体育旅游发展行动计划，培育多元市场主体，打造健身休闲产业集群。推进体育消费载体建设，打造体育服务综合体，建设体育产业基地。持续推动体育消费，结合西平县资源禀赋，继续开展西平县海棠节、中原渔具

城钓鱼大赛、嫫祖文化庆典等活动，打造一批影响力大、参与度高的品牌赛事。加快推进西平县嫫祖颐养特色小镇建设。

发挥中医药独特优势，扩大中医药服务行动。充分发挥中医药在疾病治疗和预防中的特殊作用，努力使中医药融入全人群全生命周期健康服务。推进全国和省名老中医传承工作室在我县建设工作站，促进优质资源下沉。开展以乡村医生为重点的基层卫生技术人员中医药知识与技能培训，重点推广中医药适宜技术和诊疗方法。加强中医药文化建设，推动中医药进校园、进社区、进乡村、进家庭，提升居民中医药健康文化素养。到2025年，所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心能够提供6类以上中医非药物疗法，80%以上的村卫生室能够提供4类以上中医非药物疗法。

提高人口素质，促进人口长期均衡发展。加强统筹规划，完善人口发展战略，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。全面实施一对夫妻可生育两个孩子政策，加强人口发展战略研究，动态掌握人口信息，科学监测生育水平，及时稳妥调整完善生育服务政策。健全生育服务和家庭发展支持体系，引导生育水平稳定在适度区间，促进人口合理增长。全面提升人口健康素质和科学文化素质，不断增加劳动力有效供给。

第三节 完善公共卫生服务体系 预防控制重大疾病发生

完善疾病预防控制体系建设。健全以县卫健体委牵头的公共卫生应急管理机制、重大疾病联系会议制度和联防联控、群防群

治工作机制，统筹协调管理重大疾病防控工作。完善以县疾控中心、县级医院综合和专业医疗科室、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制。

坚持预防为主、防治结合。广泛开展心脑血管、癌症、慢性呼吸系统、糖尿病、传染病及地方病等重大疾病的防治、防控行动。向公众科普各类重大疾病的预防知识，对高危人群和患者开展生活方式指导，加强对各类重大疾病的监测评估和规范管理。推广应用常见癌症诊疗规范和临床路径，降低癌症发病率和死亡率。强化癌症患者康复管理，大力发展安宁疗护，发挥慈善救助在困难癌症患者救助中的积极作用，提高患者生存质量。建设县慢性呼吸系统疾病防治中心，为慢性病高危人群和患者提供筛查干预、诊断、治疗、随访管理、功能康复等全程防治管理服务，提高慢阻肺的早诊早治率和规范管理率。建设县糖尿病防治中心，健全糖尿病防治服务体系，推进糖尿病防、治、管整体融合发展。落实糖尿病分级诊疗服务技术规范，促进基层糖尿病及并发症筛查标准化和诊疗规范化。广泛开展传染病及地方病防控行动。引导居民提高自我防范意识，宣传接种疫苗对预防疾病的重要作用，倡导高危人群在疾病流行季节前接种流感疫苗。加强艾滋病、病毒性肝炎、结核病、新冠肺炎等重大传染病防控，努力控制和降低传染病流行水平。支持社会团体、企业、基金会、有关组织和志愿者开展艾滋病防治宣传、感染者扶贫救助等公益活动。筑牢检疫防线，防控境外传染病输入。加强寄生虫病、地方病防治。创新医疗卫生服务供给模式。构建预防—治疗—康复—护理服务

链。依托县人民医院，加强胸痛中心、卒中防治中心、创伤救治中心、危重儿童救治中心、危重孕产妇救治中心建设，提高院前急救、静脉溶栓、动脉取栓、外伤及危重儿童、孕产妇医疗救治等应急处置能力，形成完善的急危重症医疗救治体系。

