

# 西平县

## 产业集聚区区域节能评估报告

编制单位：河南省基力勘测有限公司

二〇二二年十二月





**营业执照**

(副本)<sup>(1-30)</sup>

统一社会信用代码  
91410105679400081G

扫描二维码  
“国家企业信用  
信息公示系统”  
了解更多登记、  
备案、许可、监  
管信息。

名称 河南省基力勘测有限公司      注册资本 壹亿零伍佰零壹万圆整

类型 有限责任公司(自然人独资)      成立日期 2008年08月29日

法定代表人 赵返青      营业期限 长期

经营范围 工程测量、地籍测绘、房产测绘、地理信息系统处理及土地规划(以上范围凭资质证经营); 不动产测绘; 测绘航空摄影; 摄影测量与遥感; 地理信息系统工程; 大地测量; 计算机系统集成; 农林行业(农业综合开发生态工程); 水利行业(河道整治); 计算机软硬件技术开发、技术服务; 通信技术开发、技术服务; 档案数字化管理咨询; 档案整理。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动)

住所 郑州高新技术产业开发区长椿路东、冬青街北9栋7层704号、705号

登记机关  
  
2019年08月08日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>      国家市场监督管理总局监制



**甲级测绘资质证书** (副本)

专业类别: 甲级: 测绘航空摄影、摄影测量与遥感、工程测量、界线与不动产测绘、地理信息系统工程、互联网地图服务、

单位名称: 河南省基力勘测有限公司

注册地址: 郑州高新技术产业开发区长椿路东、冬青街北9栋7层704号、705号

法定代表人: 赵返青

证书编号: 甲测资字(41)105436

有效期至: 2026年12月18日

发证机关(印章)  
  
2021年12月17日

No. 002146      中华人民共和国自然资源部监制

# 土地规划机构等级证书

机构等级：乙级  
证书编号：豫土学规资11-019  
单位名称：河南省基力勘测有限公司  
法定代表人：赵返青  
统一社会信用代码：91410105679469381G  
执业范围：土地规划（国土空间规划）、生态规划、农田建设规划、耕地评价、风险评估、资源调查监测与评价、土地整治规划、信息化建设等  
有效期限：2023年1月1日至2023年12月31日

发证单位：河南省土地学会

二〇二三年十二月三十一日

河南省土地学会制  
中国土地学会监制



# 城乡规划编制资质证书

(副本)

证书编号：豫自资规乙字 23410058 证书等级：乙级

单位名称：河南省基力勘测有限公司



承担业务范围：

镇、20万现状人口以下城市总体规划的编制；镇、登记注册所在地城市和100万现状人口以下城市相关专项规划的编制；详细规划的编制；乡、村庄规划的编制；建设工程项目规划选址的可行性研究

统一社会信用代码：91410105679469381G

发证机关

有效期限：自 2023 年 1 月 23 日至 2028 年 2 月 22 日

2023 年 1 月 23 日



中华人民共和国自然资源部印制

企业名称	河南省基力勘测有限公司		
详细地址	河南省郑州市金水区农业路72号1号楼10层1002号		
建立时间	2008年08月29日		
注册资本金	10501万元人民币		
营业执照注册号	410100100070735 (1-1)		
经济性质	有限责任公司(自然人独资)		
证书编号	A241027031-6/4		
有效期	至2020年08月26日		
法定代表人	赵甲勋	职务	董事长
单位负责人	赵甲勋	职务	总经理
技术负责人	张中山	职称或执业资格	农学高级农艺师
备注:	原发证日期: 2015-08-26 水利行业(河道整治)专业丙级到期时间: 2020-11-26		

业务范围
农林行业(农业综合开发生态工程)专业乙级; 水利行业(河道整治)专业丙级。 可从事资质证书许可范围内相应的建设工程总承包业务以及项目管理和相关的技术与管理服务。 *****
 发证机关(章) 2015年11月26日 No.AF 0276549

证书延期
有效期延至____年____月____日
核准机关(章)
年 月 日
有效期延至____年____月____日
核准机关(章)
年 月 日
有效期延至____年____月____日
核准机关(章)
年 月 日

企业变更栏
该公司营业执照注册号变更为: p141010567706P2810
 变更核准机关(章) 2018年11月18日
该公司法定代表人变更为赵甲勋
 变更核准机关(章) 2018年8月20日
变更核准机关(章)
年 月 日

# 河南省住房和城乡建设厅文件

豫建市〔2022〕276号

## 河南省住房和城乡建设厅 关于建设工程企业资质有关事宜的通知

各省辖市、济源示范区、郑州航空港经济综合实验区、省直管县（市）、林州市住房和城乡建设主管部门：

根据《住房和城乡建设部办公厅关于建设工程企业资质有关事宜的通知》（建办市函〔2022〕361号）要求，为进一步优化建筑营商环境，激发市场主体活力，现将我省建设工程企业资质有关事项通知如下：

一、我省各级住房和城乡建设主管部门核发的工程勘察、工程设计、建筑业企业、工程监理企业资质，资质证书有效期于2023年12月30日前期满的，统一延期至2023年12月31日。相关建设工程企业资质有效期将在全国及我省建筑市场监管公共服务平台

台自动延期，企业无需换领资质证书，原资质证书在统一延期内仍可用于工程招标投标等活动。企业通过合并，跨省变更事项取得有效期1年资质证书的不适用上述规定，企业应在1年资质证书有效期届满前，按相关规定申请重新核定。资质动态考核不合格且逾期未整改到位的，不适用上述延期规定。

二、具有法人资格的企业可直接申请施工总承包、专业承包二级资质。企业按照新申请或增项提交相关材料，企业资产、技术负责人需满足《建筑业企业资质标准》（建市〔2014〕159号）规定的相应类别二级资质标准要求，注册建造师、职称人员、技术工人、个人业绩、技术装备等其他指标需满足相应类别三级资质标准要求。持有施工总承包、专业承包三级资质的企业，可按照现行二级资质标准要求申请升级，也可按照上述要求直接申请二级资质。企业申报安全生产许可证时，施工总承包、专业承包二级资质对应的项目负责人，专职安全管理人员类别和数量按以上要求做相应调整。

三、企业办理施工总承包、专业承包二级资质合并、重组、分立、跨省变更等事项，企业资产、技术负责人需满足《建筑业企业资质标准》（建市〔2014〕159号）规定的相应类别二级资质标准要求，注册建造师需满足相应类别三级资质标准要求。

四、企业资质因重组、合并、分立、跨省变更等原因发生变化的，主管部门要严把准出和准入关，对资质转出企业的所有资质进行动态考核，对企业是否存在不良信用信息、拖欠农民工工

资、在建工程、债权债务纠纷等进行核实。企业资质涉及跨省重组、合并、分立的，业务办理部门需留存相关审核资料备查。省内资质接收企业的资产、主要人员、技术装备、办公场所等主要指标需符合相应类别资质标准要求。

五、优化施工劳务资质备案制审批。企业对申报材料真实性负责，备案部门收到企业提交的企业名称、统一社会信用代码、办公地址、法定代表人姓名及联系方式、企业净资产、技术负责人、技术工人等信息材料后，当场办理备案手续并核发建筑业企业施工劳务资质证书。不再办理施工劳务资质证书的重组、合并、分立、延续等业务，企业可按备案要求重新申请备案。旧版劳务资质证书信息 2023 年 3 月 1 日后将不在省建筑市场监管公共服务平台显示，相关企业可按备案制申请劳务资质证书。

六、各级住房城乡建设主管部门应强化服务意识，提升审批效率，确保不影响企业正常生产经营活动。同时，应严格审批标准与审批程序，加强行政审批、行业监管与行政执法的信息共享与协调联动，对不满足资质标准、安全生产条件或存在违法违规行为的建设工程企业，依法依规予以处理。

2022年11月18日

---

抄送：中国（河南）自由贸易试验区郑州片区管理委员会、  
中国（河南）自由贸易试验区开封片区管理委员会、  
中国（河南）自由贸易试验区洛阳片区管理委员会。

---

河南省住房和城乡建设厅办公室      2022年11月18日印发

---



评估机构者任表

评估项目名称	西平县产业集聚区区域节能评估
评估项目地点	西平县产业集聚区
评估机构名称	河南省基力勘测有限公司
评估机构负责人	赵返青

评估人员

类别	姓名	专业	职称
项目负责人	赵返青	测绘	工程师
主要编制人	陈吉铨	矿山测量	高级工程师
	侯立军	城市规划	高级工程师
	邵鹏	规划设计	注册城乡规划师
	郭松坡	城乡规划	工程师
	方振平	电力电器	工程师
	胡勇	电力	工程师
报告审核人	蒋鹏辉	测绘	工程师
技术负责人	王梅英	化学分析	高级工程师

# 目 录

<b>第一章 总论</b> .....	<b>4</b>
1.1 编制背景 .....	5
1.2 分析评价范围 .....	8
1.3 分析评价依据 .....	9
1.4 分析评价内容 .....	12
<b>第二章 区域基本情况</b> .....	<b>14</b>
2.1 发展基础 .....	14
2.2 总体思路和主要目标 .....	22
2.3 开发区空间布局 .....	28
2.4 产业转型升级 .....	37
2.5 基础设施和公共设施建设 .....	56
2.6 绿色低碳发展 .....	60
2.7 持续推进开发区体制机制改革 .....	65
2.8 近期重点项目布局 .....	70
<b>第三章 区域行业节能指标和能耗强度降低目标</b> .....	<b>74</b>
3.1 区域主要行业节能指标确定 .....	74
3.2 能耗强度降低目标 .....	74
<b>第四章 需单独进行节能审查项目清单</b> .....	<b>76</b>
4.1 界定依据 .....	76
4.2 项目清单内容 .....	78
4.3 分级分类管理制度 .....	79
<b>第五章 区域能效要求及节能措施</b> .....	<b>81</b>
5.1 区域节能管理措施 .....	81
5.2 区域节能技术措施 .....	89
5.3 区域节能效果综合分析 .....	98
5.4 区域能效要求 .....	101
<b>第六章 区域能源消费管控</b> .....	<b>103</b>

6.1 产品能效要求 .....	103
6.2 设备能效要求 .....	105
<b>第七章区域能源消费影响分析 .....</b>	<b>106</b>
7.1 对所在地完成能耗增量控制目标的影响分析 .....	106
7.2 对所在地完成能耗强度降低目标的影响分析 .....	106
<b>第八章结论及建议 .....</b>	<b>107</b>
8.1 结论 .....	107
8.2 建议 .....	108

## 摘要

深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立新发展理念,坚持简政放权、放管结合、优化服务原则,深入推进区域能评,完善节能审查机制,加强节能监管,确保完成能耗“双控”目标,营造良好营商环境。为进一步深化建设项目审批方式改革,转变政府职能,简化审批环节,提高固定资产投资项目节能评估和审查工作效率,优化创业创新发展环境,激发企业投资活力,促进有效投资,推动区域产业结构优化升级,根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》(国办发(2019)11号)、《河南省人民政府办公厅关于实施工程建设项目区域评估的指导意见》(豫政办[2019]10号)、《关于印发河南省区域能评实施方案的通知》(豫发改委环资[2020]950号)、《固定资产投资项目节能审查办法》(国家发展和改革委员会令2016年第44号)、《河南省固定资产投资项目节能审查实施细则》(豫发改委环资(2017)399号)、《河南省重点用能单位节能管理实施办法》(豫发改委环资(2019)215号)、《关于印发驻马店市工程建设项目审批制度改革实施方案(试行)》(驻政办(2019)56号)、《驻马店市人民政府办公室关于实施工程建设项目区域评估的指导意见》(驻政办(2019)73号)等文件要求,开展西平县产业集聚区区域节能报告编制工作。

通过开展西平县产业集聚区区域节能评估工作,重点分析区域用能现状,提出“2021-2025年”期间本区域能源消费总量,明确与本区域产业规划相适应的各项节能措施和能效标准,编制区域用能企业单

独节能审查项目清单,并以审查通过的区域能评报告取代单独节能审查项目清单以外的项目节能评估文件,达到简化行政审批手续、服务企业和落实节能降耗目标任务的目的。因此,评估报告主要结论包括以下几个方面:

1、西平县产业集聚区内目前电力、天然气、给排水等能源供给均可以满足现状需求。

2、明确了产业集聚区“双控”目标。

3、制定区域能评单独节能审查项目清单,并提出了分类分级管理制度。

4、提出区域节能措施和区域能效要求。

结合节能评估结论,提出以下建议:

1、开展产业集聚区循环化改造,着力构建循环经济产业链。

2、实施节能审计和技改。组织对重点用能单位综合用能情况开展审计工作,重点对电机系统、变压器等重点通用设备开展节能检查和技术改造。

3、推广应用清洁能源和可再生能源。严格实施煤总量替代,使用清洁能源。鼓励重点用能企业开展自愿性清洁生产审核。积极推广利用太阳能、风能等,提高可再生能源利用比例。

4、“双控”目标和单独节能审查项目清单动态调整。

本节能报告主要以2020年作为基准年(部分数据为2021年),评估时段为2021年-2025年。

## 第一章 总论

## 1.1 编制背景

### 1.1.1 项目由来

为进一步深化建设项目审批方式改革,转变政府职能,简化审批环节,提高固定资产投资项目节能评估和审查工作效率,优化创业创新发展环境,激发企业投资活力,促进有效投资,推动区域产业结构优化升级,根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》(国办发(2019)11号)、《河南省人民政府办公厅关于实施工程建设项目区域评估的指导意见》(豫政办[2019]10号)、《关于印发河南省区域能评实施方案的通知》(豫发改委环资[2020]950号)、《固定资产投资项目节能审查办法》(国家发展和改革委员会令2016年第44号)、《河南省固定资产投资项目节能审查实施细则》(豫发改委环资(2017)399号)、《河南省重点用能单位节能管理实施办法》(豫发改委环资(2019)215号)、《关于印发驻马店市工程建设项目审批制度改革实施方案(试行)》(驻政办(2019)56号)、《驻马店市人民政府办公室关于实施工程建设项目区域评估的指导意见》(驻政办(2019)73号)、《人民政府办公室关于实施工程建设项目区域评估的意见》(上政办(2019)99号)等文件要求,开展西平县产业集聚区区域节能报告编制工作。

区域节能评估地理空间确定、产业定位明晰、能源“双控”目标落实、监管能力保证的区域内,通过编制区域节能报告,分析区域用能现状,提出一个时期内本区域能源消费强度、总量和煤炭消费总量控制目标,明确与本区域产业规划相适应的各项节能措施和能效标准,

编制区域用能企业单独节能审查项目清单,以审查通过的区域节能报告取代一般企业项目节能报告,并依法开展事中事后监管。

同时,根据《河南省区域能评实施方案(试行)》(豫发改环资(2020)950号),提出在产业集聚区、高新技术产业开发区、经济技术开发区等园区、功能区和其他需进行整体评价的特定区域等推行“区域评估”,管理机构统一组织对区内土地勘测、地质灾害、节能、水土保持、环境评价、水资源论证等事项实施区域综合评价评估,成果由区域内建设项目共享共用,减轻企业负担,减少审批环节。

为认真做好区域能评工作,积极响应上级主管部门号召,积极开展区域能评工作。受西平县产业集聚区管理委员会委托,河南省基力勘测有限公司(以下简称“本公司”)承接了西平县产业集聚区区域节能评估工作。接受委托后,本公司立即组建评估编制组并确定项目负责人,根据通知的相关要求,组织本公司专业技术人员对园区进行了资料收集和现场踏勘等前期准备工作,并根据掌握的区域相关信息,提出相关建议,在此基础上编制完成了编制完成《西平县产业集聚区区域评估节能评估报告》。

### 1.1.2 评价原则

区域节能评估要遵循客观性、科学性、整体性、可行性、专业性原则。

1、客观性原则:对所依据资料、文件和数据的客观性做出分析和判断,对区域用能情况进行分析评估,评估重点内容应与规划涉及的领域和区域节能管理要求相适应,确保评估结果的客观性。

