

# 西平县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要 (2016—2020)

“十三五”时期，是全面深化改革，推进依法治国的重要时期，也是西平县统筹城乡发展，全面建成小康社会的关键时期。本纲要根据《中共西平县委关于制定西平县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，对“十三五”时期全县发展的战略目标，重点任务和重大举措作总体部署，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领，是制定专项规划、有关政策和年度计划的基本依据。

## 第一章 “十三五”发展基础与发展环境

2011年以来，全县深入贯彻落实中央十八大以来全面深化改革、坚定不移转变发展方式的新要求，以科学发展为主题，以全面建设小康社会、实现西平平安崛起为总体目标，以富民强县为中心任务，全力上项目、稳增长、惠民生、促和谐，推动经济社会稳步发展，取得了一系列重要成绩，为“十三五”经济社会发展

奠定了坚实基础。

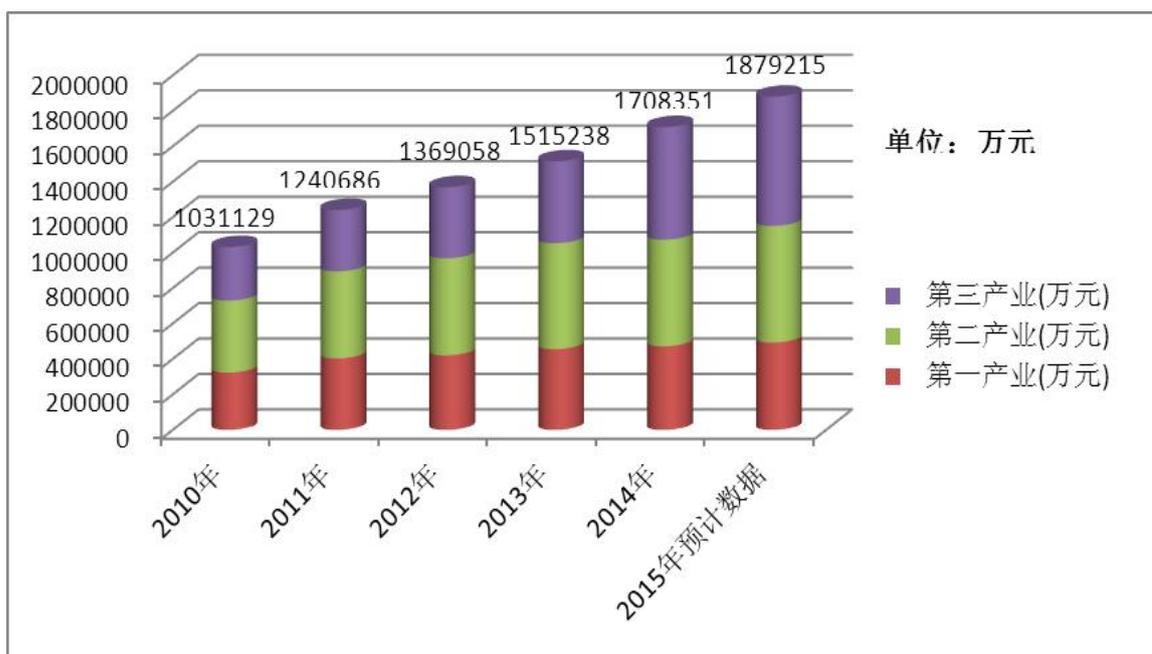
## 第一节 “十二五”时期我县经济社会发展取得的重大成就

“十二五”以来，县委、县政府准确把握发展的新形势、新要求，抢抓重大历史机遇，与时俱进稳步实施《“十二五”规划纲要》。通过全县上下共同努力，各项重大战略任务积极稳步推进，规划的主要目标实现程度良好，全县经济社会呈现又好又快的健康发展势头。

——**经济实力跃上新台阶。**到 2015 年底，全县地区生产总值达到 187.9 亿元，年均增长 9.8%，完成“十二五”规划目标的 100.7%；全县人均生产总值达到 27206 元，比“十二五”规划目标增加了 4773 元；全社会固定资产投资达到 119.1 亿元，年均增长 14%，完成“十二五”规划目标的 71.2%；公共财政预算收入达到 6.94 亿元，完成“十二五”规划目标的 156%；各项存款余额 197.8 亿元，同比增长 19.7%；各项贷款余额 80.1 亿元，同比增长 24.4%。

——**经济结构得到优化，**到 2015 年底，全县第一产业完成增加值 49.3 亿元，年均增长 4.4%；第二产业完成增加值 65.8 亿元，年均增长 10.1%；第三产业完成增加值 72.9 亿元，年均增长 14.2%；三次产业结构比由 2010 年的 32.0：39.4：28.6 调整优化到 26.2：35.0：38.8，非农产业比重提高了 5.8 个百分点。

图 1 2010—2015 年经济总量



——**农业综合生产能力进一步提高。**“十二五”期间，农业粮食总产量累计达到 454.12 万吨，比“十一五”期间粮食总产增加 44.08 万吨，实现“十二连增”。农业基础设施建设不断提高，高标准粮田建设扎实推进，抗灾减灾能力不断增强，粮食生产先后 10 次获得“全国粮食生产先进县”的荣誉。特色农业亮点纷呈，农业产业化集群发展势头强劲，农村土地流转进程快速推进，新型农业主体健康发展，科技支撑能力进一步增强。为保障国家粮食安全，促进农业增效、农民增收打下坚实基础。

——**工业经济持续增长，科技含量明显提高。**到 2015 年底，全县工业总产值达到 256.3 亿元，规模以上工业增加值完成 50.9 亿元，年均增长 10.7%；产业集聚区加快发展，完成固定资产投

资 79.2 亿元，增长 23%；主营业务收入 140.6 亿元，增长 45%；规上工业企业税收 1.1 亿元，增长 29%；从业人员 2.4 万人，增长 38%，有望实现晋位省“一星”产业集聚区目标。全县企业科技研发经费投入 3570 万元，比“十一五”期间年均增长近 2 倍；高新技术产业增加值 1.9 亿元，增速达到 24.2%。

**——现代服务业迅速发展。**以发展特色服务业为核心，完善各类专业市场，促进了第三产业快速发展。2015 年，全年完成社会消费品零售总额达到 89.9 亿元，五年年均增长 14.3%；**电子商务异军突起**，全县共有 60 多家工商企业开展了电商业务，注册电商企业 20 多家，电子商务网点 300 多家，认定电商企业 15 家。**金融服务业发展较快。**县农信社成功改制组建农商行，中原银行西平支行投入运营，中原证券西平营业部挂牌成立，财富村镇银行服务网点延伸至二郎等 3 个乡镇。**外向型经济不断壮大。**止 2015 年底，我县共有自营进出口权备案登记企业 27 家，出口规模逐年增大，由“十二五”初的 98 万美元，到 2014 年达到最高值 1352 万美元，五年累计进出口达到 3036 万美元。

### **——城乡统筹发展扎实推进。**

**一是城镇规划全面提升。**高标准修编了《西平县 2011—2030 年城市总体规划》，县城规划面积达 60 平方公里。完成了县城新区总体规划和控制性详细规划，规划面积达 27 平方公里。完

善了《产业集聚区总体发展规划》，为产业发展提供了空间。编制了《小洪河、引洪河两岸城区段建设规划、景观规划》，正逐步综合整治。通过科学规划，进一步明确了县城产业发展、行政办公、居民住宅、教育医疗、生态系统等功能分区，形成了新城区、产业集聚区、特色商业区、老城区共同协调发展的新格局。

**二是城镇品位明显提高。**“十二五”期间，实施了老城区 10 余条道路及背街小巷道路升级改造和柏城大道西段打通及跨洪河桥工程，城区道路交通设施进一步完善；对城区路段路灯进行升级改造，形成了层次分明、绚丽多彩的城市亮化景观。新建改建 10 座公厕、垃圾中转站，配置垃圾车等环卫设备，有效提高了城市保洁、净化能力。启动了“两河”治理工程和西平生态园建设项目；完成了我县洪河公园、仙女河绿化带建设以及迎宾大道、解放路道路绿化工程，持续开展“三城联创”活动，城市精细化管理步入了良性循环的轨道。

**三是环境质量有效提升。**“十二五”期间，完成了县第一污水处理厂提标改造、第二污水处理厂建设和部分工业企业、养殖企业的废水、废气治理工程；关闭污染严重的企业 40 多家，拆除了县城居民区所有燃气锅炉，县城空气优良率达 90% 以上，小洪河、洪澍河水系生态环境得到进一步修复。

**四是城市承载能力不断增强。**强力推进城西新区基础设施建

设，形成了“五纵七横”的道路框架，拓展了城区发展空间。县中医院、第五中学等医疗、教育设施更加完善，提高了公共服务能力。加快推进了**特色商业区**建设，国际商贸城一期项目已经建成投入使用，建业城市综合体项目正在实施，红星美凯龙街区建筑群、鹏翔商业广场项目已经开工，特色商业基础架构体系基本形成。**产业集聚区承载力、服务力和吸引力日益增强**，按照“四提一转”的总体要求，围绕培育壮大农副产品精深加工、机械电子制造等主导产业，完善基础设施建设，搭建融资平台，打造良好环境，为城镇发展提供了产业支撑和充分的就业岗位。**老城区**改造稳步推进，中央公园、紫荆名城、金水湾等 30 余个城市改造项目正在抓紧实施，有效改善了居民的居住条件。大力推进保障性住房建设，开工建设 4400 套，已建成 10.56 万平方米，确保了困难家庭住有所居。目前，西平县城建成区面积 36.5 平方公里，吸纳人口 30 万。

**五是城乡交通基础设施全面提升。**“十二五”期间，先后完成了京港澳高速西平收费站至上蔡界连接线省重点“10+1”项目工程、国道 G345（原省道高兰公路 S331）改造升级工程、金凤大道京广铁路下穿涵洞工程、西酒公路改建工程等公路建设任务。共新建桥梁 11 座，基本消除了农村公路上的危桥。公路通行能力逐步增强。对全县路网结构进行了调整，共规划县道 8 条共 227

公里，乡道 42 条共 468 公里，村道共 1312 公里。分批逐年改建农村公路 323 公里。改善公路安全防护设施，为行车安全创造条件。城市公交实现零突破。前期拟开通城市公交线路 2 条，线路总里程 40 公里。全县 20 个乡镇全部建有客运站，新开乡村客运线路 8 条，行政村通车率达到 100%。水路运输公司发展 13 家，船舶 310 艘，总承载吨位为 160 万吨。

### ——各项社会事业快速进步。

一是各类教育协调发展。“十二五”期间，通过整合教育资源，合理调整了中小学布局，调整后的公（民）办中、小学校共 299 所，在校学生 90830 人。实施了校安工程和薄弱学校改造工程，极大的改善了全县中小学的办学条件；实施了学前三年行动计划。新建、改扩建幼儿园 160 所，学前三年入园率达 86%；职业教育快速发展，在校学生近 2000 人，年培训农村劳动力 5000 余人次。全县小学入学率、巩固率和初中入学率均达 100%，高中教育普及率达到 90%，学前一年教育率和三年毛入园率分别达 97%和 76%，中职毕业生就业率稳定在 96%以上，基本实现了均衡发展和全面发展。

二是科技实力与水平逐步提高。“十二五”期间，全县累计获省、市级科技进步奖 14 项，认定省、市级工程技术研究中心 14 个；省、市级农业科技园区 3 个，高新技术企业 2 家；实施国

家、省、市各类科技计划和专项项目 26 项，科技进步对经济增长的贡献率由 2010 年的 46% 提高到 52%；全县高新技术产业增加值达到 1.9 亿元，研发中心带动依托企业实现销售收入 3 亿元，为全县项目建设和经济发展注入新的活力。

**三是文化繁荣彰显实力。**着力推动公共文化和文化产业同步发展，完成了文化广电传媒中心项目建设；有线电视数字化整体转换平移工作已全部完成，数字有线电视入户率为 35%，全县广播电视综合覆盖率 100%。举办了嫫祖故里拜祖大典，挖掘传承传统文化，文化影响力进一步扩大。保护修缮了冶炉城遗址、蜘蛛山造磨作坊旧址、宝严寺塔等一批古文物遗迹；市级以上非物质文化遗产达到 37 项，非物质文化遗产保护逐步规范化。成功实施文化信息资源共享工程，乡镇综合文化站、农家书屋、广播电视村村通、文化下基层进社区和农村电影放映等六大文化惠民工程，文化产业呈现快速发展态势，增加值占 GDP 比重达到 2.06%。旅游产业迅速发展，五年共累计接待国内游客 65 万人次；实现旅游综合收入 1.1 亿元。