进一步加强基础设施建设。着力强基层、补短板，实施公共卫生医疗基础设施重大项目和重大工程建设。“十四五”期间，规划完成西平县第二人民医院异地新建(含县人民医院传染病区)项目。西平县人民医院医疗救治能力提升项目。完善县级各医院感染性疾病科(室)规范化建设，全面实施疾病预防控制机构达标建设和能力提升项目，对标加强实验室设备配置，改善仪器装备条件，力争疾病预防机构实验室设备装备达标率达到100%，持续提升检验检测能力。尽早完成县妇幼保健院异地搬迁；建设县中医院传染病科等工程项目、持续提升县级医院服务能力，力促县人民医院、县中医院由二级甲等医院升级为三级医院的目标。

进一步加强公共卫生服务能力提升工程。建立健全公共卫生服务体系经费投入长效机制，加快对在职人员的培训和骨干人才的培养，全面提高疾控机构和医疗机构相应人员的医学专业能力和医防结合力；常态化开展公共卫生事件应急预案演练，掌握卫生突发事件的处理流程和防护措施，提升我县突发公共卫生事件的应急处置能力。

利用大数据平台全面启动智慧疾控现代化建设，形成智慧疾控、资源共享、医防结合、多元参与的疾病预防控制体系，实现疾控中心-县人民医院-乡镇(办事处)-村(社区)中心数据信息

实时共享，无缝对接，进一步完善全县卫生系统传染病信息直报网络，全面提升信息化综合利用和服务能力。

健全和完善应急物资储备和运行机制。县疾控中心建设应急物资储备库，县级医院和乡镇医院建立相应的分库，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时救急，采储结合、节约高效的原则，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

第四节 建设优质高效的医疗卫生服务体系

试点推进公立医院改革。维护公共医疗卫生的公益性，推进政事分开、管办分开，理顺公立医疗卫生机构与政府的关系。建立现代公立医院管理制度。提升公立医院医疗技术水平。建立县城各医院重点科室、医疗机构对接省、市重点医疗机构融入省内医联体，推动县医院与城市三级甲等医院开展远程病理诊断和远程疑难重症会诊等，实现城市优质资源与县医院的互补和相互支持。构建县、乡、村一体化的公共卫生医疗服务体系，建立以县人民医院、县中医院为中心的县域医共体。通过紧密型医共体建设和发展，确保信息互通和资源共享，综合提升基层医疗卫生机构服务能力。完善县、乡、村分级诊疗制度，逐步实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的公共医疗服务体系。增强医院公共卫生医疗服务能力，实现联防联控，防治结合。

提升基层卫生服务能力建设，强化优质服务。大力提升基层门诊、急诊急救、住院、检查检验、中医药、康复等医疗服务能

力，乡镇卫生院和社区卫生服务中心普遍达到国家“优质服务基层单位”基本标准要求。完善社区卫生服务体系，继续加强社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。常住人口超过1万人的乡镇卫生院、常住人口超过800人的行政村卫生室均达到建设标准要求。优先支持中心卫生院医疗服务能力提升，为乡镇卫生院装备或更新DR、B超、全自动生化分析仪、救护车等设备；为产权公有村卫生室配备基本的诊疗设备；在乡镇卫生院选择一些符合政策要求、医疗风险较低、服务人群较大、易推广高效益的特色科室重点建设。

改善医疗服务和质量。充分发挥互联网和信息技术在预约诊疗、优化流程、付费结算等方面的作用，深入实施优质护理服务工作，积极开展全县临床实践和护理技能大比武，强化三基培训和远程教育，提高医护人员综合素质。大力推行医疗机构检查、检验结果互认。规范医疗质量控制管理，强化医疗机构、医师、护士电子化注册管理，改善患者就医体验。

全面建成覆盖全民的多层次医疗保障体系。强化城乡居民基本医疗保险制度和管理职能，建立健全城乡居民基本医疗保险市级统筹。深化医保方式改革，完善门诊统筹。健全重特大疾病保障机制，完善医疗保险关系转移接续措施，完善异地安置人员就医管理制度，健全灵活就业人员医疗保障制度。完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，提高医保基金统筹层次，稳步提高保障水平。