2、科学性原则：严格按照评估目的、评估程序，从区域实际出发，评估选择的相关基础数据、文件、资料等应真实且具有代表性，并选择科学适用的评估方法，进行研究、计算和分析，得出科学、正确和公正的评估结论。

3、整体性原则：评估应统筹考虑各种能源要素及其相互关系，重点分析规划实施对区域能源消费强度和总量产生的整体影响和综合效应等。

4、可行性原则：在评估过程中，应当严格按照评估目的、评估程序，根据区域行业特点，依据适宜的法规、政策、标准、规范，采取合理可行的评估方法，以保证区域能评工作的顺利完成，并提出相应的宏观决策建议和具体的节能管理要求等。

5、专业性原则：立足于专业技术和知识水平，客观、公正进行节能评估，选择的。

### 1.1.3 评价目的

(1) 简政放权，激发活力。简化能评审批环节，减少审批项目内容。通过简化审批环节和优化审批流程，对项目清单外项目实行承诺备案制，全面提高节能审查审批效率，不断优化营商环境。充分发挥企业投资自主权，激发市场主体活力，加快项目落地进度，高效服务企业发展。

(2) 建立机制，简化手续。在确保完成能源“双控”目标任务的前提下，通过全面推行区域能评改革，建立“区域能评+分类管理+能效标准”节能管理模式，达到简化行政审批手续、服务企业和落实节

能降耗目标任务的目的。

(3) 突出双控, 依法监管。切实承担起能评改革和完成区域能源“双控”任务的双重责任, 确保完成所在区域单位工业增加值能耗和能源消费总量控制目标。依法开展能评事中事后监管, 建立企业用能承诺信用制度。

## 1.2 分析评价范围

本节能评估报告分析评价范围:以西平县产业集聚区的规划范围划定为准,以新版《西平县先进制造业开发区发展规划》的用地范围为依据,以河南省发展和改革委员会下发的用地面积核准表为标准,西平县先进制造业开发区位于西平县中心城区南部,建成约 10.5 平方公里,拥有 200 多家企业,智能制造、电子信息、农产品加工、纺织服装、新型包装材料、静脉产业六个产业板块,形成 1 到 2 个百亿级产业集群。产业集聚区基础设施项目:新建产业集聚区道路 14 段,共计长 37370 米。智能装备制造业:西平县产业集聚区智能机械装备制造产业园项目、西平县产业集聚区 5G 智慧杆塔产业园基础设施建设项目、西平县产业集聚区食品机械智能加工产业园、西平畜禽机械科技创新孵化园项目。西平服装城升级改造项目、螺祖服装城智尚工园二期项目、西平县产业集聚区餐饮食材中央(厨房)工厂项目。新材料包装产业:西平县包装材料产业园项目、西平县新材料产业园建设项目。静脉产业园项目:生活垃圾发电、餐厨垃圾、市政污泥、建筑垃圾综合处置,废旧汽车拆解、废旧轮胎处置、白色家电垃圾处置(含医疗垃圾)等项目。

## 1.3 分析评价依据

### 1.3.1 法律法规规划行业准入条件及产业政策等

- (1) 《中华人民共和国节约能源法》（2016年9月1日）；
- (2) 《中华人民共和国可再生能源法》（2010年4月1号）；
- (3) 《中华人民共和国循环经济促进法》（2009年1月1号）；
- (4) 《中华人民共和国建筑法》（2011年7月1号）；
- (5) 《中华人民共和国计量法》（2014年3月1号）；
- (6) 《中华人民共和国电力法》（2018年修正）；
- (7) 《中华人民共和国环境保护法》（2015年1月1号）；
- (8) 《民用建筑节能条例》（2008年10月1日）；
- (9) 《国务院关于加强节能工作的决定》（国发【2006】28号）；
- (10) 《节能中长期专项规划》（2011年国家发改委）；
- (11) 《民用建筑节能管理规定》（建设部令第143号）；
- (12) 《中国节水技术政策大纲》（2005年第17号公告）；
- (13) 《节约用电管理办法》（经贸委8发改委》1256号）；
- (14) 《重点用能单位节能管理办法》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令第15号）；
- (15) 《河南省重点用能单位节能管理实施办法豫发改环资》2019(215号)；

### 1.3.2 标准和规范

- (1) 《综合能耗计算通则》（GB/T2589-2008）；
- (2) 《设备热效率计算通则》（GB/T2588-2000）；
- (3) 《工业企业总平面设计规范》（GB50187-2012）；
- (4) 《企业节能量计算方法》（GB/T13234-2009）；
- (5) 《能源管理体系要求》（GB/T23331-2009）；
- (6) 《工业企业能源管理导则》（GB/T15587-2008）；
- (7) 《用能单位能源计量器具配备和管理通则》（GB17167-2006）；
- (8) 《用能设备能量平衡通则》（GB/T2587-2009）；
- (9) 《评价企业合理用热技术导则》（GB/T3486-1993）；
- (10) 《评价企业合理用电技术导则》（GB/T3485-1998）；
- (11) 《评价企业合理用水技术导则》（GB/T7119-2006）；
- (12) 《产品电耗定额制定和管理导则》（GB/T5623-2008）；
- (13) 《工业设备及管道绝热工程设计规范》（GB50234-97）；
- (14) 《节电措施经济效益计算与评价方法》（GB/T13471-2008）；
- (15) 《公共建筑节能设计标准》（GB50189-2005）；
- (16) 《建筑照明设计标准》（GB50034-2004）；
- (17) 《建筑设计防火规范》（GB50016-2006）；
- (18) 《采暖通风与空气调节设计规范》（GB50019-2003）；
- (19) 《供配电系统设计规范》（GB50052-2009）；
- (20) 《外墙外保温工程技术规范》（JGJ144-2004）；

- (21) 《建筑防雷设计规范》 (GB/T50057-94)
- (22) 《火灾自动报警系统设计规范》 (GB50116-98)
- (23) 《采暖与卫生工程施工及验收规范》 (GBJ242-82) ;
- (24) 《通风与空调工程施工及验收规范》 (GB50243-2002) ;
- (25) 《空调通风运行系统运行管理规范》 (GB50365-2005) ;
- (26) 《建筑给水排水及采暖工程施工质量验收规范》  
(GB50242-2002) ;
- (27) 《建筑节能工程施工质量验收规范》 (GB50411-2007) ;
- (28) 《城市道路照明设计标准》 (CJJ45-2006) ;
- (29) 《地面水环境质量标准》 (GB/T3838-2002)
- (30) 《环境空气质量标准》 (GB/T3095-96)
- (31) 《建筑采光设计标准》 (GB/T50033-2001) ;
- (32) 《建筑给水排水设计规范》 (GB/T50015-2003) , 2010 修  
订版;
- (33) 《污水综合排放标准》 (GB/T8978-1996)
- (34) 《设备及管道保温保冷技术通则》 (GB/T11790-1996) ;
- (35) 《设备及管道保温保冷技术导则》 (GB/T15586-1995) ;
- (36) 《固定资产投资项目节能评估工作指南 (2012)》 , 国家  
节能中心。

### 1.3.3 现行国家、行业和地方推广、限制和禁止(淘汰)的生产工艺、技术等标准

(1) 《中国节能技术政策大纲》(2006年)(发改环资(2007)199号);

(2) 国家发改委《国家重点节能低碳技术推广目录(2017年本,节能部分)》(国家发展改革委公告2018年第3号);

(3) 《重点领域节能技术与新能源》国家节能中心编著;

(4) 国家工业和信息化部《节能机电设备(产品)推荐目录》(第一、二、三、四、五、六、七批);

(5) 《高耗能机电设备(产品)淘汰目录》(第一、二、三、四批);

(6) 《淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录》(第一、二、三、四批)。

## 1.4 分析评价内容

### 1.4.1 区域用能概况

区域用能概况,包括能源供应条件、运输能力、现状负荷(容量)富余程度,功能网络(包括电力、热力、天然气、水等),区域余热、余压等资源。

### 1.4.2 区域产业发展规划

分析区域产业规划,根据区域已发布的产业发展规划分析本区域产业总体定位与发展方向,项目引进原则、鼓励引进的项目和优先发展的行业、限制和禁止引进的项目和行业。

### 1.4.3 区域能源“双控”目标

根据区域所在地节能主管部门分解下达的考核期节能目标要求,结合区域内行业用能特点,确定本区域统计考核期内用能总量、增量及用能强度下降量,评估包括一个时期内该区域的能源消费强度和用能总量、煤炭消费总量等区域能源“双控”等指标目标。

### 1.4.4 区域单独节能审查项目清单

区域单独节能审查项目清单以高耗能行业、国家确定的产能过剩行业、国家审批(核准)的政府(企业)投资项目为基础,结合区域产业发展规划,建立区域工业固定资产投资项目单独节能审查项目清单。对单独节能审查项目清单外的项目实行承诺备案管理,单独节能审查项目清单内的项目实行项目能评管理。

### 1.4.5 区域能效标准

根据区域内现有企业工艺技术水平,摸清区域内不同行业单位工业增加值能耗、单位产品能耗等能效现状。对照国家、河南省已颁布实施的强制性能耗标准,对区域内各行业能效现状进行对标。

开展能效领跑者活动。推出,批区域能源利用效率领跑的行不标杆。一断业进区域能效水平的提升。

### 1.4.6 区域节能措施

落实区域内不同行业先进的节能技术措施,主要指生产工艺、动力、建筑、给排水、暖通与空调、照明、控制、电气等方面的具体节能措施。落实各项节能管理措施,包括行业能源管理体系建设、能源统计和能源计量器具配备和管理措施等,不断提高区域能源利用效率。

## 第二章 区域基本情况

### 2.1 发展基础

#### 2.1.1 发展现状

西平县先进制造业开发区位于西平县中心城区南部，建成约 10.5 平方公里，拥有 200 多家企业，初步形成了智能装备制造、农副产品加工、纺织服装为主导的三大产业集群。开发区现有规模以上企业 140 家（其中工业企业 89 家），高新技术企业 25 家，建成省级研发中心 7 个、市级研发中心 10 个，博士工作站 4 个。近年来，西平县坚持“项目为王”，突出主导产业狠抓招商引资，强化要素保障，明晰产业发展路径，奋力推进集聚集群发展。2022 年，西平县先进制造业开发区完成固定资产投资 53.48 亿元，其中规模以上企业总产值 131.07 亿元，规上工业企业总产值 97.74 亿元，规上工业企业主营业务收入 95.11 亿元，规上工业企业增加值 24 亿元。

西平先进制造业开发区建成区范围内道路、生态环保、通讯、消防和电气等基础设施和配套服务基本完善，为产业项目的落地提供了有效支撑。近年来，开发区立足发展基础和资源禀赋，以螺祖服装新城·智尚工业园、机械装备产业园、中小企业孵化园、智能针织产业园、畜牧机械供应链产业园、智能电气装备产业园等“区中园”为重点，不断加大投入，合理布局，完善设施，优化功能，已形成“一区多园、竞相发展”的特色产业格局和集聚发展态势。

## 2.1.2 把握的机遇

### 1. 新一轮科技革命和产业变革

当前，新一轮世界科技革命孕育兴起，一些重要科学问题和关键核心技术呈现革命性突破先兆，脑科学、量子计算和材料基因组等前沿科技领域展现重大应用前景，多学科、多技术和多领域交叉融合创新趋势更加明显。信息技术、生物技术和材料科学等不同领域的新技术相互渗透、互为支撑，跨学科创新成果、颠覆性技术层出不穷，全球科技创业浪潮已从互联网、移动互联网进入到“硬科技”阶段，人工智能、新能源技术、新材料技术、基因技术、空间技术等成为科技创新最前沿。新技术突破加速带动产业变革，对世界经济结构和竞争格局产生重大影响，全球领先经济体纷纷实施创新发展战略或新经济培育计划，新产业、新业态、新技术和新模式不断涌现，跨界融合、平台化、生态化成为未来产业发展的重要特征，人工智能、区块链、5G、量子通信、基因生命工程等成为全球新一轮产业竞争的制高点与经济新增长点。

### 2. 国家建设制造强国，大力推进新型工业化

改革开放以来，我国工业领域发展取得巨大成就，建成了包括41个工业大类、666个工业小类，全球各国中最完整的产业体系，制造业总规模自2010年后已经连续12位居全球第一，初步实现了从劳动密集型产业、资本密集型工业，到高技术产业的梯度产业升级。中国工业不仅能够为国民经济提供重要的工业产品支撑，在很多领域也

都形成了较强的国际竞争力，我国已经从基本实现工业化进入到新型工业化的重要阶段。党的二十大报告提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。未来一定时期，我国新型工业化的总体任务是实现从“有没有”到“强不强”的蝶变升级，这个“强”既体现在技术水平、基础能力上，也体现在产品质量和效益水平上，最终体现在不依靠单纯低成本的强大国际竞争力上。新冠疫情结束后，“十四五”时期已经过半，各地目前都在以开发区等为新型工业化载体“全力拼经济”，在新型工业化发展过程中，招引和布局更多的专精特新企业及符合绿色化、数字化转型的产业将迎来更多的发展机遇。

### 3. 河南省推动开发区高质量发展政策

我国南北跨度大，地区差异大，建立特殊政策的开发区是符合中国特色国情的明智之举，进入新时代，开发区模式取得了显著成果，从最初的摸索阶段已经逐步转入了规范管理和转型阶段。2021年，河南省委省政府出台《关于推动河南省开发区高质量发展的指导意见》（豫发〔2021〕21号），明确把开发区定位为我省经济建设的主阵地、主战场、主引擎，是实现河南“两个确保”、实施“十大战略”的重要载体。新的发展阶段，主要依靠低成本生产要素的传统产业规模扩张模式将愈加难以为继。新的产业升级和高质量发展则主要依靠国内超大规模市场，开发区具有拉动现代经济增长、促进专业化分工、虹吸生产要素和资源等基本功能和作用，可与飞速发展的信息技术、

网络技术结合，成为推动重大技术进步和结构变迁的主要力量。

综上，西平县先进制造业开发区需要把握上述战略，抓住开发区新一轮创新提升和高质量发展的重大历史机遇，进一步深化改革和扩大开放，不断进行开放创新、科技创新和制度创新，以先进制造业开发区为主阵地提升西平县域经济发展质量，打造新时代西平经济发展和项目建设新高地，为全省的高质量发展做出西平应有的担当和贡献。

### 2.1.3 面临的挑战

#### 1. 世界经济格局面临重构，调整重塑趋势明显

世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，开发区发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化，经济社会发展将处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，机遇与挑战长期并存。国际上，世界经济格局面临重构，科技进步影响深远并伴随众多不确定性，全球治理体系和治理规则加快变革，外部形势更趋复杂严峻，统筹利用国际国内两个市场、两种资源难度加大。此外，全球价值链进入大调整、大重塑时期，欧美发达国家推动实施“再工业化”、“制造业复兴”等战略，制造业本土回流明显，特别是高端制造领域的国际竞争日益加剧。东南亚、非洲等新兴经济体也凭借低成本生产优势成为国际制造业转移的新阵地，我国开发区面临高端回流、低端分流的双重挤压。在把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局的背景下，省委省政府进一步明确全省开发区的战略定位是经济建设主阵地、主战场、主引擎，对于推动全省经

济社会高质量发展影响深远、意义重大。

## 2. 经济周期影响深刻，区域竞争日趋激烈

宏观区域来看，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，特别是受疫情影响后，宏观经济下行压力明显，经济面临挑战新旧交织、日益严峻。主要发达国家对华核心技术封锁常态化乃至持续加码，关键技术、“卡脖子”技术突破难度显著增加，开放创新的实现路径日趋复杂化。国内不同区域以及省域城际之间的竞争日趋激烈，各种类型的经济功能区围绕中高端产业的建设和人才等高端要素的竞争愈演愈烈。而西平县处在中部欠发达区域，技术、资本、人才等发展要素仍然相对匮乏，产业发展内生动力不足，对高端产业要素的吸引能力不强，招商引资难度增加，这些对西平县抢抓产业升级窗口期，显著提升高质量发展水平增加了困难。