**四是卫生服务能力明显提高。**卫生攻坚行动任务圆满完成。县中医院异地新建项目建成并投入使用；县人民医院外科病房楼项目已完成主体工程建设，加上博雅医院的投入运营，提前实现了县城主城区医疗服务能力的倍增；县级公立医院综合改革全面

铺开，基层医药卫生体制综合改革取得阶段性成果。

**五是人口和计划生育事业协调推进。**圆满完成了“十二五”确定的人口计划指标，计划生育管理能力和优质服务水平持续提升，继续保持了“全国计划生育优质服务先进县”的荣誉。

**——民生改善成效显著。**

**一是居民收入快速增长。**2015年全县城镇居民人均可支配收入从“十一五”末的12582元增长到21272元，年均增长11.1%；农民人均纯收入从“十一五”末的5365元增长到9810元，年均增长12.8%，城乡居民收入增幅超过GDP增速，人民群众的生活水平明显提高。

**二是社会保障能力不断增强。**城乡社会救助、自然灾害应急救助、医疗救助、专项孤儿救助、五保供养等社会保障体系全面建立。五年累计为五保对象发入五保金4563.6万元，为百岁老人发放敬老补贴45.24万元；城乡低保实行了动态管理下的“应保尽保、分类施保”；落实了孤儿基本生活、教育、医疗、就业、住房等保障制度；双拥优抚安置政策全面落实，共发放各类优抚资金13632万多元。修建了西平县英烈园，高标准建设了西平县光荣院，为孤老复员军人提供了一个集居住、休闲、养心、养生、养老为一体休养场所。稳步推进退役士兵安置改革，“十二五”期间，共安置退役士兵362名。顺利完成了我县第七届、第八届村委会和第四届、第五届城市社区居委会换届选举，基层群众性自治组

织管理和服务能力显著增强。新发展农村专业经济协会和行业协会组织 110 家，全县累计登记社会团体 162 个，社会组织健康有序发展。

**三是社会保险体系进一步完善。**养老保险待遇水平逐步提高。城镇职工基本养老保险参保人数达 31190 人，比“十一五”末增长 8211 人；养老保险覆盖率提前完成“十二五”规划目标；城镇基本医疗保险参保人数达 11641 人，比“十一五”末增长 77895 人，参保人数完成规划目标的 103.1%；失业保险参保人数达 26600 人，比“十一五”末增长 1600 人；工伤保险参保人数达 23217 人，比“十一五”末增长 13327 人；生育保险参保人数达 20023 人，比“十一五”末增长 4380 人；新型农村合作医疗参合率达到 99.8%，各项社会保险金按时足额发放。

**四是就业稳步增长。**“十二五”期间，全县累计城镇新增就业人数 41606 人，累计转移农业劳动力 55950 人，完成规划目标的 125%；帮助困难人员再就业 15000 人，完成规划目标的 100%；城镇登记失业率为 3.1%，低于“十一五”末 0.2 个百分点。

### 十二五期间经济社会发展主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	十二五规划目标	2015 年完成情况
----	------	----	---------	------------

			绝对值	年均增速	绝对值	年均增速
1	地区生产总值	亿元	186.64	12.3	187.92	9.8
2	人均生产总值	元	22433	12.2	27206	
3	三次产业结构比重		22.4:44.5:33.1		26.2:35.0:38.8	
4	第一产业	亿元	39.96	5	49.26	4.4
5	第二产业	亿元	83.07	15.5	65.81	10.1
9	工业增加值	亿元	76.43	12.3	57.18	9.0
8	其中：规上工业增加值	亿元	45.8	22	50.95	19.9
7	工业总产值	亿元		17	256.34	
6	第三产业	亿元	63.61	13	72.86	14.2
10	公共财政预算收入	亿元	4.42	13	6.93	23.6
11	全社会固定资产投资	亿元	167.2	20	119.08	14.0
12	城镇固定资产投资	亿元	121.8	25	102.56	17.6
13	社会消费品零售总额	亿元	100	16.9	89.89	14.3
14	城镇居民可支配收入	元	19425	9	21272	11.1
15	农民人均纯收入	元	7883	8	9810	12.8
16	城镇化率	%	45		33.98	

## 第二节 我县发展环境的基本特征

纵观国内外大势，和平与发展仍然是时代主题。我国经济发展进入新常态，发展方式正在加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变，仍处于重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化，诸多矛盾叠加、风险隐患增多，正处于转折变革、分化重组的非常期。

——外部环境和条件的变化为我县发展提供了重要契机，也形成了倒逼压力。经济全球化深入发展，我国大力推进“一带一路”建设，特别是随着我省三大国家战略规划的实施，有利于我县发挥人力资源、区位交通、发展载体等优势，持续承接产业转

移，发展更高层次的开放型经济；新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，互联网催生新的生产方式、商业模式和增长空间，国家和省、市大力推动大众创业万众创新，有利于我县培育壮大新技术新产业新业态新模式，在同一起跑线上抢占发展制高点；西平作为国家粮食生产核心区示范县，国家和省、市对农业的政策扶持力度逐年加大，有利于我们争取更多项目资金，加强农业基础设施建设，巩固和夯实农业的基础地位；国家和省、市加快推进新型城镇化，加大基础设施建设投资力度，有利于我县释放消费和投资潜能，加快动力转换；国家和省、市加大对扶贫开发、城乡一体化、生态建设的支持力度，有利于我县补齐短板、强化弱项，提升民生福祉；中央和省、市委加快推进全面深化改革，有利于我县破除体制性机制性障碍，激发内生动力活力。

**——在经济发展新常态下，我县经济发展面临诸多矛盾困难和风险挑战。**发展相对滞后，经济总量小、项目支撑弱、民生欠账多及“一产不强、二产不大、三产不优”的基本县情没有根本改变；长期积累的经济矛盾依然存在，尤其是创新驱动能力弱，经济发展传统优势减弱而新的支撑力量尚未形成，保持经济较高增长难度很大；潜在风险不可预料，处置不当可能使好的发展态势出现逆转；城镇化水平低仍是经济社会发展诸多矛盾的症结所在，统筹城乡平衡发展任务艰巨；全面深化改革难题很多，体制

改革和创新难度很大；社会事业发展还很滞后，公共服务水平低，城乡居民收入渠道窄，资源环境约束趋紧，全面建成小康社会存在诸多短板；党员干部作风需要持续提升，推动经济社会发展的能力水平不强，有待全面提高。

## 第二章 “十三五”发展思路与总体目标

“十三五”时期，必须准确把握经济发展新常态带来的新变化，深刻认识西平县既处于加快发展、攻坚克难的紧要关口，也处于创新创业、赶超跨越的关键时期，必须保持定力、抢抓机遇，咬定青山不放松，加快发展不停步，以新的发展理念开拓发展新境界，打开发展新局面。

### 第一节 指导思想

“十三五”时期经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以提高经济发展质量和效益为中心，着力创新体制机制、增强发展动力，着力推进“四化”同步、统筹协调发展，着力优化经济结构、转变发展方式，着力深化改革

开放、厚植发展优势，着力保障和改善民生，实现发展共享，统筹推进经济、政治、社会、文化和生态建设，全力打造“四个西平”，确保如期全面建成小康社会。

## 第二节 发展目标

“十三五”期间经济社会发展的总体目标是：综合实力显著增强，全县生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，主要经济指标年均增速高于省、市平均水平；三次产业协调发展，新型工业化迈出坚实步伐，服务业比重快速提升，新型城镇化快速推进，农业现代化加快发展，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升；改革开放持续扩大，开放型经济水平显著提升；人民生活水平明显提高，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高；全民思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，社会大局和谐稳定；国家森林公园成功创建，森林覆盖率持续提高，天蓝、地绿、水清的生态宜居环境基本形成。

根据上述原则，建议西平县“十三五”经济社会发展主要调控方向和具体目标是：

——**综合经济实力显著增强**。“十三五”时期，全县经济增速保持在合理增长区间，平均增速不低于8.2%，到2020年地区生产总值突破290.4亿元；人均地区生产总值超过43000元，年均增速9.6%；公共财政预算收入年均增长10%，到2020年达到11.1亿元；全社会固定资产投资年均增速不低于18.0%，到2020年达

到 272.8 亿元；社会消费品零售总额年均递增 12.9%、到 2020 年达到 165.7 亿元。开放型经济水平明显提升，实际利用外资年均增长 20% 以上。

——**产业转型升级成效明显**。战略性新兴产业规模不断扩大，信息化水平大幅提升；农业现代化持续推进，新产业新业态不断成长，现代服务业加快发展，科技进步对经济增长的贡献率大幅增长；三次产业结构由 2015 年的 26.2:35.0:38.8 调整优化到 22.7:33.8:43.5；规上工业增加值年均增速 9.6%、到 2020 年达到 80.6 亿元；高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 18%；城镇化率达到 44.5%；

——**人民生活富裕安康**。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。各类教育均衡发展，教育质量明显提高。各类群体收入差距缩小。确保现行国家标准下农村贫困人口全部脱贫，稳定实现个别落后农村和特殊困难群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。到 2020 年，城镇居民人均可支配收入达到 32294 元，年均增长 8.7%；农村居民人均纯收入达到 15655 元，年均增长 9.8%；人均住房使用面积达到 35 平方米，失业率控制在 4‰ 以内，农村居民安全饮水比率达到 100%。全县国民平均受教育年限达到 10 年，每千人医院卫生院床位数达到 6 个，基本养老服务补贴覆盖率达到 70%，基本医疗保险覆盖率达到

100%，人均拥有公共文化体育设施面积达到 1.2 平方米。

——**生态环境更加良好。**全民生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少。大气和水质量达标率明显提高。国家森林公园城市成功创建，森林覆盖率和森林蓄积量持续增长，天蓝、地绿、水清的生态宜居环境基本形成。全县森林资源蓄积量年增长率在 4% 以上，城镇人均绿地面积 11 平方米/人；城镇污水处理率达到 80%，空气质量优良率达到 95%，地表水质达标率达到 100%，农村垃圾集中处理率提高到 80%，单位 GDP 能耗下降到 0.65 吨标煤/万元；农村耕地保有量 78950 公顷，基本农田保护目标 67186 公顷。

——**文明程度大幅度提升。**精神文明创建活动蓬勃开展，中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，全民思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高。法治意识全面增强，平安西平建设扎实推进，社会安定有序，文化事业和文化产业大发展。基层治理和服务水平大幅提升，党的建设制度化显著提高，保障发展的动力进一步增强。

### 十三五期间经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	2015 年 完成情况	2020 年目标	年均增速%
----	------	----	----------------	----------	-------

1	地区生产总值	亿元	187.92	290.35	8.2
2	人均生产总值	元	27206	43000	9.6
3	三次产业结构比重		26.2:35.0:38.8	22.7:33.8:43.5	
4	第一产业	亿元	49.26	65.87	4.1
5	第二产业	亿元	65.81	98.12	8.1
6	#工业增加值	亿元	57.18	89.54	9.4
7	其中：规上工业增加值	亿元	50.95	80.57	9.6
8	工业总产值	亿元	256.34	399.78	8.8
9	第三产业	亿元	72.86	126.37	10.7
10	公共财政预算收入	亿元	6.93	11.1	10
11	全社会固定资产投资	亿元	119.08	272.81	18.0
12	城镇固定资产投资	亿元	102.56	252.44	19.7
13	社会零售总额	亿元	89.89	165.75	12.9
14	城镇居民可支配收入	元	21272	32294	8.7
15	农民人均可支配收入	元	9810	15655	9.8
16	城镇化率	%	33.98	44.5	2.1
17	城镇登记失业率	‰		4	

### 第三节 发展理念。

实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，提升发展水平，必须牢固树立、认真践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。——把创新作为引领发展的第一动力，推动大众创业万众创新，通过创新加快转变发展方式，优化产业

结构，推动“四化”融合发展，全面提升发展层次和水平。——**把协调作为持续健康发展的内在要求**，正确处理发展中的重大关系，统筹产业、城乡、物质文明和精神文明协调发展，不断增强发展的整体、平衡性。——**把绿色作为实现永续发展、建设美丽西平的必要条件**，坚定可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展新格局。——**把开放作为西平繁荣发展的必由之路**，以举办主导产业大型活动论坛为平台，实施开放带动战略，积极承接产业转移，主动融入国家和省、市发展战略，打造县域开放高地，以扩大开放转换发展动力、促进创新、推动改革、加快发展。——**把共享作为加快发展的本质要求**，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全县人民在共建共享发展中有更多的获得感和幸福感，朝着人民福祉和共同富裕方向稳步前行。

### 第三章 创新县域经济发展布局

树立主体功能开发理念，根据全县空间特点和基础条件，按照主体功能鲜明、空间布局合理、区域发展协调的原则，合理规划县域经济核心区、城乡统筹发展区、特色产业示范区三大经济

板块。按照“打造一极”、“构建两带”、“发展三区、建设四个西平”的总体发展布局，带动全县区域特色发展、错位发展、优化发展，形成布局合理、主题突出、城乡互动的新型县域空间发展格局。