巩固医疗保障扶贫成果，着力解决困难群体因病致贫、因病

返贫等问题。深化医保支付方式改革，全面推行总额控制下以按病种付费为主的多元复合支付方式，推进医疗服务价格改革，逐步构建动态调整机制。到2022年和2030年，职工医保和居民医保政策范围内住院医疗费用基金支付比例分别稳定在80%左右和75%左右。

全面推进医保支付方式改革。积极推进按病种付费、按人头付费，积极探索按疾病诊断相关分组付费、按服务绩效付费，形成总额预算管理下的复合式付费方式，健全医保经办机构与医疗机构的谈判协商与风险分担机制。加快推进基本医保异地就医结算，实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算和符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算。全面实现医保智能监控，推进医疗服务价格改革，逐步构建动态调整机制。到2025年，全民医保管理服务体系完善高效。职工医保和居民医保政策范围内住院医疗费用基金支付比例分别稳定在80%左右和70%左右。

加强卫生综合执法。整合卫生计生行政执法资源，合理配置执法力量，建立健全县、乡、村卫生计生监督网络，完善卫生计生监督执法体系。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。健全行政执法和刑事司法衔接机制，建立卫生计生行政执法部门与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。建立执法全过程记录制度，推进综合监督信息化建设。严格执行重大执法决定法制审核制度，建立健全行政裁量权基准制度。全面落实行政执法责任制，建立行政执法人员责任追究机制，坚持严格规范公

正文明执法。持续开展卫监行动和亮剑行动，严厉打击非法行医、非法采供血等行为，维护医疗卫生安全。加强生活饮用水、公共场所、学校卫生、放射卫生监督，开展消毒产品、涉水产品等专项整治，维护公共卫生安全。加强计划生育监督。探索开展“双随机”抽查，强化事中事后监管，加大信息公开力度。完善投诉举报制度，拓宽公众参与渠道，加强社会监督。加强职业病防治、采供血、食品安全技术支持体系建设。加强综合监督执法体系建设，积极争创全省示范卫生计生监督机构。

加强食品安全监测。建立科学权威的风险监测和标准技术支撑体系。加强各级检验检测能力建设，建立健全覆盖全县、功能完善、统一协调、运转高效的食品安全风险监测体系。加强食品安全风险监测网络建设，全面提升县级食品安全风险监测能力。建立健全食品安全事故信息报告和流行病学调查机制，提高各级疾病预防控制机构食源性疾病的监测和事故应急能力，到2025年，食源性疾病监测报告覆盖全县所有乡镇。配合省、市加强食品安全标准体系建设，加快重点领域、重点品种地方标准制定、修订工作，制定最严谨的食品安全地方标准。根据省、市工作要求规范食品安全标准跟踪评价，继续做好企业标准备案工作。探索开展企业标准与地方标准、国家标准比对工作。

强化药品安全保障机制。加强职业化专业化药品检查员队伍建设。综合运用检验检测、监督检查、监测预警、风险管控、应急处置、信用监管、智慧监管等手段，净化药品市场环境。深入开展专项整治，持续加大药品耗材行政违法案件查办力度，加强

行刑衔接，严厉打击医药领域违法犯罪行为。到 2025 年和 2030 年，社会公众对药品质量安全的满意度明显提升，并持续提升。

加快突发公共卫生事件应急体系建设。完善突发公共卫生事件综合监测预警制度，建立风险评估机制，提升县、乡、村重大疫情检验检测能力建设，完善公共卫生应急管理体系。到 2025 年，形成指挥统一、布局合理、反应灵敏、运转高效、保障有力的突发公共事件卫生应急体系。加强院前急救体系建设，重点提高农村地区急救医疗服务能力。

完善公共卫生监督体系。加强基层卫生监督网络和卫生监督监测能力建设。完善监测网络直报系统。建立健全药品、食品安全风险监测评估预警、药品、食品安全标准和事故应急处置与调查处理体系。充分利用现有资源，建立比较完整的职业病防治体系，提高防治能力。加强环境卫生、放射卫生、学校卫生、传染病防治、医疗执法等卫生监督能力建设。