## 3. 产业转型升级与创新驱动的挑战

近年来，受生产要素成本不断上升、资源和环境约束、贸易摩擦升级等因素影响，西平县先进制造业开发区依靠要素和投资驱动的经济增长动力呈现衰减趋势，经济增长面临放缓的压力。在产能转移的巨大压力下，原来比较多的依靠投资扩张以期在短期内形成较大的规模效益的现象已难以为继，创新要素集聚不足与创新成果转化不足的挑战并存，处于新旧动能转换的爬坡期。经济转型对创新生态与创新要素提出更高要求，西平县先进制造业开发区面临的内外源经济协调

发展难度加大。面对提升产业技术创新能力、攻克关键核心技术、开发新产品新服务等方面挑战的具体路径还不够清晰稳定。

### 3. 绿色发展与环境保护刚性约束进一步增强

新的发展阶段，要认准落实和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，稳步推进西平县先进制造业开发区生态环境保护工作。企业是开发区生态环保的第一大主体，准入是西平先进制造业开发区生态环保的第一道防线，需要严防散乱污企业出现。西平县先进制造业开发区毗邻西平县中心城区，工业化、城市化与产城融合的加速推进，增加了环境保护和环境管理的难度，产业结构调整绿色发展，企业深度治理与环境保护体制机制的完善更加紧迫。如何在促进产业发的同时，依据生态环保相关要求和园区产业发展定位，将企业生态环保工作作为准入的重要标准，对入驻企业严格进行环保审核，切实把好开发区企业生态环境关口，助推园区内企业高质量发展，是西平县先进制造业开发区实际工作中的一项重要挑战。

#### 2.1.4 优势潜力

西平县着力培育智能装备制造（农牧机械、电力装备、环保设备）、纺织服装（户外休闲用品）、农副产品加工等主导产业，以嫫祖服装新城·智尚工园、畜牧机械供应链产业园、智能针织产业园、机械装备产业园、中小企业孵化园、电气装备产业园等建设为重点，形成了一区多园、竞相发展的产业格局。“十三五”期间，西平开发区承载能力和发展环境进一步提升，优化了路网结构，补充完善了水、电、

气、热、通讯、消防、生态环保等配套设施短板,开工建设旭升路、和谐路、义网路、工业大道东段四条道路,形成了“八纵六横”路网框架和“五网”覆盖体系。工业经济迈上新台阶,产业集聚态势明显增强。开发区“十三五”期间共引进机械制造产业链项目 32 个,农副产品深加工产业链项目 12 个,服装加工产业链项目 62 个,电子信息产业项目 10 个。引进资金 260 多亿元,实际利用外资 4200 多万美元,外贸出口量由 2015 年的 1353 万元上升到 2020 年的 46728 万元,五年累计完成外贸出口量 10.53 亿元。培育发展规模以上企业 146 家(工业企业 95 家),全县规上工业增加值年均增长 8.1%。高新技术产业增加值年均增长 2.85%,占规上工业增加值的比重达 36%,万人拥有技术人才数量达到 412.69 人。营商环境进一步改善,“十三五”期间西平开发区投资建设了 2 万平方米的营商综合服务中心,实施“两个零接触”、“一网通办”和“限时办理”等制度,实行“保姆式”服务和全程代办制,为企业提供了优质高效的服务。

#### **2.1.4 短板不足**

##### **1. 企业规模和效益不高,主导产业优势尚不够明显**

虽然西平开发区取得了上述成绩,但开发区目前大中型企业数量尚比较少,小型企业占比较大,规模以上工业企业数量在驻马店市排名还不靠前。知名品牌不多,丰富的农产品资源没有得到充分的开发利用,在充分挖掘各类资源优势,做强支柱、壮大新兴、强化优势等方面还有较大潜力可挖。加之受疫情等叠加影响,大多数企业发展普

遍存在规模小，生产力不高，工人人数变化大的特点，在纺织、服装、食品加工行业尤为突出，不利于行业的可持续发展。总体来说，西平开发区的实体经济还不强，主导产业优势还不明显，产业、产品层次不高，产业链不够长，增值能力有限。发展质量和效率不高，资源优势发挥还不够足，新兴行业基础尚需夯实。

## 2. 科技支撑、创新驱动和数字引领亟待提升

西平县先进制造业开发区传统工业较多，创新能力不足，转型升级任务艰巨。多数企业主体创新能力不强，技术装备升级压力较大，质量、效率、动力变革有待进一步深化，数字经济、互联网+融入企业发展各环节还不够充分，新动能对经济的支撑作用不稳固。创新资源优势未得到充分整合利用，科技创新与企业、产业、金融等联动发展的创新网络体系还不完善，匹配高端研发创新和新兴产业发展需要的生产要素及资源配置能力还在形成中。科技创新产出效能不高，特别是创新主体实力不强，现有的科研机构、创新平台的科研与市场需求有一定差距。创新机构、人才的集聚优势尚未形成，创新成果转化在发挥政策创新引导作用和发挥市场机制的活力不足。

## 3. 空间发展空间受限与土地低效利用并存

西平县先进制造业开发区经过多年的开发建设，土地资源已难以支撑新企业入驻的需求，西平县近年来在“新区开发”和“旧城改造”的双重任务下，民生项目和产业项目用地需求有较大幅度的增长，用地的规模和指标日益紧张。高端研发、新兴产业用地紧张与部分传统

制造用地低效闲置并存，先进制造业开发区区域内占地面积大、产出低的项目难以快速清退，影响发展质量提升。旧厂、难以拆迁的村庄和性质受限未利用地等低效空间较多，区域功能布局碎片化，产业对接不协调，造成产业布局没有很好地形成协同集聚效应，空间的精准匹配、集约高效利用有待增强。

## 2.2 总体思路和主要目标

### 2.2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，全面贯彻落实党的二十大和历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于制造强国的重要论述和视察河南重要讲话重要指示，坚持把制造业高质量发展作为西平县先进制造业开发区主攻方向，深化制造业供给侧结构性改革为主线，统筹推进提质发展纺织服装、智能装备制造和农副产品加工等优势产业，积极培育高新技术和战略性新兴产业。在守牢先进制造业“基本盘”的基础上，推动产业链、创新链、供应链、要素链、制度链“五链”深度耦合，优化开发区功能布局，培育新动能，营造主导产业创新创业生态，加快建设“能级高、结构优、动能足、效益好”，具有西平特色、更具韧性和有竞争力的先进制造业产业体系，有效支撑和引领西平县域经济中高速增长、为高质量建设现代化西平提供强大支撑，为河南打造制造业强省做出应有的贡献。

## 2.2.2 发展定位

### 1. 区域分析——主动融入区域经济发展大局

从我国新型城镇化“两横三纵”战略格局来看，城市群成为承载经济活动的主要空间形式，工业化水平和服务业繁荣深刻影响着城镇化进程。劳动力、资本、技术、建设土地资源、信息等要素继续向城市群集聚，使其日益成为承载人口和经济活动的主要空间形式。国家层面优质提升京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群，发展壮大山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原等城市群，城镇化国土空间格局正在向“四极支撑，中部强化”的“钻石型”结构演化。西平处在国家纵向战略轴线上，具备加快融入“城市群-都市圈-中心城市-中小城市”协同发展战略格局的区位条件。

省域层面，河南省提出以强县富民为主线，推进以县城为重要载体的城镇化和推进“一县一省级开发区”建设。打造一批产业先进、充满活力、城乡繁荣、生态优美、人民富裕的经济强县，构建以县城为龙头、中心镇为节点、乡村为腹地的县域发展体系，培育特色突出、竞相发展的增长点，带动全省县域经济高质量发展。西平县在此发展背景下，需要进一步完善先进制造业开发区发展规划，壮大优势产业集群，优化调整开发区四至边界，按照产业用地占比超过60%的要求，合理确定空间布局，为产业发展留足空间。

### 2. 自身分析——加快构建优势特色产业体系

由于资源、人口正在向大城市、大都市圈流动，西平和大多数中

西部地区县城一样将继续面临经济放缓、财政下滑、人口减少的多重困境和挑战。第七次全国人口普查数据变化分析来看，西平县七普常住人口 64.73 万人，而 2019 年统计户籍人口为 88.73 万人，人口流出率为 27.05%，人口外流趋势明显。未来一定时期，现有常住人口资源要素将进一步向中心城市和县城两端集聚，在河南省推进以县城为重要载体的城镇化建设，产城关系和职住关系得到更大改善等条件下，西平县仍有望进一步增强县城产业专业化、特色化的发展动能，在城乡融合发展中起到关键支撑作用。这就需要西平县先进制造业开发区推动要素加快集聚、资源优化配置、上下游企业联动，进一步强化主导产业链式配套，加快培育形成竞争优势突出的特色产业集群和产业基地。

### 3. 发展定位——经济建设主阵地、主战场、主引擎

开发区是在一定的产业政策和区域政策的指导下，以土地为载体，通过提供基础设施、生产空间及综合配套服务，吸引特定类型、特定产业集群的企业投资、入驻，形成技术、知识、资本、产业、劳动力等要素高度集结并向外围辐射的特定区域。基于上述分析，提出西平县先进制造业开发区发展定位如下：凸显战略区位和产业发展特色，强力实施“工业强县”战略，围绕纺织服装、新兴产业智能装备制造、农副产品加工等主导产业，坚持市场导向和创新、协调及绿色发展原则，构筑生态圈、延伸产业链，加快先进制造业集聚发展，将西平先进制造业开发区打造成为西平县经济建设的主阵地、主战场和主引擎。积极融入国家“两横三纵”和河南省推动开发区高质量发展战略，发

挥处于驻马店与漯河毗邻区域门户作用，持续提升西平县先进制造业开发区承载能力，将西平县先进制造业开发区建设成为河南省县域特色产业集聚高地和引领西平高质量发展的关键载体，积极打造转变发展方式和调整经济结构的先进制造业开发区“升级版”。

#### 4. 发展路径——规划引领、项目为王、创新驱动

为实现上述规划定位，西平县先进制造业开发区要坚持如下发展路径：一是科学规划引领，按照河南省开发区建设工作领导小组开展发展规划编制的通知要求，贯彻落实省委省政府推动全省开发区高质量发展政策，编制科学合理的发展规划，在提升开发区发展活力上走在前；二是坚持“项目为王”的导向，强化企业市场主体地位，把项目建设作为制造业高质量发展主抓手，从项目切入、以项目推动、用项目支撑，在建设现代化产业体系上走在前；三是坚持创新驱动发展，坚持深化改革开放，在塑造发展新动能新优势和在营造市场化法治化一流营商环境上走在前，为全面推进中国式现代化西平新实践作出新的更大贡献。

### 2.2.3 主要目标

加快智能装备制造、纺织服装、农副产品加工等优势传统产业促转型、高新技术产业补短板、战略性新兴产业等未来产业抢布局，推动西平县先进制造业开发区产业智能化绿色化融合化发展，加快构建现代产业新体系。实现规模以上工业企业研发活动全覆盖，重点领域创新能力达到省内乃至全国领先水平。打造2—3个具有全国影响力

的特色先进制造业集群，智能装备制造重点在畜牧机械装备制造和电力装备制造细分领域取得突破，继续强化纺织服装产业集聚优势，基本建成链群完整、生态完备、特色明显、发展质量效益显著的河南省先进制造业高质量发展强县。

西平县先进制造业开发区的主要规划目标，主要包括营业收入、规上工业增加值、主导产业增加值、亩均税收、战略性新兴产业增加值、高新技术企业数量、“四上企业”数量、万元工业增加值能耗等，在现状 2021 各项指标的基础上，明确近期 2025 年及展望到 2035 年目标。

近期规划目标：西平开发区制造业比重保持稳中有升，产业链现代化水平显著提升，近期到 2025 年规模以上制造业增加值达 40 亿元，主导产业增加值达 30 亿元，亩均税收不低于 4.6 万元。战略性新兴产业增加值力争达到 15 亿元，高新技术企业数量达到 35 个，“四上”企业数量 180 个，万元工业增加值能耗控制在 0.25 吨标准煤以内。

远期规划目标：到 2035 年，西平开发区传统主导产业、战略性新兴产业、高新技术产业融通发展的先进制造业体系基本建成，发展质量和效益大幅提升，规模以上制造业增加值达 80 亿元，其中主导产业增加值达 60 亿元，亩均税收不低于 8 万元。战略性新兴产业增加值力争达到 26 亿元，高新技术企业数量达到 90 个，“四上”企业数量达到 300 个，万元工业增加值能耗控制在 0.22 吨标准煤以内。

通过近远期两个阶段的规划目标引领，着力将西平县先进制造业

开发区培育成为竞争力强、特色鲜明的先进制造业集群和河南省高质量发展示范园区，打造成为主导特色鲜明，有一定区域影响力的河南省县域先进制造业高地。实现开发区综合实力更强，产业结构更优，质量品牌更好。制造业质量竞争力指数力争达到 80 以上，规模以上制造业劳动生产率年均增速 6%以上，主要工业品质量标准达到国内先进水平，西平开发区品牌附加值和品牌经济比重不断提高。

表 1 西平县先进制造业开发区主要规划目标一览表

序号	指标	单位	2021 年	2025 年	2035 年
1	营业收入	亿元	105.3	200	400
2	规上工业增加值	亿元	17.8	40	80
3	主导产业增加值	亿元	12.61	30	60
4	亩均税收	万元	3.6	4.6	8
5	战略性新兴产业增加值	亿元	4.4	15	26
6	高新技术企业数量	个	19	35	90
7	“四上企业”数量	个	122	180	300
8	万元工业增加值能耗	吨标准煤/万元	0.27	0.25	0.22

## 2.3 开发区空间布局

### 2.3.1 上轮空间规划实施评估

上轮发展规划和空间规划对西平县产业集聚区发展起到了积极的指导作用,从规划实施情况来看,西平县先进制造业开发区围绕“四个特色区中园”,重点培育壮大服装生产、机械装备制造两个主导支撑,规划范围基本稳定,主导产业稳步发展,基础设施和人居环境不断提升。基础设施建设上投入 20 亿多元,新建道路 30 多公里,配套水、电、气、热、通讯、污水处理等设施,基本形成了“八纵六横”的路网框架和“五网”覆盖体系。建成省级研发中心 2 个、市级研发中心 6 个以及农产品检测检验技术培训中心、畜牧装备检测检验中心等公共服务设施。同时,积极推进城市公共服务向园区延伸,建成学校、医院、变电站、污水处理厂、垃圾处理厂等配套设施,建成高标准产业工人小区,建成运营多路城市公交车线路,着力打造宜居宜业、生态优美的工业新城。

在上轮规划的指导下,西平县先进制造业开发区虽然取得了不错的成绩,但发展品质仍有待提升,创新驱动尚有不足、产业发展仍有较大提升空间。如限于当时发展阶段,提出了四个主导产业功能区域,即以农副产品加工、机械设备制造、高新技术以及物流仓储产业园区。但在实际建设中,以智尚工园、机械装备产业园等“区中园”为重点,服装生产和机械装备制造两个主导产业基本形成,高新技术和物流仓储园区并未形成。

此外，具体规划用地的空间落实存在一定偏差，原规划的部分产业用地性质发生变化，居住、商业、交通市政等用地占据了较大比例的原规划用地范围。规划范围的村庄短期内难以启动拆迁，影响项目落地和提档升级，使得后来服装产业园等用地空间受限，发展空间不足，部分厂区已超出原规划用地范围。总之，由于实施环境、政策变化、体制机制、规划层次以及规划自身等方面的原因，规划在取得较好的实施效果同时不可避免产生一定偏差，而在新的发展环境下，现行规划已不适应未来发展需求，规划期限、阶段目标、发展定位、产业发展、空间管控、重大设施以及用地规模、发展方向、空间布局等均需要进行调整和优化，进行总体发展规划和空间规划的修编是十分必要的。