——**县域经济核心区**（打造“一极”）。以“一城三区五乡镇”（一城即县城，三区即产业集聚区、新城区、老城区，五乡镇即宋集、二郎、谭店、盆尧、重渠）为框架，深入推进新城区、产业集聚区，特色商业区与城市融合发展，引导各类生产力要素和优质资源向中心城区集中集聚，加快县城与盆尧、宋集、谭店、二郎、重渠五个中心支点镇的道路交通提升和对接，提高县城承载能力，促进产业协调互补，壮大经济总量，打造县域经济发展的核心增长极。到“十三五”末，县域经济核心区经济规模实现翻番，经济总量占全县比重超过70%。

——**城乡统筹发展区**（构建“两带”）。依托西平交通区位优势，积极融入中部崛起、中原经济区战略框架，着力构建以107国道为轴线，以城市新区为支点，连接焦庄、蔡寨、二郎、宋集、谭店的南北发展经济带，重点发展商贸物流、现代农业；构建以345国道为轴线，以产业集聚区为支点，连接盆尧、专探、杨庄、芦庙、出山的的东西发展经济带，重点发展工业经济、特色产业，把“两带”建设成为统筹城乡发展的经济隆起带。

——**特色产业示范区**（建设“三区”）。一是建设高新技术产业示范区。着力提升产业集聚区发展质量和水平。以高新技术、

电子信息网络装备改造工业企业，提高科技支撑能力；引进和发展战略性新兴产业，构建高新技术产业发展高地。二是建设特色农业示范区。着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，大力发展特色高效农业、生态循环农业、设施农业、精品畜牧业等现代农业。三是构建特色服务业示范区。以特色商业区为建设载体，改造提升西平传统服装业，培育壮大现代信息物流业，提升第三产业比重，拉动县域经济新增长。

——**培育发展特色中心镇**。坚持特色发展、错位发展，依托丰富多样的生态、旅游、文化资源等区位特点，积极培育发展五沟营特色农业镇、出山特色旅游镇、吕店特色文化镇、人和特色产业镇，师灵特色经济镇，权寨生态农业镇，努力培育和形成县域发展新兴增长极。专栏 3—1：

空间开发创新工程
<p><b>县域经济核心区。</b>以“一城三区五乡镇（盆尧、宋集、谭店、二郎、重渠）”为主体的西平县域经济核心区，产业、交通、商贸综合型城镇板块。</p> <p><b>城乡统筹发展区。</b>以 107 国道为轴线，以城市新区为支点，连接焦庄、蔡寨、二郎、宋集、谭店的南北发展经济带和以产业集聚区为支点，构建连接盆尧、专探、杨庄、芦庙、出山的的东西发展经济带，大力发展现代农业、畜牧产业、农副产品加工业。</p>

## 第四章 创新驱动 构建产业发展新体系

实施产业升级战略,以产业结构升级和发展方式转型为主线,通过提升优化传统产业,做大做强特色产业,培育壮大战略性新兴产业,加快发展现代服务业,拓展产业发展新空间、开辟产业发展新领域。到 2020 年实现新兴产业规模翻番、高新技术产业比重倍增,基本构建起能够有力支撑西平未来长远可持续发展的产业新体系。

### **第一节 培育发展战略性新兴产业**

坚持把培育和发展战略性新兴产业作为全县“十三五”产业发展重点,依托产业集聚区、人和工业园区,特色商业区,加快发展先进装备制造、新材料、电子信息、新能源等新兴产业,形成支撑全县发展的新兴支柱产业。

——**加快发展现代机械制造业**。高标准规划建设河南国际畜牧机械产业园。整合西平县畜牧机械产业,引进国内外先进畜牧养殖机械企业,优化产业空间布局、配套设施和功能构建,全面融入“互联网+”,形成“一站式采购、全链条式生产安装、统一售后服务”一体化模式、打造国内知名、国际上有影响力的自动化畜牧养殖机械基地,力争 2020 年机械制造业产值过 100 亿元。

——**积极发展电子信息产业**。强力推进光电产业园建设,完善园区内基础设施建设和物业管理,以优质的硬件环境和高效的软件环境提升光电产业园承接产业转移能力。开展龙头企业招商

和补链、延链招商，把光电产业园建成高新技术密集、集约节约利用土地和能源、单位产值和税收较高、有一定区域影响力的高品质产业园区。到 2020 年，力争实现电子信息产业产值过 80 亿元。

——**加快发展新能源产业。**抓住全球新能源发展的良好机遇，根据国家发展新能源的思路，立足西平资源禀赋和发展条件，对新能源产业发展进行科学规划，鼓励风电、生物质能、太阳能光伏发电等新能源开发利用，有序推进光伏基地建设，鼓励大型公共建筑及公用设施、工业园区等建设屋顶分布式光伏发电，推进智能电网建设。到 2020 年，光伏装机容量达到 1000 兆瓦左右。

——**做大做强特色产业。**以特色商业区经济为引领，大力发展都市 MALL 等新型业态，布局 5 星级酒店，5A 级写字楼，高档公寓等，打造精品商业广场，构筑资本技术、信息、人才集聚平台。加快建业城市综合体、红星美凯龙街区建筑群、鹏翔商业中心等项目。通过 3—5 年的发展，把西平县特商区打造成现代商贸中心，文化旅游、休闲娱乐、城市综合功能集聚地，成为展示西平城市形象的亮点名片。

## 专栏 4—1:

### 新兴产业培育促进工程

**先进机械制造业:** 国际畜牧机械产业园项目。深圳市朗码数控设备有限公司年产 1000 台玻璃精密雕刻数控设备生产线项目、西平立至电控有限公司高端开关电源, 大功率充电器、直流电机智能控制器项目。年产 50 条烤烟自动化流水线设备项目。河南普雷诺环保科技有限公司年产 100 万套水处理设备、净水器项目。嫫祖服装新城建设项目。**电子信息产业:** 光电产业园建设项目, 河南子舟科技有限公司年产 100 万平方米反渗透 R 膜项目。年产 1000 万只三极管、模式管项目, **新能源产业:** 西平星光新能源发电有限公司 100 万千瓦智能型光伏电站建设项目, 西平县宏泰光伏发电有限公司 20MW 光伏电站项目。

## 第二节 提升优化传统产业

依靠科技投入和技术创新, 积极推进机械制造、服装电子、食品加工等西平传统优势产业升级改造, 拉伸传统优势工业链条, 推动形成集群发展新格局, 促进传统优势产业由规模扩张向质量提升转变。

——**推进农产品加工业由传统型向精品型转变。**充分发挥西平农业资源丰富、食品工业基础良好的优势, 围绕提升肉食品、冷冻食品加工等适应现代市场需求的休闲绿色食品行业, 培育名牌产品, 扩大市场占有率, 重点发展特色食品、绿色食品、功能保健食品, 延长农产品产业链, 提升农产品加工业产品质量, 全力打造西平地域精品品牌, 提升西平农产品加工产业的影响力, 建成河南特色食品生产基地。

——**培育壮大服装纺织产业。**规划建设总面积 5.31 平方公里螺祖服装新城，以良纺纱业、凯霸服饰等服装加工业为核心，集聚生产、孵化、创意、交易、展览、信息、网购、商务八大功能，形成完整的服装产业配套链，满足投资者们在商业、生活上的各种要求。打造河南省高端服装产业示范区。

——**改造提升传统机械铸造产业。**整合金凤牧业、华兴牧业、中州牧业等畜禽机械制造企业集聚发展，加快畜禽机械制造基地建设，实现资源共享、信息共享、互相协作、共同开发市场，不断增强产品的科技含量，引导企业规模化、集聚化、品牌化发展。以棠溪剑业为依托，引导企业改进产品工艺流程，提高产品科技含量，扩大生产规模，逐步向规模化、规范化、现代化的管理模式转型，由传统铸造业逐步向文化创意产业转型。

专栏 4—2:

<b>传统工业转型升级工程</b>
<p><b>农产品加工业：</b>1、国厨食品、奥派食品、慧泮食品、华康鸭业、大润食品、四方肉食等传统食品工业技术升级改造工程。2、大北农饲料、绿科茂牧业、丰源饲料、中慧农牧、金源饲料等饲料加工企业技术升级改造项目。3、河南启明肉牛产业链建设项目，</p> <p><b>服装纺织产业：</b>1、良纺纱业、凯霸服饰等服装加工业生产技术升级改造项目。</p> <p><b>机械铸造产业：</b>1、金凤牧业、华兴牧业、中州牧业整合提升改造工程。2、棠溪剑业转型提质工程。3、棠溪剑业创意产品提升工程。</p>

### 第三节 提升产业竞争力

——**继续深化市场化改革**。加快形成有利于市场经济体系完善的市场环境、产权制度、要素市场、国有资产管理体制。降低企业的制度性交易成本,提高企业创新能力。着力加强“供给侧结构性改革”,从要素供给、生产端入手,矫正要素配置扭曲,化解过剩产能,扩大有效供给,提高供给质量与效率,提升全要素生产率,推动产业转型升级。着力推动产业生产组织方式、商业模式的改革创新,充分利用互联网、云计算、大数据等新一代信息技术,着力推动西平“互联网+”产业体系的完善和“互联网+”新经济形态的初步形成。引导社会资本共同打造产业互联网平台,优先扶持制造、电力、物流快递、旅游、特色农业、节能环保等领域发展“互联网+”新业态新模式,释放产业活力。

### 第四节 拓展产业发展空间

——**主动融入国家、省市发展战略**。深化在招商引资、承接产业转移、人才交流、产业合作、高新技术领域的交流合作。以基础设施建设为切入点,围绕产业链招商补链、找准定位、主动作为,集聚产业要素,加强产业合作,拓展发展新空间。谋划实施一批现代物流、文化创意产业、制造业等产业项目。利用产业集聚区、特色商业区等资源优势开展高新技术项目引进吸收,形成众创集聚,推动上下游产业链和关联产业协调发展。

## 第五章 集群发展 强力推进新型工业化进程

推进工业集群发展，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。“十三五”期间，力争培育1个年销售收入超100亿元畜禽养殖设备制造产业集群，1个年销售收入超50亿元的光电信息产业集群，1个年销售收入超50亿元的服装纺织产业集群；一个特色服务业集群。

——**打造畜牧机械产业集群。**以规划面积1000亩的国际畜牧机械产业园为平台和基础，全面整合西平县畜牧机械产业，引进国内外先进畜牧养殖机械企业，打造国内知名、国际上有影响力的自动化畜牧养殖机械产业基地。

——**打造光电产业集群。**全面规划建设光电产业园，完善园区内基础设施建设，以优质的硬件环境和高效的软件环境提升光电产业园承接产业转移能力。建成四层框架结构厂房16栋，共16万平方米，并配套附属设施5万平方米。承接中小型光电信息企业30家，实现固定资产投资25亿元，年产值达50亿元，利税10亿元，安排就业1万人。以打造全产业链为目标开展龙头企业招商和补链、延链招商，把光电产业园建成高新技术密集、集约节约利用土地和能源、单位产值和税收较高、有一定区域影响力的高品质工业园区。

——**打造服装纺织产业集群。**加快推进西平嫫祖服装新城建

设，以服装加工产业为核心，集聚生产、孵化、创意、交易、展览、信息、网购、商务八大功能，形成完整的服装产业配套链，满足投资者们在商业、生活上的各种要求。打造河南省高端服装产业示范区。

**——发展特色服务业集群。**以特商区经济为引领，大力发展都市 MALL 等新型业态，布局 5 星级酒店，5A 级写字楼，高档公寓等，打造精品商业广场，构筑资本技术、信息、人才集聚平台，通过 3-5 年的发展，把西平县特商区打造成现代商贸中心，文化旅游、休闲娱乐集聚区，形成城市产业集聚的综合功能区。

**——推进产业与信息化融合发展。**以产品研发与设计、生产过程控制和产品智能化为重点。鼓励相关企业利用信息化手段提升装备设计能力、制造能力、整机集成和关键部件研发能力，应用先进的计算机控制、概念设计（Alias）、数字样机（DP）、柔性制造系统等技术对传统设备进行改造，推进机械装备的数字化。广泛采用嵌入式软件、无线传感器技术、工业控制技术、故障自动诊断技术和人工智能技术，提高产品信息技术含量。大力推广数控改造技术、模块化控制技术、可重组柔性生产线控制技术、网络化协同制造技术、无模制造技术等先进信息技术。全面推进科技创新体系建设，力争全年新增市级以上高新技术企业 1 家、市级以上工程技术研究中心 3 家。以河南金凤牧业设备股份有限公司为依托，力争培育 1 个省级家禽产业技术创新战略联盟。

**——强力实施商标和品牌带动战略。**积极推进商标和品牌带动战

略。“十三五”期间，着力培育“鼎力”钢杆、“金凤”鸡笼、“棠河”系列酒、“豫坡”系列酒、“一加一”面粉、“真心”饮品等一批名优产品。力争指导县域企业争创中国驰名商标1件，河南省著名商标10件，培育河南省名牌产品5个。指导县域企业争创中国驰名商标1件，河南省著名商标10件，培育河南省名牌产品5个。把我县产业集聚区培育成“河南省知名品牌创建示范产业集聚区”。