专栏 10-1：公共医疗卫生体系和体育健身工程

县城医院升级改造：西平县人民医院医疗能力提升项目、西平县人民医院医养结合服务中心项目、西平县中医院医疗诊治能力提升项目、西平县中医院区域影像中心建设项目、西平县中医院康复楼改扩建项目、西平县第二人民医院异地新建（包括县人民医院传染病区）项目。**乡镇卫生院建设：**师灵镇、盆尧镇、芦庙乡、谭店乡、专探乡、螺祖镇、五沟营镇、杨庄乡、权寨镇、二郎镇、出山镇、重渠乡、人和乡、宋集镇、焦庄乡 15 个乡镇卫生院内各建设病房楼 2000 平方米。**疾控中心建设：**建设疾病、疫情信息

联络平台，各乡镇疫病疫情上报信息站点。**体育设施建设：**西平县公共体育场建设项目；西平县全民健身中心建设项目；西平县洪河体育公园配套健身设施项目；西平县小洪河、引洪河、海棠苑、植物园等体育健身步道建设项目。

第十一章 大力推进社会治理现代化

坚持以人民为中心，以解决县域内影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题为着力点，以系统化、科学化、法治化、智能化为目标导向，狠抓政治安全、经济安全、公共安全、社会安全领域风险防控，着力打造自治法治德治相结合的社会治理体系；利用大数据技术建设城乡社会治理信息平台，推进县域社会治理现代化，解决我县社会治理的突出问题；构建全社会共同参与的社会治理新格局。“十四五”末：社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。

坚持和完善社会治理体系建设。坚持加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。健全新型社区管理和服务体系，采取社区居民代表大会、社区居民委员会、社区协商议事委员会等形式，讨论决定涉及居民利益的重大事项，对社区的各项工作进行监督和评议，提高居民的民主素质和议事能力。加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、反映诉求、发挥作用，加快多元社会组织培育，支持参与社会管理和公共服务。建

立健全实有人口动态管理机制，完善特殊人群管理和服务政策。

预防和化解社会矛盾。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证及基层民意调查制度，健全重大决策社会稳定风险评估机制。健全排查化解矛盾纠纷的综合机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，发展行业性、专业性人民调解组织，健全人大代表、政协委员、社会组织等第三方参与的矛盾纠纷调解机制。创新群众工作方法，完善信访工作责任制和考核评价体系，健全及时就地解决问题机制、信访终结机制和群众权益保障机制。依法妥善处置各类群体性事件。

加强社会公共安全建设。重视公路交通安全管理，加强消防工作和消防通道建设，重点改善危险化学品、烟花爆竹等行业或领域的安全生产状况，确保事故总量持续下降。加强防灾综合治理，重点对防洪体系、森林防火体系、防震体系、重点水土流失区、生态脆弱区等实施综合治理。加强自然灾害监测预报预警，提升预测预报预警的时效性、准确率和精细化程度。集中开展防灾减灾宣传培训教育和演习活动，增强广大群众防灾自救意识。推动公共安全监控系统向乡村地区延伸。把人民防空宣传教育纳入国防教育体系，做好民兵训练工作、征兵工作和退役官兵的安置工作，采取多种形式和手段，不断增强全民的国防观念和人民防空意识。

加强应急管理体系建设。加快县应急平台体系建设，建设县、乡两级综合应急平台，实现与11个部门专项指挥部平台互联互

通。构建跨层级、跨部门、跨区域的互联互通、信息共享和业务协同，实现应急救援工作的高效化、科学化、安全化。加强县、乡镇（街道）两级综合性救援力量建设，依托消防救援队伍，在重点行业领域，整合新建一批专业救援队伍，打造“全灾种、大应急”综合性应急救援体系。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，完善应急管理保障机制。“十四五”期间，新建各类应急物资储备库6座，建设应急物资服务协调指挥中心办公楼一座，购置信息平台设备120台（套），运输车辆等设备。完善县、乡应急物资储备库体系，形成县、乡（镇）、村应急物资储备网络。