### 2.3.2 开发区范围（四至边界）

为贯彻落实省委、省政府关于开发区整合、扩区、调规、改制等相关改革要求，科学做好省政府同意整合的 184 个开发区四至边界划定工作，省自然资源厅确定了开发区四至边界划定的基本原则，并于 2023 年 2 月牵头组织召开了河南省开发区四至边界划定成果联合审查会议，西平县先进制造业开发区范围的四至边界基本确定。

本轮开发区范围确定的原则如下：一是科学划定开发区四至边界，调优留足发展空间。严格落实河南省委、省政府关于开发区整合扩区的部署要求，以省政府批准公布的开发区整合方案为基础，结合“三区三线”划定成果，科学确定开发区空间布局 and 范围。二是合理确定

开发区空间结构，开发区片区数量原则上不超过 3 个片区或整合前片区数量；尽量依托河流、交通基础设施等自然或人工地物划定开发区边界，确保边界明晰、地权属清晰。三是注重符合环保和安全防护要求，避免布局在城市最大风频的上风向和饮用水源的上游，并与防护目标之间保持足够的安全防护距离。四是落实“多规合一”要求，科学编制开发区国土空间规划，优化功能结构，合理确定各类产业用地和配套服务设施用地布局，按照“项目为王”“产业优先”的思路，留足产业发展空间。

按照省自然资源厅开发区四至边界审定会议精神，西平县先进制造业开发区结合“三区三线”划定成果和落实国土空间规划“多规合一”要求，确定开发区四至边界呈不规则形状，具体如下为：

东边界：柏国大道（G345 西平城区段）以北为康庄大道-启航路，柏国大道以南为霓裳路-启航路；西边界：规划弘业大道与嫫祖大道（G107 西平城区段）城市开发边界范围内用地，呈不规则状；

南边界：启航路以西为柳堰河路，启航路以东为工业大道及工业大道南侧规划支路。北边界：嫫祖大道（G107 西平城区段）以西为棠溪大道，嫫祖大道以东至京广铁路区间为柏国大道-仙女河北路-工业大道-柏国大道不规则区域，京广铁路以东为学苑路-规划路-柏国大道不规则区域，四至边界以内的用地规划范围共 12.48 平方公里（具体详见附图）。

### 2.3.3 功能布局和用地方案

#### 1. 现状用地构成及功能布局

按照上述确定的西平先进制造业开发区四至边界，规划结合西平县国土资源“三调”矢量数据，对规划范围 12.48 平方公里内的各类用地及其构成情况进行了分析。按照“三调”节点，西平开发区规划范围现状用地占比最大的为工业用地，共 522.93 公顷（约合 7844 亩），所占比例为 41.90%；其次为待开发建设的城市开发边界范围内的耕地，共 214.67 公顷（约合 3220 亩），所占比例为 17.2%；接下来为交通运输用地，共 152.63 公顷（约合 2289 亩），所占比例为 12.23%；居住、公共管理和公共服务、商业服务业、仓储、公用设施、绿地和开敞空间用地等均在 10%以内，具体构成详见下表。

从现状用地功能布局来看，螺祖大道（G107 西平城区段）以东与京广铁路以西范围的建成区较为紧凑集约，现状农副产品加工类、畜牧机械装备类、电力装备制造类工业企业大部分在此布局，形成了“五横四纵”的城市道路框架，特别是金凤大道两侧集聚了诸多畜牧机械等企业，产业园区建设水平和档次面貌较好。螺祖大道以西因限于国土空间规划城市开发边界，拓展空间有限，集聚了规模等级不大的工业企业，和商业、仓储等其他用地交错布置，尚有土地集约节约可供挖潜的空间；京广铁路以东范围的建成区较为分散，主要是受制于农用地指标等因素，除近年来建成的螺祖服装新城和启航路两侧地块外，建成区呈与村庄、物流仓储、农用地不规则不连续状态，现状

纺织服装类企业大多在此集聚。

表 2 西平县先进制造业开发区现状用地构成一览表

用地代码		用地名称	用地面积 (公顷)	占规划范围 用地比例 (%)
一级 类	二级 类			
01		耕地	214.67	17.20%
02		园地	84.92	6.80%
03		林地	64.89	5.20%
04		草地	0.78	0.06%
06		农村设施建设用地	12.08	0.97%
07		居住用地	36.24	2.90%
	0701	城镇住宅用地	14.91	1.19%
	0703	农村宅基地	21.33	1.71%
08		公共管理与公共服务 用地	15.19	1.22%
	0801	机关团体用地	5.26	0.42%
	0802	科研用地	3.64	0.29%
	0804	教育用地	4.42	0.35%
	0806	医疗卫生用地	1.87	0.15%

09		商业服务业用地	37.12	2.97%
	0901	商业用地	37.12	2.97%
10		工矿用地	522.93	41.90%
	1001	工业用地	522.93	41.90%
11		仓储用地	36.75	2.95%
	1101	物流仓储用地	36.75	2.95%
12		交通运输用地	152.63	12.23%
	1201	铁路用地	0.06	0.01%
	1202	公路用地	42.03	3.37%
	1207	城市道路用地	68.27	5.47%
	1208	交通场站用地	42.27	3.39%
13		公用设施用地	27.71	2.22%
14		绿地与开敞空间用地	2.37	0.19%
15		特殊用地	12.18	0.98%
17		陆地水域	32.85	2.63%
	1704	坑塘水面	16.10	1.29%
	1705	沟渠	16.74	1.34%
23		空闲地	1.22	0.10%
合计			1247.92	100.00%

## 2. 规划功能布局和用地方案

坚持从整个西平县中心城区的视角进行整体系统谋划的原则，支持产业集群关联发展，围绕区域主导产业展开产业园区规划布局，新

增用地空间优先保障产业用地需求。用地规划功能布局与西平县中心城区发展实现无缝对接，产业发展与城市发展相互依托、相互促进，以产业的集聚发展实现人口的集中，为城市化提供基础支持，又以城市的服务功能为产业发展、人口集中创造条件。发挥优势产业、优势企业的关联带动作用，推动纺织服装、智能装备制造、农副产品加工等龙头企业加强标准化建设和实施产品、技术扩散，支持园区内企业尤其是“专精特新配”型中小企业开展协作配套。构建以主导产业为依托，以优势产品群和企业群为主体，以配套的上下游生产链为支撑，企业空间布局形成有机关联、有机组合的产业集群。优化生产力空间布局，推动西平先进制造业开发区产业空间、基础设施、生态环保、公共服务等一体化协同布局，结成联系紧密的区域发展共同体。

规划各类产业用地的总面积不低于开发区建设用地面积的60%实现产城融合，以产为主。规划西平开发区四至边界范围内工业用地共781.31公顷（约合11720亩），所占比例为62.61%；公共管理与公共服务用地54.54公顷，所占比例为4.37%；商业服务业用地42.8公顷，所占比例为3.43%；物流仓储用地62.8公顷（约合942亩），所占比例为5.03%；交通运输用地共190.95公顷，所占比例为15.3%；公用设施用地29.59公顷，所占比例为2.37%；绿地和开敞空间用地38.29公顷，所占比例为3.07%，具体详见下表。

表3 西平县先进制造业开发区规划用地构成一览表

用地代码	用地名称	用地面积	占规划范
------	------	------	------

			(公顷)	围用地比例 (%)
一级类	二级类			
03		林地	16.93	1.36%
07		居住用地	9.73	0.78%
	0701	城镇住宅用地	9.73	0.78%
08		公共管理与公共服务用地	54.54	4.37%
	0801	机关团体用地	7.58	0.61%
	0802	科研用地	33.51	2.68%
	0804	教育用地	11.68	0.94%
	0806	医疗卫生用地	1.77	0.14%
09		商业服务业用地	42.80	3.43%
	0901	商业用地	42.80	3.43%
10		工矿用地	781.31	62.61%
	1001	工业用地	781.31	62.61%
11		仓储用地	62.80	5.03%
	1101	物流仓储用地	62.80	5.03%
12		交通运输用地	190.95	15.30%
	1201	铁路用地	0.06	0.01%
	1207	城市道路用地	142.27	11.40%
	1208	交通场站用地	48.62	3.90%

13		公用设施用地	29.59	2.37%
14		绿地与开敞空间用地	38.29	3.07%
	1401	公园绿地	35.62	2.85%
	1402	防护绿地	2.68	0.21%
15		特殊用地	8.79	0.70%
17		陆地水域	12.18	0.98%
	1704	坑塘水面	6.04	0.48%
	1705	沟渠	6.14	0.49%
合计			1247.92	100.00%

### 2.3.4 各功能区发展导向

围绕现状和新规划的产业用地，依托现状产业集聚基础，加快主导产业为引领的特色产业园区建设。螺祖大道（G107 西平城区段）以西以现状散乱用地腾退为抓手，挖潜低效用地潜力，打造为农产品加工产业为主的产业园；螺祖大道（G107 西平城区段）以东与京广铁路以西范围，依托已建成的西平国际畜牧机械园、中小企业孵化园等园中园，打造为畜牧装备制造为主的特色产业园区。

京广铁路以东，柏国大道（G345 西平城区段）以北范围，打造为以物流仓储为主的西平物流园区，启航路以东范围继续加大对螺祖服装新城的建设力度，打造为以纺织服装为主的产业园区；启航路以东、金凤大道以南区域，建设“园中园”和招引电力电气关联企业集聚发展，加快形成以电力电气智能装备制造为主导的产业园区。实现

西平先进制造业开发区“一园一主业，园区有特色”的发展格局，促进园区专业化、特色化、高端化发展。力争到 2025 年，全开发区产业集中度达到 75%以上；到 2035 年，全开发区产业集中度达到 90%以上。

## 2.4 产业转型升级

围绕国家、河南省及驻马店市产业发展战略导向，实施“先进制造业强县”战略，立足西平产业基础和资源优势，抢抓区域战略及产业转型机遇，调结构、转方式、促升级。聚焦和推动“纺织服装、智能装备制造、农副产品加工”三大主导产业向中高端转型发展，辅以“高新技术、智能物流”2个配套产业集群，培育战略性新兴产业，加快构建“3+2+1”的产业新体系，把西平县先进制造业开发区建设成为中原地区县域经济高质量发展的模范样本。

### 2.4.1 构建主导产业集群，完善产业链条

#### 1. 纺织服装产业

近年来，西平县积极传承弘扬嫫祖文化，以“科技、时尚、绿色”为引领，主动融入“一带一路”，坚持“一区多园”模式，以智能针织为主攻方向，大力承接产业转移，强力延链补链，持续培育壮大纺织服装产业集群发展态势。截至目前，西平县已拥有纺织服装生产企业 50 多家，服装产业工人 5000 多人，其中规模以上服装企业 23 家，全年可生产各类服装 2000 万件，年产值 20 亿元左右。西平先后荣获全国纺织产业转移试点园区、国家智慧型纺织产业园区试点、

中国服装制造名城、河南省服装产业名城等荣誉称号。疫情过后，服装行业在经历了阶段性下降后将进入恢复性、常态化发展周期，基于往年行业运行的低基数效应和国内大循环的有力支撑，预计 2023 年开始行业经济运行整体好转，纺织服装产业“韧性增长，稳步恢复”发展趋势明显。

坚持“强龙头、补链条、聚集群”，培强骨干，锻造链条，壮大集群，培育生态，优化营商环境，优化竞争环境，优化纺织服装企业、行业健康发展业态环境，至 2025 年，集聚规上服装企业 33 家，力争实现年产值 30 亿元左右，远景 2035 年实现百亿级服装产业集群的目标，打造为我国服

### 专栏 1 纺织服装产业发展重点和主要举措

(1) 在立足科技、时尚、绿色的行业发展定位的基础上，发挥西平当地资源禀赋和产业优势，推广应用新材料、新技术、新工艺、新产品，突出产品特色，做到“人无我有、人有我优”。以蚕神源针织为依托，重点发展智能针织纺织产业，大力推进缝纫下乡，培训熟练缝纫工，打造中部地区最大的智能针织生产基地。

(2) 适当引进功能性锦纶高分子新材料等纺织服装产业链的原材料生产项目，引入功能性纤维产品，弥补产业链上游产业的空缺，起到强链、补链的作用，加强产品科研力度，抱团发展提升地区整体实力。围绕纺织服装上游产业招商，在螺祖服装产业园内规划建设绿色生态印染产业园，争取印染指标，引进大型面料、印染生产企业，打造纺织服装全产业链产业集群。

(3) 依托和发挥本地区产业基础优势，打造集生产制造、产业服务、物流配送、采购交易为一体的新型产业载体，如纺织品采购中心、纺织服装产业园、物流分拨中心、产业基地基础设施等。

(4) 探索‘1+N’发展模式，以中哲服饰、阿尔本服装科技等企业为引领，推动区域内各类纺织企业协同发展、集聚发展，激活、释放发展活力，助力纺织服装产业龙头做大、质量做优、实力做强。

(5) 持续推进绿色化改造、智能化改造和技术升级改造，不断提升资源和能源利用效率、清洁生产水平；实施“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，培育新型生产方式，提升智能化生产水平；引

导企业更新生产设备，提高生产效率，生产高端产品，不断推动服装产业的质量变革、效率变革和动力变革。

(6) 聚焦产业的国际国内市场竞争优势，不断与周边地区形成供应链协同，不断完善产业链、延伸价值链，注重现有优势平台和资源整合，避免重复建设，打造龙头领军企业和优势品牌，加速产业信息化和数字化转型，推进各大纺织服装产业迈向中高端。

(7) 以螺祖服装新城为依托，围绕纺织服装面料、智能针织、纱线等上下游产业链进行招商，大力引进知名品牌纺织服装企业，完善产业配套，降低企业供应链成本，提升区内企业综合竞争力，打造国内知名服装制造名城。把握消费者对户外休闲家具及用品的需求快速增长机遇，加强产业空间载体建设，拓展纺织服装产业链条，积极引入国内户外休闲家具龙头企业入驻西平开发区。

装产业高质量转移承接基地。

产业迭代升级重点方向和目标。一是依托螺祖服装新城·智尚工园等建成和拟建载体，继续招引发达地区纺织服装企业集聚，支持中哲服饰、阿尔本服装科技、蚕神源针织等龙头企业智能化改造，抓

好纺织服装传统优势产业转型升级，引领西平纺织服装产业从“加工制造”迈向“品牌智造”。二是在嫫祖服装产业园内规划建设生态印染科技产业园。印染行业在大纺织行业中承上启下，是非常重要的中间环节，争取印染指标，科学规划设计、建设污水处理厂，引进大型面料、印染生产企业，发挥纺织产业全产业链优势，打造纺织服装全产业链产业集群。

## 2. 农副产品加工产业

西平县素有“中原粮仓”之誉，西平小麦 2018 年荣获全国农产品地理标志、2019 年荣登全国名特优新农产品名录，西平县以先进制造业开发区为载体，逐步拉长农业产业链条，做大生产基地、做强加工基地、做实品牌农业，目前已形成鲁洲生物、今三麦食品、丰源集团、鑫都食品、长隆肉食、慧泮食品等一批农业深加工龙头企业，将农业的生产、加工、贮藏、销售等各个环节有机结合，拉长产业链条，有效推动西平县一二三产业融合发展。从行业发展趋势来看，目前我国的果品加工率只有 10%，低于世界 30%的水平；肉类加工率只有 17%，远低于发达国家 60%的水平。这些差距，恰恰是农产品加工业新的更大的市场空间，农产品加工率每提升 1 个百分点，对应的都是百亿、千亿的消费容量，未来一定时期我国农产品加工产业仍然具有更大的市场空间。