## 第六章 大力发展现代农业 推进农业产业化进程

以构建现代农业体系为目标，着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，推进科技进步和科技创新，努力改善农业生态环境，发展可持续性农业；加快新型农业经营主体培育，推进农业适度规模经营，提高农业规模化、产业化、标准化、集约化生产水平，实现西平农业和农村经济的跨越式发展。

**——有效提高粮食综合生产能力。**落实最严格的耕地保护制度，继续组织实施农业综合开发、新增千亿斤粮食、土地治理、小农水重点县、现代农业、农田电网等田间工程重大项目，完成88万亩高标准粮田建设任务。建立以优质强筋小麦为主的优质专用小麦生产基地95万亩，优质专用玉米生产基地85万亩，优质专用小麦良种繁育基地15万亩，油料作物稳定在18万亩。全力

打造粮食生产核心区。到 2020 年粮油生产能力达到 110 万吨左右。积极提升粮食综合生产能力，实现粮食面积、单产、总产同比增长；认真开展粮食收购和粮食储备管理工作，筑牢粮食宏观调控基础；持续推进粮食流通基础设施建设，提升粮食产业发展质量；不断加大污染整治和执法监管力度，确保粮食质量安全。

**——大力发展特色高效农业。**继续扩大温棚蔬菜种植面积，发展精细蔬菜，反季节蔬菜，推广标准化生产。建立以环城乡道庄为中心的双孢菇生产；以二郎、焦庄、人和、五沟营等乡镇为主的平菇生产；以重渠乡为中心的金针菇生产；以谭店、宋集等乡镇为中心的仿天然黑木耳生产；以专探、盆尧为主的香菇生产等五大生产基地。积极推广水产品无公害养殖、特色养殖和健康养殖；加快发展农产品加工业，扶持一批重点企业，使企业上规模、上档次、上水平、创品牌。到 2020 年，实现农产品加工企业各项指标稳步增长，实现农业总产值 95 亿元。

**——大力发展生态循环农业。**强化耕地质量管理，推广秸秆还田、有机肥施用等耕地培肥技术，改革传统耕作方式，推广喷灌滴灌、水肥一体化、深耕深松、循环养殖等农业节水新技术；实施化肥和农药零增长行动，鼓励农业社会化服务组织向农民和农业经营主体提供配方施肥技术，推广先进植保施药设备，推行精准施药和科学用药，提高利用率；加强农产品产地环境监测和

农业面源污染监测，强化产地安全管理，净化产地环境。积极发展集约生态养殖业，推广畜禽规模化养殖、沼气生产、农家肥积造一体化发展模式；支持规模化养殖场开展畜禽粪污综合利用，配套建设污染治理设施；推进农村沼气工程转化升级，建设大中型沼气工程和规模化生物天然气工程。积极开展清洁家园行动，发展秸秆成型燃料，优化农业生态环境，到 2020 年在全县基本形成资源节约、环境友好的农业生产模式。

——**积极发展精品畜牧产业。**立足精品，积极发展猪、牛、羊和禽类养殖，推动全县养殖业由粗放、低效向安全高效转变。到 2020 年全县完成畜牧业产值 40 亿元，肉类总产量和禽蛋产量分别达到 16 万吨和 9 万吨；改造或新建标准化规模养殖场 100 个，畜牧业总产值占第一产业总产值的比重达到 55%以上。力争引进 1—2 个畜产品精深加工项目，发展壮大现有畜产品加工能力，实现年加工能力 10 万吨，加工业产值 23 亿元；扶持引导 10 家以上大中型养殖企业实现家庭农场等新型畜牧业发展模式。

——**加快推进科技进步和科技创新。**加强关键技术攻关和研究，重点推广提高耕地地力、单产水平、农产品质量安全的先进适用的农业技术；构建科技推广的信息平台。继续实施新型职业农民培训工程，加大对种粮大户、家庭农场、专业合作组织等新型经营主体的培训力度，提高生产管理、创业创新水平；加强与

农业院校、科研院所的合作，实施院县合作共建、校县协同创新工程，发挥上级科研部门技术、人才、资金、信息优势，通过技术入股、技术承包、技物结合等形式，加快科技成果的转化。到2020年，农业科技成果转化率提高到55%，科技进步对农业的贡献率达到60%。

**——有序推进农业适度规模经营。**加快新型农村经营主体培育，引导和鼓励广大专业种养大户、农产品购销大户在自愿互利的基础上，通过土地、资金、技术等生产要素优化组合，组建各种专业联合社，培育壮大一批起点高、规模大、带动能力强的产业化龙头企业和企业集群示范基地。支持企业采用新技术，开发新产品，建立原料生产基地，发展精深加工，实行农业产业化经营。积极推广合作式、托管式、订单式等形式服务，充分发挥农民专业合作和联合社组织在政策传递、科技服务、信息沟通、产品流通等方面的作用，提高农业的组织化程度。

**——加强农业市场体系建设。**加快以产地批发市场为主的大型农产品批发市场建设，形成以批发市场为中心，以集贸市场、零售经营门店和超市为基础，布局合理、辐射力强，统一、开放、竞争、有序的农产品市场体系；强化农业信息体系建设，尽快实现与各市、县和大型农产品批发、零售市场联网，建立起以农业和农村经济监测预警、市场监管和公共信息服务为主要功能的科

学、完备、高效、权威的农业信息体系；加强农产品质量检验检测体系建设，加大农产品质量抽样和检测力度，提高检测能力和水平，促进无公害农产品、绿色食品和有机农业的发展；建立农产品标准化生产示范园区，实行农产品分等分级管理，促进农业生产逐步走上标准化轨道，全面提高农产品的质量和档次。

## 专栏 6

### 现代农业培育发展工程

**粮食增产工程：**千亿斤粮食增产工程。新增粮食产能田间工程。土地整理工程。

**特色农业生产基地：**1、盆尧、二郎、五沟营、老王坡为主的温棚西瓜、蔬菜种植标准化生产基地。2、出山、谭店、专探、杨庄、焦庄、棠溪源景区为主的花木、林果、草莓等观光农业标准化生产基地。3、环城丰润食用菌、重渠荷花食用菌、洪港蔬菜标准化生产基地。4、盆尧、焦庄、五沟营为主的优质花生标准化生产基地。5、谭店、二郎、盆尧、人和、芦庙、吕店为主的畜牧生态养殖标准化生产基地。6、出山、谭店、蔡寨、五沟营为主的食草型动物牛、羊养殖标准化生产基地。

**农业配套工程：**农机商贸中心、农业清洁生产技术示范工程、农畜产品安全监测体系、农技推广工程。

## 第七章 科学引领 加快发展现代服务业

——**加快电子商务业发展。**完善全县电子商务基础建设。完成县、乡、村三级电商服务体系，争取发展规模以上电商企业 50 家以上，年均新增电子商务就业 2000 人以上，社会青年和大学

生创办电商企业或网店 100 个以上，培育有一定市场占有率的农产品网络销售品牌 10 个以上，创建省级电子商务示范企业 2 家以上，省级电子商务诚信示范企业 3 家。引进 1—2 家大型电子商务应用服务企业入驻我县，实现网上采购与销售，全县电子商务企业网上交易金额超过 3 亿元。农业产业化龙头企业和农产品加工基地电子商务普及率超过 60%；乡镇企业、种养大户普及电子商务，农产品网上交易额年均增长 50% 以上。到 2020 年全县村级电子商务服务点的覆盖率达到 80% 以上。

——**大力发展现代物流业。**引进和培育壮大物流企业，促进第三方物流发展，依托产业集聚区，在高速公路附近规划建设辐射全国的现代物流中心；以西平农副产品加工，畜牧机械设备电子产品为依托，在县城培育 1—2 家大型现代物流中心，全面提升县域物流产业发展水平，实现产值过亿元。

——**大力发展商贸流通产业。**加快商贸流通、商贸服务等产业发展，积极实施商贸流通产业繁荣振兴计划，有效提升西平商贸流通产业发展水平，带动消费和就业，增强县域发展活力。到 2020 年，全县现代物流、商贸服务业产值实现在 2015 年基础上翻番。

——**加快流通市场体系建设。**严格实施《西平县城商业网点规划》，引导商贸流通设施建设有序发展，加速对传统批发市场的改造，实施“万村千乡市场工程”，加快创建标准化农产品批发市场，加强农村市场体系培育建设，推动形成以县城为中心辐

射主要中心镇的商业流通市场体系。

### 专栏 7—1

商贸流通产业壮大工程
<p><b>商贸：</b>1、东关农贸市场升级改造项目；2、新世纪二期广场升级改造项目；3、棠溪商城升级改造项目。4、国际商贸城，5、西平县商业广场项目；4、红星美凯龙街区建筑群项目；6、</p> <p><b>电子商务</b> 1、县级电子商务服务中心项目；2、20 个乡镇电子商务服务站项目；3、60 个村级服务示范点项目。</p> <p><b>流通：</b>1、万通物流有限公司货运企业向规模化、专业化方向发展，将其建成集信息、仓储、包装、配送于一体的物流龙头企业。 2、西平县综合物流园区；3、西平县运通物流中心；4、加快 107 沿线商贸物流产业带建设。</p>

——**创新发展旅游产业。**创新县域文化旅游产业发展模式，实施旅游精品战略。提质改造棠溪源风景区、叫响螺祖故里和冶铁铸剑两大品牌、以县城和酒店村为基点；联通国道 G107、省道 S331、县道 X022 三条线路、建设螺祖文化苑、棠溪剑城、宝岩寺公园、万亩生态园四大景点；形成“一个景区、两个品牌、三线两地、四个景点”的生态文化精品旅游。推进生态与文化相融合、促进观光旅游与休闲旅游相结合，全方位提升全县旅游品质、打响西平文化观光旅游品牌。

——**加大对旅游景点基础设施建设的投入。**“十三五”期间重点建设棠溪峡景区、棠溪湖景区、蜘蛛山景区、螺祖文化苑、棠溪剑城、宝严寺公园、吕店董桥螺祖故里等旅游景区景点；培育发展西平万亩林业生态园、焦庄草莓园、重渠黄梨园、盆尧瓜果蔬菜大棚、师灵香桃园等乡村休闲旅游项目。到 2020 年全县 A

级旅游景区达到4家（棠溪源风景区、螺祖文化苑、万亩林业生态园、棠溪剑城），乡村农业休闲基地达到10家（焦庄草莓园、重渠黄梨园、盆尧果蔬大棚、师灵香桃园等），全县拥有规模、上档次的星级饭店10家、旅行社5家、特色农家乐饭店200家、旅游总收入达到3亿元以上，提供直接就业岗位5000个，带动社会就业1万人，基本形成核心产业优势明显、相关产业协调发展的旅游产业体系。

——**全面塑造西平旅游新形象。**加强规划统筹、高端策划和资源整合，优化旅游产品和产业结构，大力推进观光旅游、度假旅游、休闲旅游、乡村旅游、绿色旅游为重点的旅游产品开发和文化旅游宣传推介，提升西平旅游竞争力，把旅游业发展成为西平县国民经济发展的重要支柱产业。

### 专栏 7—2

<b>旅游产业培育工程</b>
<b>旅游景点开发：</b> 1、建设棠溪源国家森林公园，2、螺祖文化苑，3、宝严寺公园，4、吕店董桥螺祖故里，5、蜘蛛山景区；6、特色农业生态园，7、特色农业休闲基地。

## 第八章 协调发展 统筹推进城乡一体化

按照“一极两带三区四个西平”的主体城乡空间发展的建设思路，以规划为龙头，以加快基础设施一体化建设为重点，不断加大农村基础设施建设的投入，完善农村基础设施功能，加快

推进城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，建成覆盖城乡的基础设施网络，实现城乡交通同网、能源同体、信息同享、生态同建、环境同治。

## 第一节 完善中心城区功能构建

——完善主城区“七纵八横”路网框架。建设城西新区6条道路（未来大道向东、北环路全段、雪松路向北、樱花路向北、规划二路向东、田园路全段。约20公里）；产业集聚区道路5条道路（东环路、徐魏庄北路、翟庄西路、金凤大道东段、南环路东段。约20公里）；实施老城区6条道路（交通路北段、柏城大道、经贸路、棠溪大道、文化路北段、城河路北段）的升级改造工程。

### ——加快园林绿化工程建设

“十三五”期间，对全县绿地系统规划进行修编，加大城区绿化提档升级。2016年底前完成两河治理工程、南城河景观工程项目；2017年底前完成万亩生态园和螺祖公园建设；对城区境内107国道进行道路绿化；完成新城区、产业集聚区所有道路绿化；完成宝严寺公园建设。增加新区游园5个，做到游园辐射半径500米。建成区绿化覆盖率达到45.4%。

——完善市政公用设施配套建设。“十三五”期间，新建日处理300吨垃圾处理厂1座；完成新城区和产业集聚区地下综合管廊建设；推进城区集中供热；完成小洪河及引洪道治理工程；新建20座公厕垃圾中转站；重点建设新区的公共服务中心、新