加强社会治安综合治理体系建设。完善以公民身份证号码为基础的公民统一社会信用代码制度，进一步完善违法犯罪记录与信用、相关职业准入等挂钩制度。健全社会治安组织动员机制，改进治理方式，鼓励社会力量积极参与社会治安综合治理。注重发挥城乡社区在社会治安防控中的基础作用，推进平安社区、平安乡村建设。

提升科技支撑能力建设。构建立体化、信息化、智能化的社会治理信息化体系。建设政法信息共享平台；城市公共安全大数据平台；智慧小区平台；一站式惠民服务平台等新基建信息网络。推动形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动，夯实基层治理的社会基础。

第十二章 规划实施的保障措施

加强党的领导。完善党领导经济社会发展工作体制机制。坚持党总揽全局，协调发展，协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强制度化建设，改善工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。从严治党，加强干部和党员队伍建设，充分发挥先锋和模范作用。

坚持改革创新。继续深化“放管服”改革，进一步转变政府职能，精简行政审批事项，优化营商服务体系。着力打造廉洁高效、办事不求人的政务环境，公平公正、诚实守信的法治环境。依法平等保护民营企业产权、企业家权益，加强事中事后监管，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化，营造公开透明、竞争有序的市场环境，确保营商环境评价进入全市第一方阵。推进农村土地制度改革，提高农民的财产性收入；积极推进户籍制度改革，健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。把符合条件的农业转移人口逐步转为城镇居民，提高户籍城镇化率。同时，统筹抓好农村、财税、投融资、教育卫生、行政执法等领域改革。

全面推进依法治县。推进依法决策，健全县委、政府、人大、

政协各方参与的政府重大政策和决策制定工作机制，坚持依法科学民主决策，完善重大决策公众参与制度。重点建立行政机关内部重大决策合法性审查制度，落实行政执法责任制、问责制。深入推进服务型行政执法。加强政务诚信建设，坚决做到守信践诺。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，让权力在阳光下运行。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，稳步推进“智慧法院”建设，完善审判制度、检察制度，强化司法权监督制约。加大全民普法力度，弘扬社会主义法治精神，营造尊法学法守法用法的社会风尚。基本建成政府主导、社会协同、覆盖城乡、规范高效、可持续发展的现代公共法律服务体系。扩大法律援助范围，推进法律援助申请便捷化、审查简便化、服务零距离，使符合条件的公民都能获得及时便利、优质高效的法律援助服务，让人民在每一个案件中都感受到公平正义。

创新社会管理方式。更加注重运用法律手段调节社会关系，平衡社会利益，解决社会矛盾，促进社会和谐；加强城乡社区建设，探索“社区管理社会化”，推行“以证管人、以房管人、以业管人”的管理模式；加强特殊人群帮教管理，全面推行社区矫正，完善公民权益保障和利益协调机制，健全多元化的矛盾纠纷解决机制；深入开展平安创建活动，依法严厉打击各类违法犯罪活动。

强化项目支撑。准确把握国家产业政策，立足我县特色优势条件，围绕产业发展、基础设施、节能环保、生态建设和社会民

生等领域规划项目，集中包装、储备、实施一批事关全县经济社会发展全局的重大项目，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑作用。大力开展招商引资和与国家、省、市项目对接，争取获得更多的政策与资金支持。

加强规划统筹。成立西平县“十四五”规划实施领导小组及办公室，统筹负责“十四五”规划的组织实施。县直各部门和乡镇要成立相应机构，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门、本单位年度计划。各级各部门要互相协调，密切配合，制定具体实施方案和专项规划。按照专项发展规划服从总体发展规划原则，做到城乡建设、土地、生态环境等规划与经济社会发展规划的“多规融合”。建立健全年度计划实施机制，发挥规划的整体合力。如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，应适时提出调整方案，提请县人民代表大会常务委员会审议批准。