### 专栏 2 农副产品加工产业发展重点和主要举措

(1) 大力推广“农户+合作社+企业”等模式，打造原料生产、加工流通和休闲旅游等产业融合的利益共同体，实现西平开发区 80%

的农产品加工企业与农民合作社、小农户建立利益联结机制，吸纳农民就业，带动农户增收。鼓励和支持农产品加工龙头企业发展，打造标准化、规模化、专业化生产端，提升初级农产品附加值，延长产业链条，有效推动种植业、养殖业、加工业向全产业链迈进，带动就近就业，让农民分享精深加工带来的增值收益。

（2）集成加工技术成果。引导农副产品加工企业牵头开展“产学研用”联合攻关，攻克食品预处理、混合均质、减损增效等技术瓶颈。组织加工企业、研发团队和装备企业，打造共性技术研发平台和创新联合体，创制信息化、智能化、工程化加工装备。

（3）打造农业全产业链。围绕西平县域农业主导产业，引导县域农业产业化龙头企业牵头组建农业研发、育种、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务等环节于一体的农业产业化联合体。引导有条件的头部企业，搭建全产业链数字平台。

（4）推动智能自动加工设备升级换代。高效杀菌、无菌包装、在线检测、智能控制等国产加工设备快速应用，技术装备研发能力与世界先进水平差距逐步缩小，推进西平农副产品加工工艺技术“鸟枪换炮”生产流程“机器换人”的重大转变。

（5）发挥农业资源优势，依托今三麦食品、鑫都食品，推进预制菜中央厨房示范项目建设，打造“中央厨房”，加强农产品资源整合，促进农产品初加工向预制菜成品或半成品加工延伸，引进一批涵盖加工、仓储、流通以及装备生产等环节的预制菜企业，布局建设预制菜西平“中央厨房”集聚区。研发预制菜原料半成品加工

与贮存技术，鼓励企业开发预制菜新菜品、新口味、新包装。发展冷链物流、智能物流，探索建设集仓储、运输、销售、配送于一体的预制菜安全温控供应链体系。

(6) 推进农副产品加工产业园配套建设。推进集中供热，重点推进鲁洲生物技改，降低生产成本，增加淀粉糖产量；引进知名食品生产企业，进一步构建高效多元的农副产品加工体系。

西平县白酒产业具有深厚的文化和物质基础，强化人才队伍建设，推动产业、产品和品牌升级，响应省政府“豫酒振兴”政策号召，结合西平县“西酒西喝、西喝西酒”消费导向，切实提高豫坡集团以老基系列酒的市场竞争力，优化中高端产品品质，提高本地市场份额，打造河南省重要白酒绿色食品生产基地。

继续依托西平开发区内农副产品加工龙头企业建设农副产品加工园区（基地），抢抓预制菜风口，以今三麦食品、鑫都食品为依托，建设预制菜中央厨房产业园。近期至 2025 年，集聚规上农副产品加工企业 30 家，力争实现年产值 50 亿元，远景 2035 年实现百亿级农副产品加工产业集群目标。把西平开发区打造成为农副产品标准原料基地，建设成为集约加工转化、注重科技创新，促进农副产品加工业升级紧密利益联结的河南省农副产品加工业强县。

### 3. 智能装备制造产业

机械装备制造产业是西平的传统优势产业，西平县提升传统优势产业，推广智能制造新模式，加快推进两化融合、三化改造，推进装备制造业转型升级。依托金凤牧业、万华畜牧等龙头企业，该县与

国际知名企业开展战略合作，引入国际智能化生产工艺和制造技术，为国内外畜禽养殖企业提供最优质的养殖设备。目前，西平畜牧机械产业集群已成为全国最大的畜禽养殖设备生产基地，被评为“全省特色产业集群”。西平国际畜牧机械产业园被科技部评为“国际科技合作基地”，金凤牧业被工信部评为“国家级绿色工厂”、“省级专精特新小巨人企业”。

依托“国家级专精特新小巨人企业”鼎力杆塔、凯威钢构、华鼎电气等企业，建成全省唯一输变电工程技术研究中心，打造中部六省最大的杆塔设备生产基地。华鼎电气还与中兴集团、中电建、中移动等公司合作，以新基建为引领建设5G智慧杆塔生产基地。鼎力电气、鼎力科技主要生产智能电气环网柜和数字化、智能化中低压电器设备、云配电智能管控系统、柔性互联智能配电网电力装备等，按照智慧园区、智能楼宇、智慧车间的要求，打造数字工厂，与华北电力大学共建智慧照明重点实验室。

抓住东部地区先进机械制造业战略转型和产业转移的机遇，强力打造智能装备制造业集群。继续引进高端制造业上下游产业链，以畜牧养殖设备、电力通讯装备、农机设备、环保设备为主要发展领域。继续建设畜牧机械装备供应链产业园，做好万华“数字工厂”和“智能车间”建设，打造畜牧装备产业完整产业链和供应链。依托鼎力杆塔、凯威钢构、万华智能化畜牧装备、汇丰水处理有限公司等企业，强力推进工业化与信息化融合，拓展“智能+”，推广智能制造新模式，推进机械装备制造产业智能化转型升级。不断延伸产业链、培育

壮大产业链条、提升价值链、融通供应链。近期至 2025 年，集聚规上智能装备制造加工企业 50 家，力争实现年产值 50 亿元，远景 2035 年着力打造成为集中化、专业化、精细化，有一定国内外影响力的百亿级特色产业集群。

### 专栏 3 智能装备制造产业发展重点和主要举措

(1) 聚焦畜牧机械产业链上下游区，进一步强化西平先进制造业开发区范围内以万华畜牧、金凤牧业、瑞航农牧、金牧人机械等企业为龙头的产业集群，以产业化思路、全产业链模式促企业高质量发展，引进畜牧机械供应链企业集蛋设备、粪污处理设备、电机等动力系统、照明系统等，大力推进畜牧装备供应链本地化，降低企业生产成本。

(2) 积极用新技术、新业态、新模式改造加快畜牧机械产业转型升级，推动传统产业“凤凰涅槃”。做优做强畜牧装备供应链产业园，加快研发适合中国市场的畜牧养殖设备，为国内家禽养殖企业提供完美的产品解决方案。与法国、荷兰、韩国等联合开展养殖设备方面的研究与开发，走专精特新之路，以技术升级提升品牌价值，积极赋能制造业转型升级，打造全球最先进的智能化养殖设备的生产基地。

(3) 引入先进的国际智能化生产工艺、养殖理念，高标准规划建设西平国际畜牧机械产业园和河南省畜牧机械产业园后续工程，发挥现有法国新技、荷兰多赛、西班牙埃克凡等 5 家欧洲行业巨头

入驻国际畜牧机械产业园的示范效应，推进畜牧机械装备制造产业拓展国际市场，加强中外合作，力争培育具有国际化水准的畜牧机械装备制造产品和品牌。

(4) 成立畜牧机械协会，规范行业发展，集中打造畜牧机械西平品牌，以金凤牧业、万华畜牧等企业为主导，制定畜牧机械行业标准。规范畜牧机械安装工队伍，对安装工进行培训，组建畜牧机械安装运营中心，更好服务畜牧和机械产业发展。

(5) 聚焦电力通讯装备产业链中游，适当兼顾下游，进一步强化西平先进制造业开发区范围内鼎力杆塔、博川电气为龙头的产业集群，有效增强在电力、铁路、通讯、人防和智慧城市等国家基础设施领域的市场份额。

(6) 引入先进的国际智慧杆塔装备生产工艺，加快省级输变电网架工程技术研究中心和省级企业技术中心的产品研发，参与制定国家标准、行业标准。支持华鼎电气、钟鼎智能等企业进一步加强与中兴、中电建、中移动等的合作，以新基建为引领，建设 5G 智慧杆塔生产基地。

(7) 学习借鉴和积极招引温州、东莞等电气行业龙头企业，在京广铁路东区域规划电力电气装备产业园，以产业化思路、全产业链模式引导电气行业产业链在西平开发区集聚。

(8) 依托贝森环保、汇丰环保、中蓝环保、德沃环保等企业，建设新材料产业园，主要生产净水设备、污水处理厂设备、反渗透 RO 膜、导流布等产品，打造国内知名环保设备生产基地。

## 2.4.2 积极配套生产性服务业

生产性服务业，是与制造业直接相关的配套服务业，发源和根植于制造业，本身并不向消费者提供直接的、独立的服务效用。有研究表明，生产型服务业发展程度提高1%，制造业效率可提升39.6%。面对土地、环境资源瓶颈，西平县先进制造业开发区不可能再靠摊大饼式的发展换取经济增长。除了招引优质项目，需要积极配套生产性服务业，如结合京广铁路以东区域规划范围内村庄的更新改造，布局研发设计、功能性机构总部、仓储物流、节能与环保服务、生产性租赁服务、商务服务等是开发区内新的增长点。

**依托交通优势，建设西平物流园区。**以户外家居、畜牧机械产品、服装等出口销售，塑料包装原料进口为基础，规划建设西平国际综合物流园。西平县火车站是驻马店市除驻马店北站外唯一有铁路集装箱运输资质的火车站，以西平铁路东货场为中心，以服务主导产业出口为基础，规划建设占地500亩的国际综合物流园，进行公路、铁路联运，节约物流成本，提升物流配送效率。规划布置仓储物流区、公共保税仓、铁路专线、海运集装箱堆场、快递快运企业区、冷链物流区等区域，促进物流产业效率升级。通过分期建设，至规划期末，将西平物流园区建设成为中部户外包装、畜牧机械等产品物流中心，打造成为中部户外包装、畜牧机械产品展销中心，全力构建中部户外包装、畜牧机械产品电商信息示范区和生产基地。

**腾笼换鸟，搭建生产性服务业平台。**依托规划范围内村庄的更新改造，“腾笼换鸟”打造总部经济园，导入优质企业的办公、研发、

展示功能，营造更好的创新创业与职业发展环境，引领西平先进制造业开发区产业结构调整。围绕服务开发区主导产业，大力发展研发设计、金融科技、供应链管理、电子商务、直播带货、人力资源服务等生产性服务业，推动新兴技术创新和融合渗透，支持科技创新突破转化，赋能生产制造转型创新，促进先进制造业和现代服务业深度融合发展，实现开发区与西平县城产城融合发展。借助联盟与协会的形式，成立西平先进制造业开发区生产性服务业中介机构，重视“人力资源管理及培训服务”，建立“生产+服务”的网络，形成系统化的服务与管理。

### 2.4.3 项目准入标准

为深入贯彻落实河南省人民政府办公厅发布的《关于实施河南省开发区标准体系及基准值（试行）的通知》（豫政办〔2022〕43号）和驻马店市人民政府办公室《关于实施驻马店市开发区标准体系及基准值（试行）》（驻政办〔2022〕64号）的通知精神，根据西平县先进制造业开发区实际，在省级标准体系及基准值基础上，结合发展规划的编制，明确西平县先进制造业开发区标准体系及基准值。

#### 1. 突出地方标准引领作用, 完善相关配套政策

本标准基于省级设置亩均投资强度、亩均税收等开发区推荐性指标以及亩均投资强度、亩均税收、容积率、建筑系数、能效水平等开发区新建（改建、扩建）项目控制指标的基础上，根据西平县处于“其他省辖市区域-重点发展县（市）”的实际情况、发展预期等科学确

定分区域、分行业基准值。相关指标基准值的设定遵循不得低于省级指标基准值。考虑省定 0.6 的分区域修正系数，西平县先进制造业开发区综合推荐性指标及基准值为固定资产投资强度 360 万元/亩（注：此为包括政府基础公建总投在内的综合值，不同于下面具体行业项目基准值），亩均税收 12 万元/亩。整合利用已有政策工具，实施正向激励与反向倒逼相结合的差别化政策措施，推动西平县先进制造业开发区标准体系及基准值落实。对亩均效益、绿色发展水平高的开发区，在土地指标、能耗指标、环境容量等方面予以倾斜。

## 2. 推动存量项目提效达标，严格新进项目准入要求

严格落实西平县先进制造业开发区标准体系及基准值，指标低于基准值的开发区建成区域要制定达标提升方案，通过引导园区产业更新、盘活闲置低效用地等方式，在规定时限内将相关指标值提升到基准值以上。持续推进西平开发区“亩均论英雄”改革，全面推进闲置低效用地盘活处置攻坚。加强园区“双基”建设，提升生活、商务配套水平。加强与资本、基金、金融机构对接，切实帮助企业解决融资等问题。对新入区项目，探索“标准地”改革，严格执行西平县先进制造业开发区新建项目控制指标及基准值，鼓励按照省级开发区入驻制造业项目亩均投资强度标准执行。同时，项目选址要符合“三线一单”生态环境分区管控、园区规划环评要求，符合国家和地方相应污染物排放标准和总量控制要求。

表 4 西平开发区新建（改建、扩建）项目控制指标及基准值

行业名称	固定资产投资强度及基准值 (万元/亩)	亩均税收及基准值 (万元/亩)	容积率	建筑系数	能效水平
农副产品加工业	≥120	≥9.6	≥1	≥40%	按照国家发布的重点领域能效标杆水平执行
食品制造业	≥120	≥12.6	≥1	≥40%	
酒、饮料和精致茶制造业	≥120	≥13.2	≥1	≥40%	
纺织业	≥120	≥9	≥1	≥45%	
纺织服装、服饰业	≥120	≥9	≥1.1	≥40%	
皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业	≥120	≥14.4	≥1.1	≥40%	
木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	≥102	≥12	≥1	≥45%	
家具制造业	≥120	≥9	≥1	≥45%	
造纸和纸制品业	≥120	≥10.8	≥1	≥45%	
印刷业和记录媒介复制业	≥186	≥12	≥1	≥40%	
文教、工美、体育和娱乐用品制造业	≥120	≥12	≥1.1	≥40%	
石油、煤炭及其他燃料加工业	≥180	≥14.4	≥0.5	≥45%	
化学原料和化学制品业	≥180	≥12	≥0.6	≥40%	
医药制造业	≥144	≥15.6	≥0.8	≥40%	

化学纤维制造业	≥198	≥10.8	≥1	≥40%	按照国家发布 的重点 领域能 效标杆 水平执 行
橡胶和塑料制品业	≥120	≥12	≥1	≥42%	
非金属矿物制品业	≥144	≥10.2	≥0.8	≥40%	
黑色金属冶炼和压延加工业	≥150	≥11.4	≥0.7	≥40%	
有色金属冶炼和压延加工业	≥168	≥10.8	≥0.65	≥45%	
金属制品业	≥156	≥10.2	≥0.8	≥40%	
通用设备制造业	≥162	≥15	≥1	≥40%	
专用设备制造业	≥162	≥14.4	≥1	≥40%	
汽车制造业	≥168	≥15.6	≥1	≥40%	
铁路船舶航空航天运输设备制造业	≥168	≥16.8	≥1	≥45%	
电气机械和器材制造业	≥168	≥18	≥1	≥40%	
计算机、通信和其他电子设备制造业	≥184	≥19.2	≥1.1	≥40%	
仪器仪表制造业	≥144	≥15	≥1.1	≥40%	
其他制造业	≥81	≥15.6	≥1	≥45%	
废弃资源综合利用业	≥81	≥18	≥1	≥40%	
现代物流	≥90	——	——	——	

积极引导优质项目、高端要素向开发区集中，对投资规模大、技术含量高、带动效应强的战略性新兴产业项目，可采用“一事一议”方式确定指标值。

## 2.4.4 产业准入负面清单

### 1. 落实全国统一的市场准入负面清单

2022年3月，按照党中央、国务院关于开展市场准入负面清单动态调整的部署要求，国家发展改革委、商务部会同各地区各有关部门开展全面修订，形成《市场准入负面清单（2022年版）》，并要求严格落实“全国一张清单”管理要求，坚决维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性和权威性，确保“一单尽列、单外无单”。用负面清单管理思路或管理模式出台相关措施的，应纳入全国统一的市场准入负面清单；已经纳入的，各有关部门要做好对地方细化措施的监督指导，确保符合“全国一张清单”管理要求。