区特色商业街、商贸中心、绿地广场、中心景观湖建设项目和文体活动中心。积极筹建城西新区一场两馆三厅（一场：西平友谊体育场，两馆：西平三星体育馆、西平兰天游泳馆，三厅：柏城群艺厅、柏亭综艺厅、柏苑曲艺厅）项目，以满足城镇居民健身娱乐的精神生活文化需求。

——加大城区棚户区改造力度。完成未来大道（小洪河—交通路）片区改造；解放路、健康路棚户区；宝严寺片区、护城河北段棚户区；朱洪片区棚户区；王司庄片区棚户区；新城区内花马刘社区搬迁；产业区徐魏庄社区搬迁；康李社区搬迁；邵庄社区搬迁等九个棚户区改造项目工程建设。完成县域范围内全部危房改造目标。

## 专栏 8—1:

### 县城提质升级工程

**旧城改造项目:** 解放路、健康路棚户区改造项目, 宝严寺片区、护城河路北段棚户区建设项目, 朱洪片区棚户区改造项目, 王司庄片区棚户区改造项目, 新城区内花马刘社区搬迁项目, 产业区徐魏庄社区搬迁项目, 康李社区搬迁项目, 邵庄社区搬迁项目。**城市基础设施建设:** 城西新区 6 条道路建设(未来大道向东、北环路全段、雪松路向北、樱花路向北、规划二路向东、田园路全段。约 20 公里); ; 老城区 6 条道路打通及升级改造(交通路北段、柏城大道、经贸路、棠溪大道、文化路北段、城河路北段), 县城未来大道跨洪河桥项目建设, 107 国道西城区段升级改造, 产业集聚区 5 条道路建设(东环路、徐魏庄北路、翟庄西路、金凤大道东段、南环路东段。约 20 公里)。**城市美化亮化:** 县城区城镇扩容提质工程、城区绿地建设, 小洪河、南城河景观工程, 嫫祖文化苑建设, 宝严寺公园建设; 万亩生态园建设项目; 对城区境内 107 国道进行道路绿化; 新区增加 5 个游园项目; 新区绿地广场、中心景观湖建设项目和文体活动中心。**城市安全:** 消防站建设及配套、县城防洪排涝工程、大众片区防洪排涝工程、地下人防工程。**城市公共设施:** 新建一座日处理 300 吨垃圾处理厂项目, 新建 20 座公厕垃圾中转站, 城西新区一场两馆三厅建设项目, 未来大道片区改造项目, 产业集聚区日供水 3 万吨的供水厂项目。完成 10 公里新区和产业集聚区地下综合管廊项目; 城区集中供热项目; 完成小洪河及引洪道治理工程。**公共服务中心项目:** 新区特色商业街、新区商贸中心。**房地产开发:** 新建 25 个住宅小区项目, 总建筑面积 260 万平方米。

## 第二节 促进城乡一体发展

坚持以城带乡、并乡建镇, 有序引导农业剩余人口向中心镇集聚, 努力形成交通充分对接、城乡生态共建、城乡环保同治的城乡一体、协调共进的良好发展态势。

——**促进城乡交通基础设施高效对接。**全力推进农村道路建设, 加大乡村道路网络连通、衔接力度, 优化农村公路网络, 大

力实施农业产业区、景区旅游点、山林林场等通道路工程，加密农村路网，加快形成以中心镇为枢纽、城乡通达便捷的县域高效交通网。

——**推进城乡生态环保共建共治。**以中心镇为核心推进城镇污染集中治理向乡村地区延伸和覆盖，强化乡村垃圾集中处置，建立农村垃圾无害化处理及卫生保洁系通，有序推进城乡绿道网对接，逐步形成城乡一体的生态环境治理体系。

——**积极推动美丽乡村建设。**积极实施美丽乡镇、美丽乡村建设工程，推进村庄的整治与建设，推进绿色循环养殖，强化畜禽养殖综合治理，推广清洁能源，鼓励农民绿化美化住所周边环境，努力建成一批省级、市级、县级美丽乡镇、美丽乡村，促进农村人居环境明显改善。

——**推进城乡公共服务均等化。**制定实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准，加强农村文化场馆、医疗卫生、学前教育等基本公共服务基础设施建设，有效缩小城乡公共服务基础设施差距。

——**推进城乡执法体制改革。**成立综合执法机构，按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，理顺管理体制，明确管理部门，下移执法中心，推进综合执法。

## 专栏 8—2:

### 城乡一体化融合工程

**城乡道路交通:** 改造县乡公路 200 公里, 完成农村公路危桥改造项目 14 座。

**生态环保工程:** 五个乡镇污水处理厂和 12 个垃圾处理中站项目。

**公共服务设施:** 全县 20 个乡镇中心幼儿园。全县 13 所乡镇寄宿制中心学校建设项目。134 家村卫生室改造、建设项目。

### 第三节 促进产城融合发展

统筹产业集聚区、老城区改造与新城区建设, 加强产业发展与城市建设互动融合, 实现城市建设与产业发展的良性互动。

——**实施产城融合发展示范工程。**将产业集聚区、特色商业区纳入城镇统一规划, 打造城镇化与工商业融合发展的产业示范园区, 逐步形成城区以第三产业、产业集聚区以第二产业、城镇外围以城郊型现代农业为主, 由内向外的“三二一”产业布局。

——**推进园区特色发展。**加快产业集聚区融合升级, 推进特色园区建设, 落实工业布局规划, 引导乡镇工业向园区集中, 限制发展园外工业, 引导效益低、能耗高、停产闲置企业有序退出园区, 全面清理闲置土地, 形成多点支撑的产业发展格局。

——**加快推进配套服务业发展。**坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举, 积极发展现代商贸、休闲旅游、文化创意、物流配送、金融保险等现代服务业, 增强城镇经济活力, 推动城镇化与服务业融合发展。

### 专栏 8—3:

#### 产城融合发展工程

**新城區：**“七纵七横”的道路工程建设项目。城市水系治理工程（整治规划城区内小洪河约 9.1km 河道；整治规划城区内引洪河约 7km 河道；新建规划城区内景观河道 3.7km 及 445 亩人工湖；建设相关水资源水环境调度控制建筑物；对两岸滨水带进行生态修复和景观绿化；改造既有跨河桥梁；两岸滨水道路 22km）。国际商贸城二期扩建工程；汽车客运西站项目；西平县综合物流园区（107 国道洪河桥南路西）；西平县运通物流中心。

**特色商业区建设：**全面完成特色商业区 1.34 平方公里建设，培育特色服务业集群；建业森林半岛城市综合体项目。红星美凯龙商业街区建筑群项目。鹏翔商业中心项目的建设。花马刘安置小区项目。电子商务产业园项目。

**产业集聚区：**打通金凤大道和南环路向东铁路涵洞。建设日处理能力 3 万吨第二污水处理厂。重新建设日处理能力 500 吨的生活垃圾处理厂。新建 220KVA 变电站一座。实施仙女河改造工程，实现河道整理，沿岸绿化。

**产业发展：**1、培育壮大服装纺织产业集群，强力推进西平螺祖服装新城建设。2、打造畜牧机械产业集群，高标准规划建设河南国际畜牧机械产业园；3、深入推进光电产业园建设，4、加快发展服务型第三产业和社会公共事业，规划建设现代化物流产业园。

**公共服务设施：**产业集聚区职业教育培训中心，建设二级甲等医院一座，产业集聚区中小学全面建成并投入使用。实施徐魏庄整体搬迁。

## 第九章 绿色发展 构筑生态文明新格局

## 第一节 加强生态环境建设

以西平生态园建设为引领,以两河治理生态修复工程为抓手,以廊道林业生态工程为为轴线,深入推进农村人居环境和美丽乡村建设。经过“十三五”的努力,全面提高西平生态环境水平,构建景观生态格局和县域生态安全网络体系,形成绿色西平、生态西平的基本构架。

——**强化县域生态建设。**实施城区十七个游园绿地提升改造;强化小洪河城区段和棠溪源风景区等重点区域生态环境建设,完成西平县生态园工程;加快防护林体系建设,加大沿河、滞洪区周边的水源涵养林保护,全面提高森林涵养水源能力,加大水土流失治理,加强饮用水源保护。到 2020 年全县水土流失治理面积达到 3 万亩。

——**加快推进生态修复。**深入持续推进生态提升工程、重点完成两河治理工程、生态林抚育工程、山区生态建设工程、生态廊道绿化工程、新型社区绿化、美化工程等项目。加快对出山等重点区域退化或已经破坏的生态系统进行修复与重建,通过全方位生态环境恢复,使全县的生态环境质量有明显的改善与提高。

——**积极推进生态创建示范工程。**重点推进国、省、县道等林业生态廊道建设,全面实施国家级、省级生态乡镇创建工程,改善农村人居环境和美丽乡村建设。力争到 2020 年全县国家级生态乡镇达到 2 个、省级生态乡镇达到 6 个、省级生态村达到 39 个,

全面创建国家级森林城市。

——**全面推进生态保护红线划定工作。**从维护区域生态环境安全、保障人民群众健康、确保经济社会可持续发展的角度出发，积极开展生态保护红线划定工作。对环境敏感区、环境脆弱区以及需要特殊保护的区域，划定严格的空间边界，建立严格的管控制度，实现一根红线量到底、一个标准严到边，一个制度管到底，全面提升生态环境保护效率，确保具有重要生态功能的区域、重要生态系统以及主要物种得到有效保护。

#### 专栏 9—1:

#### 重点生态建设工程

1、农田防护林体系建设工程：到 2020 年完善、新建农田防护林 60 万亩，折合片林 4 万亩。2、生态廊道绿化工程：3、新型社区绿化美化工程：到 2020 年完成社区绿化美化 0.9 万亩。4、城市集中饮用水源地生态保护工程；5、仙女河生态化修复整治工程；6 两河治理项目；7 西部山区生态修复整治工程；8、生态村、生态乡镇、生态县建设工程。9、西平生态园建设工程。

## 第二节 强化城乡污染防治

以严格实施新环保法为契机，以提高和改善全县人居环境、从根本上遏制环境恶化为总目标，不断提升污染无害处置和环境管理能力，围绕重点流域、重点区域、重点领域，大力推进存量污染物治理，严控污染物增量，确保主要环境和污染物排放指标提前小康达标。

——**大力推进工业污染防治。**严格执行环境保护法律法规和国家产业政策，大力推广清洁生产工艺和设备，按辖区环境功能区划和环境容量、生态环境现状合理规划新建项目选址，严格控制新建项目污染物排放量，严格实施污染物排放总量控制，抓好重点工业企业的污染防治，严格实施污染限期整治，努力做到“增产不增污或增产减污”。

——**全面加强城镇污染治理。**以县城为主体，严格保护生活饮用水源地生态环境，积极推进城镇水污染治理、大气污染治理、生活垃圾无害化处置，严控城镇污染源，建立 SO<sub>2</sub> 控制区、烟控区、噪控区，到 2020 年县城三控区域覆盖率达到 100%，城镇生活垃圾处置率达到 100%、生活污水处理率达到 80%、空气质量达标率达到 95%、地表水质达标率达到 100%。

——**积极推进农村面源污染防治。**积极推进农村饮用水源保护工程，加强对化肥、农药使用进行调控和引导，积极防治土壤污染，推广秸秆还田、秸秆气化等综合利用措施，大力发展沼气、节能灶等新型节能技术；探索畜禽养殖污染防治新技术、新方法，推广干清粪技术，粪便堆肥发酵制作有机肥，污水厌氧发酵，沼液沼渣综合利用。通过综合施策，有效遏制农村污染，到 2020 年确保全县农村饮用水源地的水质达标 90%以上，农业污染综合治理率达到 90%，农业废弃物资源化综合利用率达到 97%，大型养殖场粪便污染综合治理率达到 97%以上，规模化猪场粪便污染全部实现综合治理。

## 专栏 9—1:

### 城乡环保整治工程

**工业污染防治:** 鲁洲生物科技(河南)有限公司 30 万吨玉米深加工技术改造项目。

**农村面源污染防治:** 农村饮用水源地保护工程, 农业污染综合治理工程。农业废弃物资源化综合利用工程; 养殖场粪便污染综合治理工程。③河南丰源和普饲料有限公司 3 万亩循环农业项目。五沟营、盆尧等乡镇环境连片整治项目。

## 第三节 大力发展生态经济

依照生态文明建设要求, 遵从自然规律, 依托资源环境承载能力进行经济建设, 以推动绿色、循环、低碳发展为总要求, 调整优化相关产业结构, 着力构建生态经济体系, 开发新型生态经济产业, 拓展生态经济增长空间, 努力将生态经济培育成西平“十三五”重要的新兴增长点, 带动全县发展方式转变和可持续发展能力提升。

——**大力推进清洁生产。**结合产业结构调整, 有计划的开展清洁生产强制审核, 支持企业通过技术改造, 节能降耗、综合利用; 强化污染预防和全过程控制, 减少污染物排放, 促进工业废弃物的减量化、再利用和资源化, 提高企业环境管理水平和产品的市场竞争能力。