《市场准入负面清单（2022年版）》共列有禁止准入事项6项，许可准入事项111项，共计117项。市场准入负面清单分为禁止和许可两类事项。对禁止准入事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，不得办理有关手续；对许可准入事项，包括有关资格的要求和程序、技术标准和许可要求等，或由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入；对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。具体详见公开发布的该文件，限于篇幅，在此不再列出。

完善包容审慎监管机制。要强化标准和质量导向，持续打造市场化法治化国际化一流营商环境，全面实施统一的市场准入负面清单

管理制度，最大限度减少新产品上市、新企业准入等事前审批限制。完善招投标程序监督与信息公开制度，营造公平竞争的市场环境。推动在政府采购需求标准中嵌入支持创新、绿色发展等政策要求，为前沿技术转化提供早期市场并加快产业化应用迭代。

## 2. 西平开发区产业准入负面清单

围绕西平县先进制造业开发区产业定位，突出主导产业发展功能定位，形成主导产业引领、关联产业配套、产品多样化、科技化的发展格局，推进开发区产业集聚发展。支持发展低能耗、低排放、高附加值、高科技含量的产业，倒逼产能严重过剩、工艺装备水平落后的淘汰类产业退出市场。坚决禁止新上国家产业结构调整指导目录规定的限制类、淘汰类的产品、生产工艺装备（装置）投资项目；国家和省工业行业产业政策及节能减排等相关产业政策明令禁止的投资项目；国家和省实行宏观调控的产能过剩行业、低水平重复建设的产品、生产工艺装备（装置）投资项目。

对以下行业类别所列可能对大气造成严重污染的投资项目，禁止审批建设；需要县以上投资主管部门核准、备案的，不得向上申报。

表 5 西平开发区禁止审批建设的产业项目清单

序号	项目类别	备注
1	炼焦项目；	
2	烧结、球团、炼铁高炉、炼钢转炉和电炉、热轧带钢等钢铁产能及为钢铁产能配套的项目；	
3	电解铝、铜冶炼、铅冶炼、镁冶炼、锌冶炼等有色	

	金属冶炼项目；	禁止类别：可能对大气造成严重污染的项目，
4	金矿采选项目、稀有金属开采、冶炼项目和稀土开采、选矿、冶炼、分离项目；	
5	锰铁、铬铁、硅铁、钼铁、钒铁、钛铁、镍铁、硼铁、磷铁、硅钙、硅铝、硅锰等铁合金项目；	
6	水泥熟料生产线、水泥粉磨站项目；	
7	平板玻璃生产线项目；	
8	建筑陶瓷生产线、隧道窑卫生陶瓷生产线、纸面石膏板生产线、煤矸石实心砖项目；	
9	石灰窑及粉磨项目；	
10	电石生产项目；	
11	以煤炭为燃料的发电项目（不含30万千瓦以上热电联产）；	
12	以煤炭为燃料和原料的工业项目；其他可能对大气造成污染的项目。	

所有新建、改建、扩建、迁建和技术改造项目，必须严格依法进行节能评估和环境影响评价，未通过节能评估和环境影响评价的项目，一律不予核准、备案，不准开工建设，违规建设的要依法进行处理。对可能给环境造成较大影响的投资项目实施限批，报请上级投资和生态环境主管部门综合考虑产业布局、能用消耗和污染排放，实行最严格的能耗和排放标准，并进行总量规模控制。对鼓励类产业非禁即入。对园区鼓励类主导产业项目，在符合安全、环保等“三同时”条件下，

优化项目布局，加强产业项目审批、验收等关键环节协调服务，推进产业加快实施；对关联产业配套项目，要简化办事流程，提高办事效率，推动产业集聚发展。

表 6 西平开发区限制审批建设的产业项目清单

序号	项目类别	备注
1	石化化工、煤化工、盐化工项目；	限制类别：可能对大气造成较大影响的项目，
2	制浆、造纸项目；	
3	电镀生产线项目；	
4	人造革、牛皮、羊皮、猪皮等加工制革项目；	
5	铸造、锻造工艺项目；	
6	味精、柠檬酸、酶制剂、酵母等生产项目；	
7	有萃取、合成工艺的中药、化学制药项目；	
8	建材加工项目（上述禁批的水泥、玻璃、陶瓷、石灰等项目除外）；	
9	金属矿、非金属矿等矿山采选项目（上述禁批项目除外）；	
10	糊式锌锰电池、镉镍电池、铅酸电池、碱锰电池等电池项目；	
11	其它对环境可能造成较大影响的项目。	

## 2.5 基础设施和公共设施建设

### 2.5.1 基础设施建设

完善开发区国土空间规划、控制性详细规划和要素保障等专项规划，适度超前抓好工业发展所需的水、电、油、气、运、通讯等生产要素的配置。切实把加快西平开发区基础设施建设作为服务项目、促进发展的先导性工作来抓，不断优化营商环境，加大项目承载力，推进柳堰河路东延、义岗路北延、文成大道西延等一批重点道路和管网等建设工程，为招商引资及项目建设提供要素保障，不断提升西平开发区承载力。鉴于受国土空间规划城市开发边界的制约，本次规划新增用地空间有限，供水、供电、供气、通讯等均可继续依靠现有的如城东 220KV 变电站、西平污水处理厂、垃圾无害化处理厂等其他周边基础设施场站继续提供。针对生态印染科技产业园的建设，要严格按环保要求配备相应的污水处理设备等基础设施，适当对现污水处理厂进行扩容改造，确保污水达标排放。

发展规划批复后，开发区要通过国土空间规划和控制性详细规划的编制，细化深化水、电、气、热、道路等市政基础设施建设有关内容，并明确规划建设项目清单。按照轻重缓急，制定年度基础设施项目实施计划，构建起各部门协调联动的工作机制，密切配合、高效协同推进项目建设，推动解决项目前期工作的堵点、难点问题，确保项目尽快具备开工条件。多方渠道筹措建设资金，抢抓国家政策机遇，为充分利用地方政府专项债券、PPP 项目等资金完善基础设施，超前

谋划申报一批具有战略性、基础性，可以利长远、增后劲的重要基础设施项目。发挥省预算内基建资金引导作用，改善开发区基础设施建设条件，按照规划建设园区内道路、供水、供电、供热、污水管网和园区绿化等基础设施。

### 2.5.2 公共服务设施建设

与西平县中心城区无缝对接，加大对西平开发区周边生活配套区、文化、体育、卫生等民生设施建设的投入，整合园区各企业需求，为员工解决吃、住、行、娱乐、购物、就医、子女入学等实际问题，解决企业发展的后顾之忧，全面提升园区的服务水平。以服务西平开发区创业及务工群体需求为导向，在保障产业用地不小于 60%比例的前提下，除服务各园中园的商业服务设施外，除生产性服务业外，尽可能不新增大型商业服务设施，配套建设研发用地，引导处在保留状态下的城中村提供多元化的商业和服务。

创新公共服务提供方式，更新服务理念、优化服务过程、完善服务体系，切实增强公共服务供给的针对性和有效性，使公共服务供给与人民群众个性化、差异化、多样化的需求更加匹配，让公共服务给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。结合现有载体、城市更新、城中村改造和园中园建设，持续抓好创新创业、企业孵化器、检验检测、研发设计、成果转化、信息网络、仓储物流、教育培训等公共服务平台建设，提升园区公共服务能力。西平县中心城区可以提供配套的，本次规划开发区不再重复建设教育、卫生、文化等公服设施，

充分保障先进制造业产业空间，与企业生产生活紧密相关的公共服务配套尽量共建共享。

### 2.5.3 安全生产和综合防灾

#### 1. 持续抓好开发区安全生产工作

落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，建立健全西平县先进制造业开发区各部门各行业安全生产工作制度。负有安全生产监督管理职责的部门，依照《中华人民共和国安全生产法》和其他法律、法规规定，在各自的职责范围内，对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理。负有安全生产行业领域管理职责的部门，将安全生产作为本行业领域管理的重中之重，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强行业安全生产监督、管理和指导，防范各类生产安全事故发生。督促西平县先进制造业开发区各生产经营单位健全落实全员安全生产责任制，企业主要负责人是安全生产第一责任人，各分管负责人既要对本行业领域管理工作负责，也要对分管领域内的安全生产工作负责，把安全生产与其他业务工作同研究、同部署、同督促、同检查、同考核、同问责。

强化调度压实责任，突出重点深入一线。通过西平县先进制造业开发区党工委（扩大）会议、领导班子会议、全体人员会议等多种方式，对安全生产工作进行全覆盖的调度部署。结合“安全生产月”等重要时间节点，制定开发区安全生产“大排查、大整治、大提升”集中排查整治行动方案，突出重点领域、重点行业，层层传导压力，

步步压实责任。持续发扬一线工作法，将西平开发区区域划分为若干个网格和重点点位，各组长、网格长带头深入一线开展大排查，突出抓好危险化学品、消防、燃气、特殊作业、建筑领域等方面的整治，一旦发现问题隐患，严整改、严把关，清单式管理、销号式落实。

强化宣传和应急处置，加强督导检查。采取召开企业大会（视频）、悬挂横幅、张贴标语、微信宣传等形式，广泛宣传安全生产相关法律法规和安全生产知识，不断提高广大企业职工的安全意识，营造良好安全生产氛围。深化“一键启动、有我来办”应急服务模式，围绕平安建设、生态环保、市政配套等内容，为企业提供“三全巡查、快速处置”、“部门协作、集中行动”24小时应急服务。对开发区进行不间断交叉督导检查，督促工作、督导进度、督查质量，通报工作进度、整改进度，对工作开展推动较慢的责任人进行约谈，严格问责，确保安全生产工作落地落实。

## 2. 提升综合防灾减灾能力建设

完善防灾减灾组织领导体系，提升灾害综合监测预警能力。切实强化西平县先进制造业开发区党委政府的主体责任，建立统一权威高效的自然灾害防治综合协调机制，充分发挥各级综合指挥协调机构对防灾减灾救灾工作的统筹协调和督促指导作用，形成各方齐抓共管、协同配合的防灾减灾救灾格局。开展自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数，建立西平开发区分类型分区域自然灾害风险基础数据库，编制自然灾害综合风险图和防治区划图。推动完善地震地质灾害、气象灾害、水旱灾害以及火灾等主要灾种的日常分类监测网络，

探索开展多灾种和灾害链综合监测，实现分类监测和综合监测有机结合，提高灾害早期识别能力。

推进自然灾害工程防御治理，提升应急救援救灾能力。加强河流堤防、海绵城市建设，优化流域防城市防洪排涝等设施，从源头上防范化解重大水旱灾害风险隐患。开展重要公建和交通生命线、电力和电信网络、危化品厂库的抗震加固。统筹建设供水、供电、供气、交通、通讯等城市重要生命线系统，大力实施危旧房改造，提升防灾韧性。明确专业救援队参与救灾任务，调动部门及调动程序，建立救援协作机制，推动专业救援队与综合性消防救援队伍、工程抢险力量、社会救援力量形成互为补充、相互支持的抢险救灾工作合力，共同筑牢防灾减灾救灾防线。

加强防灾减灾救灾装备建设，在大型企业有条件的专业救援队组建防灾救灾专业队，抓紧补短板、强弱项，提高救灾能力。完善西平开发区应急物资储备体系，优化救灾物资储备布局，合理扩大储备规模和品种品类。开展重要应急物资产能摸底和提前储备，提升应急物资产能保障力。充分利用物联网、互联网等技术，强化应急物资仓库现代化管理，试点物资仓库物联网监控，动态监控物资装备储备使用情况，力争实现物资装备与灾情、抢险队伍等精准匹配。

## **2.6 绿色低碳发展**

### **2.6.1 环境保护与污染防治**

牢固树立和践行习近平总书记生态思想，树立“绿水青山就是

金山银山”的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划西平开发区发展与环境保护的关系，不断提升开发区生态系统多样性、稳定性、持续性，加快实施重要生态系统保护和修复工程。以高水平生态环境治理助推西平开发区高质量发展为目标，进一步统一思想、凝聚共识，强化措施，推动西平县先进制造业开发区生态环境治理工作再上新台阶。

实行环境与发展综合决策，推动建设生态工业园。开发区可持续发展必须充分考虑环境承受能力，必须按照《环境影响评价法》和国务院《建设项目环境保护管理条例》规定，做好西平开发区区域环境影响评价和环境保护规划，为开发区建设的发展提供科学依据。严格执行规划环评与项目环评联动机制，加强规划环评的事中事后监督评估。实施重点产业园区规划环评“负面清单管理”。按照循环经济和工业生态学原理，推动西平开发区建设生态工业园，制定生态工业园建设规划，引导通过废物交换、循环利用、清洁生产等手段，实现资源能源消耗最少、排放污染物最少、对环境影响最小的生产形式，发展生态工业和循环经济，降低环境成本。

组织实施西平县先进制造业开发区“治水”“治气”“治土”三大攻坚战。水环境质量方面，从源头下手，充分发挥“河长制”工作机制作用，进行严格的日常监管，保证仙女河断面稳定达到《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）Ⅲ类标准，开发区与乡镇（街道）河流交接断面水质全部达到Ⅲ类及以上，进一步提升西平污水处理厂各项技术标准，污水集中处理率100%，加快建设中水回用及配套管网，

规划期末实现中水回用率达到30%以上。空气环境质量方面，抓好散煤、柴油货车和扬尘治理，依托规划市政设施用地布局集中供热功能项目，逐步实现集中供能供热，确保西平开发区空气质量六项指标实现阶段性全面达标，PM2.5浓度控制在60微克/立方米以内，PM10浓度控制在96微克/立方米以内，NO2年均浓度、SO2和CO年均浓度达到国家二级标准。土壤环境质量和地下水污染防治方面，土壤污染地块利用率、危废无害化处置利用率达到100%，加强土壤和地下水环境监管能力建设，保障农用地、建设用地环境安全，不断提升地下水水环境质量。垃圾处理上，依托西平县生活垃圾焚烧发电项目，稳妥发展以循环经济为主的静脉产业园。以生活垃圾发电、餐厨垃圾、市政污泥、建筑垃圾综合处置，废旧汽车拆解、废旧轮胎处置、白色家电垃圾处置(含医疗垃圾)等项目为基础，采用市场化建设运营模式，政府通过特许经营、购买服务等方式，提高专业化建设运行水平。

## 2.6.2 资源节约集约高效利用

坚持集约节约利用资源，完善规划，处理好发展与资源环境的矛盾，提高投资强度，节约土地资源，发展循环经济，实现土地、资金、人才、信息、装备和服务设施集约高效利用，以较少投入获得最大产出，通过降低成本、提高效率，增强竞争能力。提升资源能源利用效率。根据产品能效、水效、能耗限额、碳排放、污染物排放等标准，依法推进清洁生产，深入推进重点行业强制性清洁生产审核，推动传统行业智能化、清洁化改造。探索开展行业、园区和企业集群整体审

核模式试点。开展重点行业和重点产品资源效率对标提升行动，实施能效、水效、环保“领跑者”制度。进一步提高西平开发区清洁能源和可再生能源消费比重，加强对高耗能行业管控。进一步发展循环经济。开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术。通过上下游产业优化整合，实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用，构筑链接循环的工业产业体系。强化共性关键技术研发，提高产业能级，促进资源循环利用发展。支持现有企业向高端化、精细化、绿色化、智能化转型，促进区域产业协同发展，提高西平开发区产业发展效益。

### **2.6.3 绿色低碳发展**

大力发展绿色园区，推进产业绿色升级改造。全面推行清洁生产，积极对接国家“绿色制造”工程，重点推进传统高耗能产业改造和能效提升，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度。加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，完善循环产业链条，推动形成产业循环耦合。鼓励企业开发绿色产品，提升产品节能环保低碳水平，开展绿色工厂创建行动，促进厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。打造绿色供应链，加快建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，落实生产者责任延伸制度。