——**培育发展新型绿色生态产业。**积极实施战略性新兴产业培育工程, 推进新材料、先进装备制造、高端旅游、现代物流等

重大项目，稳步快速提高第三产业在 GDP 中所占比重、战略性新兴产业增加值占 GDP 的比重，实现绿色转型发展。

——**创新生态建设方式**。充分利用生态建设所具有的生态、经济双重效益功能，通过政府引导方式，充分利用社会资本参与生态建设，充分发挥良好生态环境优势，形成绿色生态品牌，嫁接相关生态产业，广泛开发生态农业、生态经济林业、健康产业、生态旅游等产业项目。

### 专栏 9—3:

生态经济发展工程
1、农业生态观光园项目，2、高效生态休闲农业示范基地建设项目，3、新城区环境空气质量自动监测站，4、养殖基地大型粪污综合利用及清洁生产项目，5、病死畜禽无害化处理项目。

## 第十章 着力基础支撑 提高保障能力

坚持“统筹规划、优先发展、适度超前”的原则，进一步提高规划设计和建设水平，加快实施基础设施重大项目，增强基础设施承载能力，为经济社会持续发展提供强有力的支撑和保障。到 2020 年，实现全县基础设施投资在 2015 年基础上翻番，交通区位优势进一步得到提升，水利、环保、能源等基础设施保障能力明显增强，信息化基础设施迈上新台阶。

### 第一节 提升内外交通承载能力

推进全县交通运输快速发展、高效发展、安全发展和绿色发展。到“十三五”末，基本形成快速便捷、衔接顺畅、城乡对接的综合运输体系，为全县经济社会发展提供强有力的交通运输保障。

——**积极对接国省道干线公路建设。**“十三五”期间，围绕国省道重点建设项目规划，协调做好国道 G345 和周南高速以及省道 S222、S224、S225、S327、S227、S525、S325 等项目实施的征地拆迁和各项保障工作，保证国家、省重点项目顺利实施。

——**加快推进交通基础设施建设。**完成 G107 国道升级改造工程，建设京广铁路上跨立交桥，对柏苑大道京广铁路涵洞实施改造，新建县城东环路。改造县乡公路 200 公里，完成农村公路危桥改造项目 14 座。完成西平县物流中心建设；西平县社会汽车站原址扩建工程；完成西平县客运西站建设工程；建设西平县产业集聚区公交枢纽站、新城区公交枢纽站。

——**完善提高农村公路网络。**重点实施纳入“十三五”规划的农村公路建设。加密农村路网，加大乡村道路网络连通、衔接力度；大力实施农业产业区、景区旅游点、山林林场等通道工程，全面实现网络化。

——**提升公共交通综合运能。**强化区域及城乡间公交联系，完善联接县城的公交线路，优化县域内公交线网，加大公交场站建设力度，“十三五”末全县城市公交线路达到 5 条，运行里程由 40 公里增至 70 公里，候车亭增至 200 个，完成城乡公交与城市公交无缝对接，基本实现县域公交一体化。

## 专栏 10—1:

### 通达能力提升工程

**城区道路:** 1、县城东环路建设。2、原县道 X018 线柏苑大道至漯河界段升级改造。3、经贸路东段实施改建；4、京广铁路上跨立交桥项目建设；5、柏苑大道京广铁路涵洞和西五公路铁路涵洞进行改建；

**农村道路:** 1、县道升级及乡道升县道改造工程，2、新改建农村公路 500 公里、危桥改造项目 1200 延米，同时加快推进路面宽度 3.5 米以下的村道拓宽改造；

**客运工程:** 1、社会汽车站升级改造、2、新建西平县客运西站。3、产业集聚区公交枢纽站、新城区公交枢纽站；

**物流工程:** 在新城区新建规模为 20 万平方米的现代物流中心；

**航运工程:** 实施渡改桥项目并做好洪河航道通航前期工作；

**航空项目:** 新建占用土地 2000 亩通用机场一个；

**国道工程:** 实施 G345 国道升级改造项目。

## 第二节 增强资源保障和服务能力

加强水利、供水、能源资源基础设施建设，完善安全保障体系，提高综合调控和服务能力。

——**稳步推进水利设施建设。** 巩固和加强水利基础设施建设，完善防洪减灾体系、城乡水资源合理配置和水环境保护、水利管理和运行保障体系，规划实施老王坡滞洪区、杨庄滞洪区建设工程、蓄滞洪区洼地治理工程、中小河流治理等一批防洪除涝

工程项目，协助上级水利部门争取杨庄滞洪区改水库项目立项；加快推进中小型灌区续建配套改造步伐，努力使骨干工程配套率和完好率均达 75%以上；推进农田水利基础设施建设，全县新增有效灌溉面积 15 万亩，改善灌溉面积 25 万亩，新增节水灌溉面积 1.2 万亩，有效灌溉面积达到 99.38 万亩，全县农业灌溉用水有效利用系数达到 0.6 以上；

——**深入实施饮水安全工程。**加快推进重点地区、重要乡镇水源工程和水资源调配工程建设，启动实施县城应急备用水源工程建设，提高供水安全保障程度；继续推进规模化农村集中供水工程，推进已建工程配套改造、升级联网。到 2020 年实现农村自来水普及率达到 98%，全面解决全县农村饮水安全问题。

——**增强能源基础保障能力。**大力推进电力能源基础设施建设。至 2020 年，完成建设 35KV 变电站 22 座，主变 39 台，总容量 250.35MVA。35KV 线路 30 条，总长 294.95km。形成以 220KV 变电站为电力支撑，以中部 3 座 110KV 变电站和西部两座 110KV 变电站、南部两座 110KV 变电站、东部一座 110KV 变电站，全县各乡镇 22 座 35KV 变电站为主网架的网络结构。全县形成 4 个区分片供电，中北部以李庄 110KV 站、柏城 110KV 站、城西 110KV 变电站为中心、南部以邵庄 110KV 站、二郎 110KV 站为

中心、西部以师灵 110KV 站、芦庙 110KV 站为中心、东部以康李 110KV 站为中心的供电网络，提高供电能力，使西平县电网运行性能指标逐步与国内先进水平接轨，同时接纳新能源，建设智能电网，满足西平县电力负荷增长需求，解决供需矛盾，提升电力保障水平。

——**积极推进光能、生物质能、天然气利用工程。**加快实施西平县海蓝牧业有限责任公司规模化生物天然气工程、西平星光新能源发电有限公司 100 万千瓦智能型光伏电站建设工程、西平县宏泰光伏发电有限公司 20MW 光伏电站工程、西平县恒通机动车检测有限公司太阳能光电建设工程等项目，提高光能、生物质能源的保障能力。加快推进西平县华燃燃气有限公司年供气量 1765 万立方米乡镇天然气门站及管网建设项目，尽快形成镇（乡）供气管网工程和行政村天然气利用工程，到 2020 年，城乡燃气普及率达到 80%以上。

——**强化土地资源保护。**实行最严格的耕地保护和节约集约用地制度，加强土地开发管理，促进土地合理高效利用。健全土地整治机制，强化监督管理机制，优先保证具有高效、高辐射力的优势产业的用地供应，支持重点产业园区和功能区的發展，推动经济发展方式转变和经济结构调整。重点支持现代制造业、农副产品精深加工业、高科技新兴产业的用地供应，推进一批带动

力强的重大产业项目落地；重点保障产业集聚区、城西新区的用地供应。

### 专栏 10—2:

#### 资源保障和服务能力建设

**水利基础设施项目:** 1、老王坡、杨庄滞洪区建设项目，总投资 8.47 亿元。2、万泉河非常分洪道和三里庄至洪河口段治理工程，总投资 3000 万元。3、两河治理工程，总投资 14.54 亿元。

**饮水安全工程:** 1、西平县自来水厂周范地下水井群水源地保护工程，投资 0.3 亿元。2、城市集中饮用水原地生态保护工程，投资 1.3 亿元。

**能源基础保障:** 1、西平县西平东（旭日）220 千伏输变电工程，2、西平县西平西 220 千伏输变电工程，3、西平县 110 千伏康李输变电工程，4、西平县 110 千伏二郎输变电工程，5、西平县 110 千伏芦庙输变电工程，6、西平县 110 千伏城西输变电工程，7、西平县 35 千伏焦庄输变电工程，8、西平县 35 千伏五沟营输变电工程，9、西平县 35 千伏蔡寨输变电工程，10、西平县 35 千伏酒店输变电工程，11、西平县 35 千伏高桥输变电工程，12、西平县庄王开闭所，13、西平县肖洼开闭所，14、西平县 10 千伏及以下项目。

**天然气利用工程:** 1、西平县海蓝牧业有限责任公司规模化生物天然气工程项目；2、西平县华燃燃气有限公司年供气量 1765 万立方米乡镇天然气门站及管网建设项目；3、西平星光新能源发电有限公司 100 万千瓦智能型光伏电站建设项目；4、西平县宏泰光伏发电有限公司 20MW 光伏电站项目；5、西平县恒通机动车检测有限公司太阳能光电建设项目。

### 第三节 着力提高环保设施水平

适应生态县和美丽西平建设要求，大力推进环境保护相关基

基础设施建设，提高环境污染监测、环境风险预警、污染处置能力，全方位提高环境保障水平。

——**提高污染物处置能力。**新建一批乡镇污水处理厂和垃圾处理站。完善县城规划区污水管网和产业集聚区污水管网；加快县城垃圾处理二厂建设，新建五沟营、盆尧、芦庙、专探乡等4个污水处理厂和各乡镇垃圾处理场及中转站项目。

——**推进环境监测能力建设。**优化完善环境监测体系，提高环境监测水平。完善监测装备配置，新建西平县空气自动监测站一座，小洪河洪村铺、塘江河寺后张水质自动监测站各一座。逐步实施土壤、地下水和生物多样性监测。

——**推进自然灾害预警预报系统建设。**根据全县经济社会发展重点和防灾减灾需要，重点建设以区域自动气象站网监测为“雷达”、自然灾害预警预报系统和人工影响天气标准化炮点为“盾牌”的自然灾害防御体系，提高全县自然灾害预警防范能力。

——**强化环境监管执法。**做好环境执法宣传工作，增强人民群众的环保意识，让社会参与，群众监督。加强环保执法队伍建设，提高环境执法人员的业务素质，做到严格执法、文明执法、和谐执法。加强区域网格化建设，使环境监察工作做到领导层全覆盖、执法层全覆盖、企业层全覆盖，对群众反映举报的环境违

法行为，坚决查处，关停到位，确保人民群众的环境权益。

### 专栏 10—3:

#### 环保设施建设

1、西平县空气自动监测站项目。2、吕店乡洪村铺省级水质自动监测站项目。3、人和乡寺后张唐江河省级自动检测站各一座，4、各乡镇污水、垃圾处理工程。5、生态环境检测中心项目。

### 第四节 加强信息化基础支撑能力建设

以电子政务、电子商务为突破口，促进信息技术在经济社会各领域的广泛应用，加快西平信息化进程，提升信息化应用效能。

——**加快电子政务平台建设。**建立和完善统一的电子政务支撑体系，完善网上行政审批“一站式”服务功能；推广办公自动化（OA）系统应用，基本形成政府业务协同办理和网上服务格局。

——**加强信息技术应用和共享。**推进重点企业信息化改造。提升社区信息化水平，增强教育、农业、旅游等重点领域以及农村地区的信息化建设、服务和管理能力。

——**提升信息基础设施。**推进信息基础设施集约化建设，扩大信息网络规模；增设一批治安电子防控设备，加快县乡电子防控系统联网；新建一批4G基站、电视无线发射台（站）；全面推进应急广播“村村响”工程；推进“数字西平”地理空间框架系统应用，加快“数字城管”、“智慧城市”建设。到2020年，力争全县无线网络覆盖率达到90%以上，实施城乡有限数字电视网络”互

联网+”工程，有线数字电视网络用户接入率达到 70%。

#### 专栏 10—4:

##### 信息化建设工程

1、产业集聚区电子政务平台、电子商务平台、企业信息化管理平台、监控系统，  
2、特色商业区电子商务产业园项目，3、城西新区互联网+物流园区建设项目，畜牧产业园电子商务公共服务平台。4、县发改委投资项目联审联批政务平台。

## 第十一章 和谐共享 着力改善社会民生

坚持以人为本，把推进社会建设、改善社会民生作为发展的最终落脚点，顺应人民过上更好生活的新期盼，围绕实现全面小康目标，加快发展社会事业，加强社会保障，提高公共服务水平。到 2020 年，确保城镇调查失业率在 4%以内，国民平均受教育年限达到 10 年，每千人医院卫生院床位数增加到 6 个，基本养老服务补贴覆盖率达到 70%，基本医疗保险覆盖率达到 100%，人均拥有公共文化体育设施面积 1.2 平方米。

### 第一节 推进教育体育事业均衡发展

坚持教育优先发展战略不动摇，以办好人民满意教育为目的，以西平教育内涵发展为中心，以家园行动为主题，以学校文化建设和教育信息化建设为抓手，以队伍建设和质量提升为支撑，全面实施素质教育，深化教育综合改革，规范教育教学管理，为实