加快区内企业绿色化改造，提高产业集约化、绿色化发展水平。

加强绿色关键技术研发，在节煤、节电、余能回收利用、高效储能、智能控制等领域加大研发力度，努力突破轻量化设计、节能降噪技术、可拆解与回收技术等核心技术，提升工业废旧物利用率和节能降耗水平。壮大绿色企业，支持企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产。开展“散乱污”企业整治“回头看”，严防“异地转移”，杜绝“死灰复燃”。推进开发区物流园建设，完善城乡配送网络体系，优化物流园区布局，推动西平县城以柴油货车运输为主的物流园区外迁至新345国道周边或规划区域，

建设清洁低碳现代能源体系。加快发展高效清洁能源。鼓励企业连接区域能源系统，提高天然气使用占比。鼓励企业对现有燃气锅炉实施低氮改造。以智能制造为主攻方向，以技术改造和清洁生产为抓手，推动工业企业加速改造提升，提高能源利用效率，促进全区单位生产总值能耗稳步降低。选择学校、医院、政府机关等公共建筑，试点推进分布式屋顶光伏发电和建筑一体化并网发电。加快能源基础设施建设。建设和完善城市天然气输配工程，推进天然气管网、储气设施和门站建设，形成较为完善的天然气管网格局。实施城市电网可靠性提升工程，进一步提升供电可靠率，满足电动汽车充电需求和分布式能源接网需求。加快新能源汽车充电桩、充电站建设，支持新能源汽车发展。

加强城乡低碳化建设和管理，优化西平县先进制造业开发区产业功能和空间布局，探索集约、智能、绿色、低碳的模式。推进既有建筑节能改造，强化新建建筑节能，推广绿色建筑。进一步推进生活

垃圾分类收运处理处置体系建设，加强废弃物资源化利用和低碳化处置，加快推进工业垃圾、建筑垃圾、污水处理厂污泥等废弃物无害化处理和资源化利用。树立绿色低碳的价值观和消费观，积极践行低碳理念，倡导低碳生活方式，鼓励使用节能低碳节水产品，鼓励选择绿色低碳出行方式。

## 2.7 持续推进开发区体制机制改革

推动西平县先进制造业开发区实现产业跨越式发展，关键在于营造良好的产业生态和打造一流的营商环境，需要开发区进一步深化改革，完善体制机制和配套政策体系，优化要素资源配置，推动重点产业链协同发展，激发市场主体活力，构筑具有竞争力的产业生态。

### 2.7.1 深化管委会+公司改革

“管委会+公司”改革是开发区体制机制改革的一种重要模式，本质上是推进开发区市场化，实现“政府的归政府，市场的归市场”。建立专业运营平台公司，和管委会共同承担开发区管理工作，逐步实现由政府主导型向市场主导型的转变，核心方向就是推动平台公司成为市场化的投融资主体、产业运营主体、资源配置主体、要素整合主体。2022年9月，河南省委工作会议明确提出，要推动河南省开发区改革，把“一县一省级开发区”作为重要载体，深化“三化三制”改革，并提出要重构开发区的管理架构，通过“管委会+公司”模式，为开发区的高质量发展注入活力。2023年2月，西平县举行先进制造业开发区揭牌仪式，标志着西平县开发区体制机制改革与开发区建

设发展迈上了新起点、踏上了新征程。

### 1. 进一步明晰职责理顺关系

按照“政企分开、政资分开”原则，把原来由开发区管委会独自承担的行政管理职能和开发建设运营职能，转变为由管委会和国资平台公司共同承担。制定《公司承接管委会具体业务清单》，厘清西平开发区管委会和国资公司职能分工，“管委会”作为开发区的管理机构，承担西平开发区政策制定、发展规划、行政审批、社会事务等行政管理职能；“公司”作为西平开发区建设发展的市场主体，主要承担开发区的融资开发、招商引资、企业服务、园区运营管理、基础设施建设等职能，实行企业化管理、市场化运作、专业化服务，形成市场主导、政府支持、高效运转的管理运营体制。大力争取专项债、中央预算内投资、政策性银行贷款用于开发区基建投资，建设标准化厂房，开展供应链金融服务等，为产业链配套和产业链招商提供流动性支持，解决落地企业无担保、无抵押、融资难等问题，加快推进产业链形成。

### 2. “管委会+公司改革”参考模式

模式一：坚持市场化和去行政化，实施政府引导，企业发展模式。招商引资方面，建议可根据西平开发区纺织服装、农副产品加工和智能装备制造三大主导产业，立足现有产投公司，进一步优化专业化招商公司；融资和园区建设方面可以分别组建基金发展公司和城市发展建设公司，面向西平县内外招募专业人才，实施专业事专业团队管理。

模式二：西平开发区管委会做整体引导，将区内各平台公司整合成立西平柏国开发区投资控股（集团）有限公司，下设不同业务模块，统一负责社会融资、开发建设、招商运营等职能，提升市场化运作水平。

模式三：国资平台公司通过与民营资本股份制合作，成立相应混合所有制公司，进行资本招商，投资开发区内有前景的企业，开启民营资本参与产业发展平台（专业园区）建设新路径，既充分发挥了国有或国有参股公司优势，提高了在政策性资金、金融机构贷款、专项债券等方面的资金利用效率，又用有限的政府资本撬动了社会资本的投入，可有效缓解了资金不足的困境。

模式四：与国内具有丰富园区建设运营经验的公司建立合作关系，共同围绕主导产业形成产业链，积极开展以“招链、孵链、培链、强链”为主要措施的产业兴区行动，努力将运营公司打造成为资源转化、资本运营、产业招商、项目投资建设、要素运营服务的创新性综合平台。

### 2.7.2 推动“三化三制”改革

“三化三制”改革，即建设专业化、国际化、市场化的管理团队，实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。按照省委、省政府要求部署，推进“三化三制”改革，是全省开发区改革的重要抓手。当前，全省开发区“三化三制”改革正全面向纵深推进。需要西平县先进制造业开发区最大限度激活领导班长和员工的干事

创业激情，破除“唯学历、唯职称、唯资历、唯身份”的观念，杜绝平衡照顾的做法，用竞聘的方式让能者居上，鼓励机关干部到产业园区、经济部门、发展一线去。

强化领导班子任期制考核，推行领导班子3年任期制。领导班子成员与管委会签订任期目标和年度目标责任书，明确开发区发展的短期和中期目标，为下一步工作指明方向，也为领导班子考核提供了依据。科学制定领导班子任期制考核评价办法，采用招商引资总量及增速、主导产业投资及增速项指标作为班子成员任期考核的依据，倒逼班子成员全力以赴抓经济，促进西平开发区高质量发展。

创新管理机制，探索实行“三分离”管理。即将西平县先进制造业开发区干部编制内任职与岗位聘职相分离、档案工资与实际薪酬相分离、干部人事档案管理与合同聘用管理相分离，去行政化、推行公司化。工作人员可通过双向选择，选择“维持现有编制身份”的人员，按照“编随事调、人随编走”原则进行分流；选择“编制身份封存”的人员，编制身份封存3年，通过竞聘上岗，签订劳动合同，干部原职级记入个人档案，工龄连续计算，保留原身份、级别不变，解除干事创业的后顾之忧。

科学制定绩效工资薪酬制管理体系。按照岗位级别设置薪酬体系，以全员绩效指标考核结果为依据，建立“以岗定薪、岗变薪变”的市场化激励约束机制，构建“千斤重担大家挑，人人头上有指标”格局。合理拉开收入层次，使薪酬与工作成效、岗位职责与工作业绩挂钩，按照“以岗定薪、岗变薪变、以绩定奖、绩效浮动”原则，制

定完善薪酬发放实施细则，变“按级别定薪”为“按贡献付薪”。真正实现人尽其才、人尽其用、多劳多得、优绩优酬。

引入 KPI 关键性指标，建立健全工作考核体系。将开发区考核指标与发展目标相衔接、部门目标与整体目标相衔接、绩效激励与人员权责相衔接，构建目标明确、导向清晰、符合规律、量化具体的考核指标体系。如可建立“共性模块+个性模块”部门考核体系，“共性模块”考核突出党的引领和工作作风，“个性模块”突出工作实绩。同级别岗位按照工作量和难度差异，岗位价值系数从 0.9 至 1.4 不等，岗位价值系数向工作任务艰巨的岗位倾斜、向关键岗位倾斜，打破“平均主义”，推动干部队伍向专业化、市场化、国际化发展。

### 2.7.3 加快“放管服效”改革

根据全省开发区改革部署，按照“应放尽放”原则，西平开发区要积极承接下放到县级的省辖市级经济管理权限同步赋予开发区的有关准备，加大赋权承接，以‘确有需要又能有效承接’为原则，积极承接经济类审批权限下放。依法推行“一枚印章管审批”，真正实现项目入驻一站式服务，当好“金牌店小二”，落实“保姆制”专人全流程服务，审批、管理一体化推进，确保项目流畅运行，为落地项目提供更加精准贴心服务，实现“办事不出开发区”。

进一步加大简政放权力度，推进关键领域改革。对原有繁琐复杂需要跨层级、跨部门的招商引资、项目审批等常规工作模式进行流程再造，反复推敲论证，强化部门联动机制，最大限度减少环节、降

低成本、简化手续，让“跑一次”为上限，“不用跑”为常态，打造西平开发区高效政务生态。在优化行政审批方面，密切开发区与县直部门的联系，盘活低效利用土地，试行“标准地”出让土地，建立开发区行政审批与县直行政审批窗口联动机制，推进企业一网办、一次办、容缺办理等办事程序。

加快推进非跨行政区开发区剥离社会管理职能，回归经济属性，管理机构进一步优化，内设部门进一步精简整合，经济部门员额占比超过70%以上。推行“融资—投资—运营”一体化等创新管理模式，探索以股权投资的形式，扶持西平县开发区内发展前景好、科技含量高的项目和企业，积极参与到招商引资合作项目建设。实行企业开办“一日办结”，实现开发区市场主体准入即准营，深化“标准地+承诺制”改革，探索按弹性年期20年出让工业用地“标准地”，实现交地即交证、拿地即开工。探索企业落地开工实行“承诺制”，以统一报建事项、再造审批流程、在线并联办理为重点，实施西平开发区企业投资项目承诺制改革，一般性企业投资项目实行“全承诺、拿地即可开工”。

## 2.8 近期重点项目布局

### 2.8.1 近期建设目标和工作重点

#### 1. 近期建设目标

树立“项目为王”理念，把项目建设作为经济工作的总抓手，提升服务优环境，聚合要素促增长，助力经济指标稳步上升，把项目

建设和招商引资作为西平开发区发展的头等大事，以大项目、大投入，推动大发展、大提速。近期到 2025 年，进一步加强西平开发区道路等市政基础设施建设，在做好螺祖大道至京广铁路区间范围现有企业更新改造的同时，结合国土空间规划“三区三线”成果，在螺祖大道西、柏国大道北拓展以农副产品加工园为主导的园中园，在京广铁路以东、金凤大道两侧区域拓展以智能装备制造为主导的产业园区，完善柏国大道以北，启航路以西区块结合铁路货场及可用建设用地，拓展主导产业相关用地及推进物流园区一期建设；依托螺祖服装新城已有基础，适当向周边可用空间拓展，继续做大做强纺织服装产业园。

## 2. 招商工作重点

成立招商工作专班，不断深化招商模式，确保招商成果提质增效。建立“2+20+N”招商引资工作机制，组建智能电气装备制造、纺织服装、农副产品加工、畜牧机械装备 4 个产业工作专班，完善招商图谱、产业链图谱，积极创新招商方式，广泛拓宽招商引资渠道。在规划可用区域积极引进相关主导产业入驻。充分发挥企业家的人脉资源优势和企业的技术优势，聘任有实力、有影响的企业家为“招商大使”，深入开展以商招商、协会招商，力争引进一个项目、带来一批人才、打造一个团队、搞活一个产业，实现产业发展和人才集聚的良性互动和互促共赢。

开展“走出去”“请进来”等招商活动，按照‘大项目—产业链—产业集群—产业基地’的发展思路，紧盯电气装备制造、畜牧机械装备制造、纺织服装、农副产品加工、现代渔业等主导产业和重大

项目，有针对性地开展延链、补链、强链招商，着眼“补前端”“强中端”“延后端”。瞄准国内外大企业、大集团，注重产业链条的耦合和配套，积极引进科技含量高、带动能力强的重点项目，并加快配套项目引进和产业集集群发展，打造特色鲜明、链条完整的专业园区，促进经济发展后劲更足更强。对于重大项目，实施“一企一策”“一事一议”等政策激励，精准招商，努力引进重点产业上下游配套项目，引进引领型、补链型、基地型重特大项目和具有前瞻性、颠覆性的新兴产业领域项目，以项目增量提升先进制造业总量。

## 2.8.2 近期开发区重大项目谋划

抓好项目落地，推进项目建设全面发力。按年度梳理重点推进项目，实行挂图作战，抓好已开工的续建项目，做好拟新开工项目的前期工作，超期谋划储备项目。严审项目争取资金。结合西平开发区建设和发展需求，完成成熟的项目立项，批复可研报告和初步设计，争取各方面到位资金。

从“重要性、精准性、操作性”三个角度出发，进一步谋深、谋实、谋好开发区基础设施项目，在做好现有以螺祖大道与京广铁路区间现状建成区范围内道路市政的提升改造外，聚焦新划入开发区的柏国大道北、螺祖大道西，柏国大道北、启航路西等外围区块，高标准实施文成大道西延、义冈路北延、解放南路断头路连通、工业大道下穿京广铁路等工程项目，实现新开发区域“七通一平”，持续加强西平开发区新规划用地区域的道路、电力、环保、绿化、供水、排污、

通讯等基础设施建设，补齐开发区基础设施短板（详见附图）。要以高标准高起点的要求谋划一批提升产业集聚力的道路项目，保障生产运行的水、电、热、气管网项目和优化投资环境的生活配套项目，通过谋划一批优质项目来向上争取更多资源要素。

推进西平开发区专业园建设。专业园是“大抓项目、抓大项目”的具体体现，要紧盯招商项目落地推进，聚力平台赋能，在加大基础设施和公共服务项目投入的基础上，做好现有建成区提升，加快螺祖大道西农副产品加工园区、京广铁路东智能装备制造园区、生态印染科技产业园、创业路两侧纺织服装园区、国际物流产业园等五大专业“产业园中园”建设实施。围绕主导产业全面振兴，全面加快推进专业园标准化厂房建设，做好相关生产性服务业设施配套，努力构建以龙头企业为主、以产业园建设为主体的西平开发区产业链，不断提升产业核心竞争力。

采用“管委会+公司”模式，创新产业平台建设模式。在三大主导产业积极的专业园区内，把产业示范园区建设作为“双招双引”的有效抓手，可在螺祖大道西农副产品加工园、铁东智能装备园和纺织服装园选取示范性地块建设标准化厂房，由西平开发区国有平台公司统一负责建设、招商、管理，明确产业招商方向，围绕招商产业重点，加大招商引资力度，全力打造特色产业园区。在建设标准厂房等产业载体的同时，做好园区智创中心、配套研发办公楼、职工人才公寓等建设。安排专门人员提供招商对接、手续办理等“保姆式”服务，助力园区发展。

### 第三章区域行业节能指标和能耗强度降低目标

#### 3.1 区域主要行业节能指标确定

根据《河南省人民政府关于印发河南省“十四五”节能减排综合工作方案的通知》（豫政〔2022〕29号）节能目标要求，结合西平县产业集聚区内行业用能特点，确定了西平县产业集聚区“十四五”末用能总量控制指标，与“十三五”期末相比，用能增量控制指标。