现小康社会和教育强县目标提供人才支撑和智力支持。

到 2020 年实现全县 50%以上的乡镇公办中心幼儿园达到市一级以上标准；农村地区学前三年受教育率达到 95%。小学和初中学龄人口入学率继续保持在 100%，残疾适龄儿童入学率达 92%，90%以上的学校达到或接近省定办学条件标准；全面普及高中教育，高中阶段毛入学率达到 90%以上；中等职业教育与普通高中在校生规模大体相当，学校基础能力建设明显提高。各类民办学校在校生规模达到 3 万人左右，办学行为进一步规范，办学特色进一步增强。大力发展群众体育事业，建设全民健身中心，包括一处标准的体育场、一所标准游泳馆、一所标准体育馆，建成一座少年、老年活动中心，室外建成两个灯光篮球场和一个足球场；全县人均体育活动场地达到 1.2 平方米以上，社会指导站(点)发展到 400 个以上。全县县级体育社团总数达到 30 个以上，并辐射到镇和重点村(社区)形成网络。在城镇社区建设 15 分钟健身圈，新建社区的体育设施覆盖率达到 100%。推进实施农民体育健身工程，镇、行政村进一步完善不少于 1200 平方米的健身广场。全县社会体育指导员比例力争达到 30 名/万人。

## 专栏 11—1:

### 教育体育工程项目

1、第六中学建设项目，2、全县 13 所乡镇寄宿制中心学校建设项目，3、杨庄高中改扩建项目，4、第四中学建设项目，5、西平高中改扩建项目，6、职业教育中心改扩建项目，7、西平县新城区新建第三幼儿园，8、集聚区中心幼儿园，9、全县 20 个乡镇中心幼儿园，10、江南实验学校建设项目，11、西平县第四小学，12、职业教育园区项目，13、西平县体育馆及体育运动学校建设项目。12、（新区体育场，馆建设项目）

## 第二节 加快发展科技事业

加快建设科技创新体系，增强引进消化和再创新，努力增强全民科技意识和科技素质，为促进我县经济增长方式的根本转变，促进结构优化升级和产业技术进步，提高全县经济整体竞争力提供强有力的技术支撑。

到 2020 年，全县自主创新能力明显提高，科技创新支撑经济社会发展能力明显增强，重点领域关键技术获得重大突破，科技综合实力大幅提升。科技进步对经济增长贡献率达到 60%以上，全社会研发投入占生产总值的比重达到 2.5%，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 28%，年专利申请量和授权量分别

超过 100 件和 80 件，取得一批具有重大影响的科技成果，总体自主创新能力进入全省中上等水平，科技进步对经济增长的贡献率显著提高。

#### 专栏 11—2:

##### 科技创新发展项目

1、培育高标准农业科技示范基地 10 个，完善和创建各类农业科技服务组织 60 个，选育农作物新品种 3 个，引进推广农业新技术 30 项，实施农业标准化技术规程 15 个，农业先进技术覆盖面达到 95%以上，优良品种覆盖面达到 100%以上。2、实施省科技型中小企业创新资金项目 2 个，培育省级高新技术企业 2 个，研发新技术 20 项，开发新产品 30 个，新产品产值率达到 40%。3、新建省级重点实验室 1 个，实现省级重点实验室建设的新突破。

### 第三节 大力发展公共文化和文化产业

紧紧围绕“团结奋进再创辉煌”的总目标，着力打造文化强县，到2020年，全县文化广电管理体制和运行机制更加完善，发展成效更加显著，发展环境更加优化，在经济社会发展中的作用更加凸显，人民群众精神文化生活更加丰富，全县文化广电发展主要指标、整体水平、综合实力保持全市领先水平。

——加大公共文化基础设施建设的投入。规划建设综合性文化艺术中心和西平县柏国综合演艺公司排演厅；继续完成48个行政村的农家书屋建设，五年内实现256个行政村农家书屋全覆盖；建设电视、电脑、手机三屏合一广电新媒体平台，实现电视节目采、编、播数字化；智能广播网络覆盖全县；建设城乡有线数字

电视双向网络，实现有线数字电视数据传输功能，实现视频点播、宽带上网、商务资讯等“互联网+”业务；完成有线电视网络上划整合。

——加强对文物和非物质文化遗产的保护及开发利用。重点对宝严寺塔、酒店冶铁遗址、董桥遗址、常湾遗址、冶炉城遗址进行保护规划和建设。挖掘民族民俗文化资源，传承历史文化，2020年全县建成20个以上的民族民俗文化村（如：重渠仙女铺村、环城罗成坟村、出山韩堂村、二郎分金庙村、杨庄仪封村等）。

——发展文化产业、繁荣文艺创作。对西平县电影公司影院和西平县柏城剧院进行升级改造；积极扶持棠溪剑业有限公司和具有先进技术的文化印刷业，建设2—3家具有相当规模和竞争力的大型印刷企业。坚持社会主义核心价值观为引领，以中国精神为灵魂，以中国梦为时代主题，以中华优秀传统文化为根脉，深入实践、深入生活、深入群众，创作出更多无愧于民族、无愧于时代的文艺精品。

### 专栏 11—3:

文化产业项目
--------

1、有线电视双向网络改造 2、智能广播网项目（应急广播系统），3、广播设备升级改造，4、西平县文化艺术中心，5、西平县非遗保护展示中心，6、董桥遗址（嫫祖故里），7、西平县宝严寺塔，8、9、嫫祖文化广场建设项目，9、西平县酒店冶铁遗址，10、人民影院升级改造项目，11、柏城剧院升级改造项目，12、广播电视转播台基础设施建设项目，13、电视演播厅建设项目，14、柏国演艺综合有限公司综合排练厅大楼。

#### 第四节 提升公共医疗卫生服务水平

全面落实国家、省、市卫生工作的各项方针、政策，深化改革，激活机制，逐步建立起适应社会主义市场经济体制要求和经济社会发展水平的卫生服务体系和医疗保障制度；努力在医疗体制改革、基础设施建设、卫生资源配置、人才培养、拓宽服务领域、提升服务质量等方面实现新发展。到 2020 年，实现基本公共卫生服务全面普及，严重危害人民健康的重大传染病和主要公共卫生问题基本得到有效控制，综合反映群众健康的主要指标大幅提升，人民健康水平持续提高，每千人口拥有床位 6 张，执业（助理）医师总量提高到每千人口 2.5 人，注册护士总量提高到每千人口 3.14 人，医护比达到 1:1.25，基本满足人民群众“病有所医”的要求，主要卫生指标提前达到全面小康标准。

——**全面深化县级公立医院综合改革。**充分发挥市场机制作用，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。

到“十三五”末，现代医院管理制度基本建立，县级公立医院看大病、解难症水平明显提升，基本实现大病不出县，努力让群众就地就医。

——**提升县级公立医院服务能力。**积极推动县级公立医院重点学科建设，突出发展内科、外科、急诊科、骨科、妇产科、儿科（特别是对新生儿重症抢救治疗）、感染科、重症医学科、康复医学科、临终关怀科、肿瘤科等科室；完成县人民医院外科病房楼建设项目、妇幼保健院异地新建项目和第二人民医院整体搬迁；县妇幼保健院达到二级甲等标准；建立现代化教育机制，开辟网上教学、网上会诊技术协作等领域；科学合理规划，开展外伤创伤、微创介入等医学科研，填补空白领域，使县级公立医院成为全县医学科研、教育、医疗、预防保健和康复中心。

——**提升新型农村合作医疗制度保障能力。**继续扩大新农合受益面，建立动态增长的新农合筹资机制，实现政策范围内住院费用报销比例、新农合统筹基金最高支付限额、普通门诊报销比例、慢性病门诊报销比例稳步提升；积极推行分级分段诊疗、按病种路径付费模式；严格落实新农合分级监管责任，健全新农合运行监测指标体系和长效监管机制；巩固完善大病保险运行机制，提高保障标准，有效缓解农民因病致贫。

——**完善国家基本药物制度。**全县所有公立医疗机构（县级医疗机构、乡镇卫生院和村卫生室）全部配备和使用基本药物，并实行零差率销售。建立基本药物优先选择和合理使用的监测考

核评估制度，提高医疗保险参保人基本药物的补偿比例。到 2020 年，全面建立规范化、覆盖城乡的基本药物制度，确保基本药物安全有效、公平可及、合理使用。

——**加强基层服务体系建设。**全面建成乡村一体、防治结合、分工合理的基层医疗卫生服务体系。完成全县标准化村卫生室建设，全面实施一体化管理，标准化运行。继续加强村医培训，稳定和优化乡村医生队伍，允许医生多点执业。全面实施乡镇卫生院创卫行动，2020 年全部达到省级或市级卫生单位标准。重点对吕店、芦庙、二郎、宋集、盆尧、杨庄等中心卫生院进行升级建设，配套完善疾病防控、卫生监督等职能，形成 3—4 个县域次级卫生服务中心。

——**加快卫生信息化建设。**加快全县基层医疗卫生机构管理信息系统（云计算模式）项目建设；打造健康卡应用网络，加强数字化医院建设与评审，加快建设覆盖全县的协同医疗服务网络；推进数据整合和信息共享，高度重视和大力推进健康医疗大数据应用，促进我县医疗健康产业跨越发展。

——**大力扶持中医事业发展。**加快标准化县级中医院建设进度，强化中医医院基础管理，推进基层中医药服务能力提升工程，统筹推进中西医医疗机构改革，落实新农合、基本医保、价格调整等中医药扶持政策。落实“中医临床学科领军人才培养计划”、“重点专科带头人培养计划”和“基层骨干人才培养计划”等人才项目，稳妥推进中医住院（全科）医师规范化培训，完善中医药科

研平台建设。

#### 专栏 11—4

##### 公共卫生服务能力提升工程：

1、西平县人民医院精神科建设项目，2、西平县人民医院心血管内科建设项目，3、西平县人民医院肿瘤内科建设项目，4、驻马店市西平县人民医院传染科建设项目，5、西平县妇幼保健计划生育服务中心建设项目。6、西平县人民医院门急诊医技康复综合楼项目，7、西平县妇幼保健院妇女产后及儿童脑瘫康复中心项目，8、西平县妇幼保健院康复中心设备及器材项目，9、西平县疾控中心实验室及接种门诊建设项目，10、西平县中医院养老护理中心项目，11、产业集聚区社区卫生服务中心项目，12、柏苑办事处社区卫生服务中心项目，13、134家村卫生室项目，14、酒店卫生院建设项目，15、西平县二院整体搬迁项目，16、柏城社区卫生服务项目，17、柏亭社区卫生服务项目，18、老王坡社区卫生服务项目，19、西平县人民医院血库建设项目。

#### 第五节 稳步提高就业和社会保障水平

围绕加快人力资源社会保障事业改革，健全促进就业创业体制机制，建立更加公平可持续发展的社会保障体系。到 2020 年，

实现城镇新增就业五年累计 4.6 万人以上；失业人员再就业 0.937 万人以上；就业困难人员实现就业 2.4 万人以上；城镇登记失业率控制在 4% 以内；新增农村劳动力转移就业五年累计 4.2 万人左右。城乡居民基本养老保险、城镇职工基本养老保险、机关事业单位养老保险、城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到 52.2 万人、3.37 万人、1.8 万人、11.7 万人、3.6 万人、2.6 万人、2.3 万人；严格县内企业为职工缴纳住房公积金制度。城镇基本医疗保险参保率达到 95% 以上，城镇职工、城镇居民基本医疗保险政策范围内住院费用支付比例分别达到 80% 和 75% 以上。

——**积极推进社会保障信息工程建设。**到 2020 年底，社会保障一卡通力争覆盖 95% 以上的人口。实现城乡社会救助体系健全完善，灾害应急救助及时有效；基层政权建设不断加强；社会组织有序发展；双拥优抚安置政策全面落实；社会福利事业持续发展；社会事务管理和公共服务能力显著增强；人民群众基本生活权益得到有效保障，社会保障管理体制和运行机制更加健全完善，为全面实现西平小康社会提供强有力的社会保障能力。

——**养老服务业全面发展。**养老服务业政策法规体系建立健全，行业标准科学规范，监管机制更加完善，服务质量明显提高；全社会积极应对人口老龄化意识显著增强，支持和参与养老服务的氛围更加深厚，养老志愿服务广泛开展，敬老、养老、助老的

优良传统得到进一步弘扬。全县城市、农村老年人全部纳入社会保障和社会救助体系，城镇“三无”老年人全部纳入五保，全额救助。实施80岁以上老年人高龄津贴政策。以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主的养老服务业增加值在服务业中的比重显著提升，为全县机构养老、居家社区生活照料和护理等服务提供千名以上就业岗位。

——**大力发展残疾人事业。**依法保障残疾人政治、经济、社会、文化教育权利。建立残疾人社会保障体系和服务体系机制；加强残疾人组织和人才队伍建设，提高残疾人事业科技应用和信息化水平；残疾人生活总体达到小康，参与和发展状况显著改善。

#### 专栏 11—5:

<b>社会保障重大项目</b>
-----------------

**公共服务项目：**1、西平县综合性创业孵化基地建设项目；2、西平县技工學校建设项目；3、乡级就业和社会保障服务平台建设项目；4、村级就业和社会保障服务平台建设项目；5、西平县人力资源市场服务中心建设项目。

**养老服务业项目：**（1）西平县夕阳红养老服务产业园项目。（2）西平县老年医养康乐文化苑项目。（3）乡镇片区中心敬老院新（扩）建项目。（4）盆尧镇于营村养老服务中心项目。（5）二郎乡小王庄养老院项目。6、老王坡养老院项目。

**社会福利项目：**（1）西平县福利服务中心综合楼项目。（2）县公益性墓地（铁东）项目。

## **第六节 坚持基本国策，完善人口发展战略**

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，实施人口健康信息化工程项目，提高人口素质，改善人口结构，引导人口有序流动，增进计生家庭发展能力，统筹解决人口问题，促进人口长期均衡发展，至2020年，全县人口出生率控制在12‰以内，总人口控制在90万人以内。

## **第七节 实施精准扶贫，贫困人口全部脱贫**

通过大力实施精准扶贫和提高五保户、低保户保障标准，使全县农村贫困人口人均年可支配收入达到国家扶贫标准以上，实现贫困人口全部脱贫；实施农村贫困户危房改造，确保贫困户有基本住房；贫困人口生产能力、职业技能、创业水平及综合素质大幅提升，脱贫致富内生动力不断增强；农村边远贫困地区道路、水利、饮水、电力、教育、卫生、科技、文化、通信等基本公共

服务基本完善，各项主要指标接近或达到全省平均水平。

## **第十二章 推进法治建设 开创和谐发展新局面**

按照十八届四中全会提出全面推进依法治国总要求，加快推进行政管理规范化、法制化，推动形成依法办事、讲规矩、讲程序的社会氛围，通过推进法制建设，促进社会和谐和稳定，努力开创西平和谐发展新局面。

### **第一节 提高全社会法律意识**

开展“七五”普法活动，加强学校学生和社会青少年的法律宣传教育，抓好农民工法制教育，以法律援助工作促进法律宣传教育等措施，提高人民群众法律意识。把法治思维和法治方式贯穿于政府工作全过程，坚持依法行政，确保政府每一项权力严格按照法定权限和程序行使。加强公务员教育、培训和管理，不断提高公职人员特别是负责干部的法律意识、科学素养、业务水平和履职能力。

### **第二节 加快建设法治政府**

深化行政管理体制改革，推进县域政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开；加快推进政府职责、机构和编制的法制化，建立健全机构编制管理与财政预算、组织人事管理的协调制约机制。落实行政审批制度改革，进一步规范和减少行政审批。执行

重大行政决策程序规定，建立重大行政决策听证制度，完善重大行政决策专家咨询论证和风险评估机制。推进政府服务法治化，规范政府服务行为，明确政府服务内容、标准、程序和时限等事项，并将政府服务行为纳入行政电子监察，加快服务型政府建设。

### **第三节 加强社会主义民主制度建设**

加强人民代表大会制度自身的法治建设，使社会主义民主制度化、规范化和程序化。支持人民政协围绕团结和民主两大主题，履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，推进决策的民主化和科学化。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，广泛开展普法宣传教育，提高全民法律水平。完善社区矫正。加强对社会组织的领导，发挥社会组织的积极作用。规范司法行为，提高司法能力，惩防司法腐败，促进司法公正，维护社会公平正义。

### **第四节 推进司法公开**

探索推进“阳光司法”，进一步完善审判公开、检务公开、警务公开制度，扩大公开范围，拓宽公开渠道，创新公开形式，以司法公开促进司法公正廉洁。进一步完善司法听证制度、新闻发布会制度以及当事人权利义务告知、群众旁听庭审、裁判文书上网、诉讼档案查询等制度。推进司法信息化建设，加大数字法庭建设力度，建立案件信息查询系统，推行庭审同步录音录像、同步记

录、同步显示和重要案件庭审的电视或网络直播。

### **第五节 加强社会治安综合治理**

完善社会治安防控体系建设，积极争创全省法制建设先进县，保障良好的社会秩序。健全突发事件和重大治安事故的应急处置网络，妥善处理群众上访问题及各种群体性事件，维护社会安定。抓好普法依法治理，完善特殊人群管理机制。

### **第六节 促进精神文明建设**

深入开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育、社会主义荣辱观教育，积极构建社会主义核心价值体系；引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观。以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以诚实守信为重点，以机关、农村、学校、企业、社区、家庭为主阵地，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。以组织开展文明城市、文明单位、文明机关、文明社区、文明家庭等创建活动为载体，深入推进精神文明创建工作，着力构建精神文明建设长效机制，促进社会整体文明程度的提高。

### **第七节 加强食品药品监管，确保食品药品安全**

坚持安全至上，创新引领，部门联动，城乡共建，依法监管，社会广泛参与的原则，加强食品药品生产、流通、消费、使用等环节的监管。建立高效食品药品监管体制，完善重大食品药品安全事故应急管理机制，加强食品安全检验检测能力，加大执法装

备信息化平台建设力度，强化技术和人才支撑。建设省级、国家级食品药品安全示范县。

## **第八节 切实抓好安全生产工作**

牢固树立安全发展观念，加强基层基础建设，增强安全生产投入，强化预防治本，深化安全生产监管，加大专项整治力度，落实企业职业卫生“三同时”，加强对各类事故的查处力度，进一步减少一般安全生产事故，遏制较大以上安全事故，杜绝重特大安全事故发生。

# **第十三章 全面深化改革 激活发展新动力**

坚持把深化改革作为第一动力，健全、完善现有各项发展制度，以深化改革和创新机制促进发展，加快形成更具活力的发展环境。

## **第一节 推进农村综合改革 完善机制体制**

——稳定和完善的农村基本经营制度，全面铺开农村集体土地承包经营权确权登记颁证，建立健全土地经营权流转和服务管理平台，在自愿有偿的基础上完善土地承包经营权流转市场机制、土地承包与流转监督管理机制和土地承包经营纠纷调解仲裁机制。鼓励发展农业专业合作组织，深入探索统分结合的合作经营

模式，保障农民长期增值收益。加强农村集体资产管理，积极支持有条件的村开展村级集体资产股份化改造，不断加强各类帮扶资金、政府扶持资金的管理，切实保护农民利益。

——改革乡镇财税管理体制，改进收入控制方式，理顺财税征管关系，加大综合治税、协税护税力度；合理划分乡镇事权，提高乡镇公用经费保障水平，进一步明确托底保障范围和标准，实行基本支出托底保障制度；对乡镇按照工业发展、农业生产、生态保护、旅游开发等功能实行分类指导、分类考核。妥善处理乡镇机构改革遗留问题，减轻乡镇因改革增加的财政包袱，提升乡镇站所机构服务水平。探索扩权强镇改革，赋予乡镇更多经济社会事务管理权限。进一步完善行政综合执法机制，有效整合基层执法力量，探索委托执法，更好发挥基层执法队伍作用。

## **第二节 深入推进机构改革 转变政府职能**

推行“权力清单”、“责任清单”、“负面清单”管理方式，进一步做好行政审批事项的承接落实，精简审批事项，优化审批流程，提高审批效率。规范机构设置和职能配置，优化激励机制，确保队伍稳定。理清政府与市场的界限，加大政府购买公共服务的力度。

## **第三节 深入推进市场化改革**

聚焦重点产业、新兴产业和重点区域，进一步整合、优化现有产业扶持政策，切实增强政策的针对性、导向性和有效性，并逐步扩大促进重点产业、新兴产业发展的扶持政策和扶持措施的覆盖面，加快形成有利于产业发展和产业集聚的政策环境。结合省市深化经济体制改革要求，积极争取上级部门在西平进行文化、医疗、教育等领域的改革试点，争取在财政管理、项目申报、规划、用地、计划指标下达、统计数据报送、证照发放等方面享有更多权限。引进先进理念、业态，促进服务业向现代化方向发展。重视非公经济组织的健康发展，逐步提高非公经济在全县经济中的比重。

#### **第四节 推进投融资体制改革**

统筹安排、科学制定政府性投资计划，强化政府性投资项目的全过程监管，不断提高政府性投资项目的社会效应。进一步盘活现有投融资资源，加快投融资体制改革和创新，支持民间资本进入可以市场化运作的基础设施和市政公用事业领域，引导民间资本进入医疗、教育和文化等公共服务领域，着力化解建设需求和资金供给之间的现实矛盾，努力形成政府、企业、社会多元化投融资体制和机制。

#### **第五节：推进税收征管体制改革**

根据推进税收征管体制和征管能力现代化的要求，降低征纳成本，提高征税效率，增加税法遵从度和纳税人满意度。推进税

收制度改革，完成“营改增”扩围，厘清国税与地税、地税与其他部门的征管责任；加强国地税合作，实施国税、地税统一规范化管理，加快建立标示统一、流程统一、操作统一的税收综合服务大厅；转变税收征管方式，切实加强事中事后管理，实施纳税人分级分类管理，提升税收风险防控能力；创新纳税服务机制，建设电子税务局、自助服务区，形成实体办税、网上办税、自助办税三位一体的便民办税新格局。

## **第六节 加强区域合作**

抢抓中原经济区发展和中部崛起的历史机遇，主动融入郑—驻—漯经济板块，主动参与中原经济区的开放合作与交流，加强规划对接，加强产业对接、参与产业协作、承接产业转移，加快信息共享、政策共争、开发共建、社会共治。

# **第十四章 规划实施与保障**

围绕“十三五”时期规划目标与建设任务，营造规划实施的良好环境，更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用，提升规划实施保障能力。

## **第一节 实施人才强县战略**

坚持产业引导、重点聚焦、创新政策、分类管理的方针，大力实施人才强县战略，为全面建设小康社会提供人才保障和智力

支持。

——**优化人才发展环境**。健全人才发展保障机制，加大人才发展资金投入力度，提高资金使用效率；加强人才开发平台建设，建立引才引智绿色通道；创新人才培养模式，开展系列人才培养工程，实施人才奖励制度。拓宽选人用人视野，强化人才队伍建设，完善人才服务体系。

——**加强人才队伍建设**。以产业发展为导向，大力引进培养高层次创新创业人才、现代服务业专业人才、先进制造业高级技能人才以及高效生态农业技能人才。完善党政人才绩效考核制度，创新人才选拔方式，不断提高干部队伍整体素质。进一步推动县、乡镇科技人员双向流动。积极探索到村任职大学生留用机制。加强社会工作者人才培养，提升社会工作者综合素质和专业能力。

## 第二节 加强科技保障体系建设

以完善科技创新体系为基础，以提高科技支撑能力为重点，全面提升产业发展、生态县建设的科技保障水平和服务能力。

——**构筑科技创新体系**。加强科技创新服务体系建设，建立和完善科技创新管理、技术创新、成果转化、科技咨询、科技信息与科学技术普及六大科技创新体系。以省县、市县合作为契机，积极争取国家级和市级科技项目，推进高新技术成果的转化和落地。

——**推广和应用低碳技术。**围绕资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革,积极实施绿色低碳发展科技支撑行动计划,建立低碳农业发展技术体系,推广和运用低碳建筑、低碳旅游、低碳能源等低碳技术。

### 第三节 着力提高行政效能

加快转变政府职能,改进政府服务,着力建设服务政府、责任政府和法治政府,并充分发挥政府对规划实施的组织、引导和保障作用。

——**着力转变政府职能。**加强政府自身建设,强化经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。全面推进依法行政,切实改进政府服务,提高政府执行力和公信力。健全科学决策、民主决策、依法决策机制,进一步完善重大事项集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度,增强公共政策制定的透明度和公众参与度。强化政务信息公开,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

——**着力提高行政效率。**深化行政审批制度改革,有效整合行政资源,理顺职责权限,完善政府部门间协调配合机制,提高行政审批效率。切实加强机关作风建设,提高服务水平和办事效率。推进事业单位分类改革,加强公务员队伍建设,完善公务员考核机制。加强政府管理的现代化和信息化建设,努力提高政府

管理水平。

#### **第四节 完善规划实施机制**

推进规划实施工作的规范化、制度化，建立健全规划实施机制，增强规划的科学性和执行力。

——**分解目标任务**。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为对各部门、各乡镇落实绩效考核的重要内容。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

——**加强规划衔接**。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划纲要对城镇规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

——**强化实施监督**。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》，县政府要将规划实施情况的中期评估报告提请县人大常委会审议。规划经中期评估需要调整的，县政府应将调整方案提请县人大常委会审议。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

——**完善评估机制**。建立健全规划纲要指标体系的统计和评

价制度，确保数据权威准确、科学合理。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。

——**动员全社会参与**。着力推进规划实施的信息公开，广泛征求县人大、县政协以及社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、人民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的透明度和参与性。