附表：“十四五”主要行业节能指标

指标	单位	2020年 实际值	2025年指标	
			目标值	变化幅度/ 变化率
<b>能源</b>				
火电平均供电煤耗	克标准煤/千瓦时	304	301	-3
非化石能源占能源消费总量比重	%	11	16	5
<b>工业</b>				
水泥熟料综合能耗	千克标准煤/吨	106	104	-2
新建大型和超大型数据中心电能利用效率			<1.3	
<b>建筑</b>				
城镇新建建筑执行绿色建筑标准比例	%	80	100	20
城镇建筑可再生能源替代率	%	6	8	2
<b>交通</b>				
铁路单位运输工作量综合能耗下降率				[4.5%]
营运车辆单位运输周转量能耗下降率				[4%]
新生产纯电动乘用车平均电耗	千瓦时/百公里		<12	
<b>公共机构</b>				
公共机构单位建筑面积能耗下降率				[1%]
公共机构人均综合能耗下降率				[2%]

### 3.2 能耗强度降低目标

根据《驻马店市人民政府关于印发驻马店市“十四五”节能减排综合工作方案的通知》（驻政〔2022〕61号）的要求可知西平县能耗强度降低目标为12%。

附表：

能耗强度降低目标

县区	降低目标 (%)
驿城区	12
汝南县	12
确山县	12
遂平县	12
正阳县	12
西平县	12
上蔡县	12
泌阳县	12
平舆县	12
新蔡县	12
经开区	12
高新区	12
示范区	12

## 第四章需单独进行节能审查项目清单

### 4.1 界定依据

为确保完成“十三五”能源“双控”目标任务,综合考量西平县产业集聚区“十三五”期间产业转型发展规划,以高耗能行业、国家确定的产能过剩行业、国家审批(核准)的政府(企业)投资项目、产业导向、用能总量、万元工业增加值能耗、涉及煤炭消费等方面为基础,科学评估界定开发区内单独节能审查项目清单,结合《西平县先进制造业开发区发展规划》科学评估界定固定资产投资项目单独节能审查项目清单(不包括上报国家审批(核准)的固定资产投资项目),具体如下:

#### 1、高能耗行业项目

河南省的六大耗能行业:非金属矿物制品业、化学原料及化学制品制造业、石油煤炭及其他燃料加工业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业、电力热力的生产和供应业等六大行业项目。

#### 2、产业政策规定限制类、淘汰类项目

国家《产业结构调整指导目录》(2019年本)等产业政策规定的限制类、淘汰类,列入清单。

#### 3、用能总量对驻马店市造成一定影响的项目

按照《国家节能中心节能评审评价指标通告(第1号)》评价方法,固定资产投资项目能源消耗量占区域用能增量1%以上,即为对区域能源消费有一定影响。但为了与国家减少企业审批流程的思想保持一致,

此次将用能总量大于等于 5000 吨标煤作为评估界定值,投资项目用能总量高于界定值的列入清单。

4、新建、改建、扩建的用煤投资项目。

5、突破单个项目能耗限值项目

单位工业增加值能耗限额直接反应经济发展对能源的依赖程度,同时能够间接反应产业结构状况、设备技术装备水平、能源消费构成和利用效率等多方面内容。

(1)农副产品加工产业:单位工业增加值能耗指标大于 0.073 吨标煤/万元的投资项目,均应列入《单独节能审查项目清单》。

(2) 制造行业:单位工业增加值能指标大于 0.035 吨标煤/万元的投资项目,均应列入《单独节能审查项目清单》。

(3)非主导产业:单位工业增加值能耗大于 0.19 吨标煤/万元的项目均应列入《单独节能审查项目清单》。

6、列入国家及省市单独节能审查项目清单的项目

按照国家及河南省、驻马店市对单独节能审查项目清单的评估界定,列入其单独节能审查项目清单的项目。

7、节能主管部门认为需要进行节能审查的项目,以及项目单位自愿开展节能审查的项目。

综上所述,投资项目涉及评估界定中的任何一项,均列入单独节能审查项目清单,需要严格实施项目节能审查。

## 4.2 项目清单内容

依据评估界定,建立西平县产业集聚区固定资产投资项目的单独节能审查项目清单。具体见表 4-1 所示。

表 4-1

集聚区单独节能审查项目清单

序号	类型	管理措施
1、高能耗行业项目	石油煤炭及其他燃料加工业、化学原料及化学制品制造业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业、电力热力的生产和供应业等六大高能耗行业项目。	列入单独节能审查项目清单的投资项目,需要和驻马店主管部门联系,并请有资质的节能评估机构编制节能评估报告,报当地主管部门备案。
2、产业政策规定限制类、淘汰类项目	《产业结构调整指导目录》(2019 年本)等产业政策规定的限制类、淘汰类,列入负面清单。	
3、用能总量对驻马店造成一定影响的项目	用能总量大于等于 5000 吨标煤作为评估界定值,投资项目用能总量高于界定值的列入负面清单。	
4、新增煤炭消费量的项目	投资项目中除热电联产以外所有新增煤炭消耗量的项目列入负面清单。	
5、突破单个项目能耗限值项目	农副产品加工产业:工业产值能耗指标大于 0.073 吨标煤/万元的投资项目,均应列入《单独节能审查项目清单》。 制造行业:工业产值能耗指标大于 0.035 吨标煤/万元的投资项目,均应列入《单独节能审查项目清单》。非主导产业:单位工业增加值能耗大于 0.19 吨标煤/万元	

	的项目均应列入《单独节能审查项目清单》。
6、其他	(1) 国家相关政策要求的项目 (2) 企业自愿要求开展节能评估审查的项目

### 4.3 分级分类管理制度

为了进一步简化节能审查环节,提高节能审查工作效率,进一步完善节能审查工作体系,形成高效节能审查工作机制,并且达到服务企业和落实节能降耗目标任务的目的。根据《固定资产投资项目节能审查办法》(国家发展和改革委员会令 2016 年第 44 号)和《河南省固定资产投资项目节能审查实施细则》以及本报告“区域内负面清单”,按照项目能源消费量和项目管理权限确定集聚区的项目节能分类管理。

#### 1、省发改委审批项目

国家审批或核准的固定资产投资项目,以及年综合能源消费量 5000 吨标准煤及以上(改扩建项目按照建成投产后年综合能源消费增量计算,电力折算系数校当量值,下同)的固定资产投资项目,上报省发展改革委。

#### 2、单独进行节能审查项目

节能审查清单以内的项目,需要编制节能审查报告,节能审查管理权限驻马店发展改革委依据实际情况决定。

### 3、实行承诺备案管理项目

位于集聚区内,在区域单独节能审查项目清单外的项目,实行承诺备案管理制,项目应于项目开工前,由项目建设单位向项目所在县(市、区)节能主管部门提出节能承诺备案申请,填报《固定资产投资项目节能承诺备案表》(固定资产投资项目节能承诺备案表见附件),作出具有法律效力的书面承诺。承诺内容将作为节能主管部门开展事中事后监管的重要依据。项目建成投产后6个月内,项目建设单位或者项目法人应当向县(市、区)节能主管部门提交书面报告,报告本项目实际建设情况(建设规模、主要内容、主要用能设备等)、试运行期间耗能情况(能耗种类、数量以及相关能效标准的对比情况等)。承诺备案的内容主要有:

(1)项目符合国家和地方的产业政策:

(2)项目产品单耗达到区域能耗准入标准:

(3)项目能源消费总量、单位工业增加值能耗满足区域能源“双控”要求:

(4)项目使用的技术、工艺、设备符合国家节能技术标准:

(5)固定资产投资项目节能承诺备案表。

实施区域能评所在地的县(市、区)节能主管部门应定期向市级节能主管部门报送项目能评承诺备案情况。

## 第五章 区域能效要求及节能措施

### 5.1 区域节能管理措施

#### 5.1.1 区域各行业先进节能管理措施

集聚区仍将持续积极响应省、市工作要求,将全面落实能源消费总量控制工作,把建立健全能源消费强度和能源消费总量“双控”机制作为加快转变经济发展方式、推进生态文明建设的重要抓手不断强化节能管理,建立并健全节能管理制度、加强科学管理,不断创新工作理念,改进工作方式,提升节能工作质量和水平,推动节能工作的持续发展,主要内容如下所述。

1、积极支持集聚区内节能技术研究开发、节能技术和产品的示范与推广、重点节能工程的实施、节能宣传培训、节能信息服务等,引导企业开展清洁生产,狠抓源头节能减排。

2、鼓励高新技术和先进适用技术促进传统产业升级,培育和鼓励发展节能环保类新兴产业,使之成为开发区内新的经济增长点。

3、根据区域单独节能审查项目清单评估界定,建立区域单独节能审查项目清单。在不突破区域能源总量、强度控制等目标的前提下,对单独节能审查清单之外的项目,实行统一的能评承诺备案管理,开展事中事后监管:对纳入单独节能审查清单的项目,执行现有固定资产投资项目节能评估审查制度,从源头上遏制“低小散”,坚决淘汰落后产能,引导企业组建战略联盟,实现资源优势互补,形成规模经济优势。

4、推行用能预算化管理制度,落实新上高耗能项目用能“等量置换”或“减量置换”,推动用能管理精细化、科学化,实现用能的高效配置。推行用能权有偿使用和交易制度,对新建、改建、扩建项目的新增用能指标,鼓励通过有偿配置或市场交易等方式取得,形成存量用能分类核定、新增用能有偿使用、节约用能上市交易的体制机制。

5、实施合同能源管理推广工程,鼓励节能服务公司创新服务模式,提供节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”合同能源管理综合服务。

6、组织开展节能专项检查,督促各项措施落实。加强节能审查,强化事中事后监管,加大对重点用能单位的检查力度,严厉查处各类违法违规用能行为,确保节能法律、法规、规章和强制性标准有效落实。

7、建立健全节能管理、监察、服务“三位一体”的节能管理体系。继续推进能源统计能力建设,加强工作力量。进一步健全能源计量体系,加强能源计量技术服务和能源计量审查。

8、推进用能单位等系统用能和节能。统筹整合纺织、电力等高耗能企业的余热余能资源和区域用能需求,实现能源梯级利用。大力发展“互联网+”智慧能源,支持基于互联网的能源创新,推动建立开发区智慧能源系统,推动智能电网、储能设施、分布式能源、智能用电终端协同发展。节能系统集成技术,推动供热/制冷系统、电机系统、照明系统等优化升级。

9、推动开发区的循环化改造。按照空间布局合理化、产业结构最优化、产业链接循环化、资源利用高效化、污染治理集中化、基础设施绿色化、运行管理规范化的要求,加快对开发区的循环化改造升级,延伸产业链,提高产业关联度,建设公共服务平台,实现土地集约利用、资源能源高效利用、废弃物资源化利用。

10、促进资源循环利用产业的提质升级。

促进资源再生利用企业集聚化、智能化、区域协同化布局,提升再生资源利用行业清洁化、高值化水平。实行生产者责任延伸制度。加强再生资源规范管理,发布重点品种规范利用条件。大力发展再制造产业,推动机械零部件及大型工业装备、办公设备等产品再制造。规范再制造服务体系,建立健全再生产品、再制造产品的推广应用机制。

11、加强重点用能单位的节能管理。开展重点用能单位节能管理工作,开发区内的重点用能单位进行目标责任评价考核。重点用能单位要围绕能源消费总量控制和能效目标,对用能实行年度预算管理。

12、推动商贸流通领域节能。推动零售、批发、餐饮、住宿、物流等企业建设能源管理体系,建立绿色节能低碳运营管理流程和机制,加快淘汰落后用能设备,推动照明、制冷和供热系统节能改造。贯彻绿色商场标准,开展绿色商场示范,鼓励商贸流通企业设置绿色产品专柜,推动大型商贸企业实施绿色供应链管理。完善绿色饭店标准体系,推进绿色饭店建设。加快绿色仓储建设,支持仓储设施利用太阳能等清洁能源,鼓励建设绿色物流园区。

13、实施公共机构节能。公共机构率先执行绿色建筑标准,新建建筑全部达到绿色建筑标准。推进公共机构以合同能源管理方式实施节能改造,积极推进政府购买合同能源管理服务,探索用能托管模式。推动公共机构建立能耗基准和公开能源资源消费信息。实施公共机构节能试点示范,创建节约型公共机构示范单位,遴选能效领跑者。公共机构率先淘汰老旧车,率先采购使用节能和新能源汽车,新建和既有停车场要配备电动汽车充电设施或预留充电设施安装条件。公共机构率先淘汰采暖锅炉、茶浴炉、食堂大灶等燃煤设施,实施以电代煤、以气代煤,率先使用太阳能、地热能、空气能等清洁能源提供供电、供热/制冷服务。

### 5.1.2 构建能源管理体系

能源管理体系是从体系的全过程出发,遵循系统管理原理,通过实施一套完整的标准、规范,在企业内建立起一个完整有效的、形成文件的能源管理体系,注重建立和实施过程的控制,使企业的活动、过程及其要素不断优化,通过例行节能监测、能源审计、能效对标、内部审核、组织能耗计量与测试、组织能量平衡统计、管理评审、自我评价、节能技改、节能考核等措施,不断提高能源管理体系持续改进的有效性,实现能源管理方针和承诺并达到预期的能源消耗或使用目标。核心内容有四个方面:①全过程控制思想,应用系统理论和过程方法,以低成本、无成本的管理措施,将组织的能源管理工作与法律法规、政策、标准及其他要求进行有机结合,针对组织用能全过程(能源采购、

贮存以及使用等)和生产运营全过程(生产运营、管理运用和生活运营),对组织的能源因素进行识别、控制和管理,实现降低能源消耗、提高能源利用效率的目的。②运用 PDCA 理论,充分运用 PDCA 理论,借鉴和使用先进的节能技术、方法和节能实践,不断提高组织的能源绩效,是能源管理体系的主要要求内容之一。③充分结合能源管理的特点,将能源管理的特点充分体现在能源管理体系的各项具体要求中,努力与现行的能源管理系方法,如能源诊断等技术相结合。④充分借鉴现有的管理体系标准,遵循管理体系标准的国际惯例、发展趋势和一般要求,借鉴 ISO9000、ISO14000 等成熟国际管理体系标准的理念和方法,在标准构架、相关表述和要求方面与国际通行的管理模式相协调。加强能源管理体系建设是建立节能长效机制、实现“十三五”节能目标的重要抓手。区域重点用能单位通过建立能源管理体系,能够将现有能源管理手段进行整合、提升,并逐步形成节能工作持续改进、能源消耗持续降低、能源效率持续提高的良性机制。在企业能源成本降低的同时,也实现了企业经济效益的最大化,极大地减少了废气、废水等废弃物的排放量,最大限度的实现企业的社会效益。

#### (1) 建立完善的能源管理体系

按照《能源管理体系》(GB/T23331-2012)的要求,成立能源管理领导小组,设立专门的能源管理机构,配备专职的节能管理人员,明确企业能源管理方针,明确各部门能源管理职责,确定能源管理体系的覆盖范围,并建立、实施、保持和持续改进能源管理体系。能源管理机构要对能源消耗实行统筹管理,并对项目内所有设备及生产线进行

长期连续的监督管理,定时向上级管理层汇报。

## (2) 节能管理制度

项目运行后,结合项目的实际情况,补充完善《节能管理制度》、《能耗定额管理制度》、《能耗设备管理制度》、《能源计量管理制度》和《能源利用状况报告制度》。加强通过对车间的考核、车间对班组的考核及班组对个人考核层层监督,充分落实节能措施,杜绝一切可能避免的能源损失。

## (3) 能源统计

制定能源统计管理制度,设置能源统计专责单位,并对其充分授权,将所有能源纳入其统计范围,便于统一管理。要建立不同层次、不同分类的统计报表,以满足不同的能耗计算、考核需求。指定专人负责能源统计,做好能源消耗的原始记录和统计台帐,按时完成企业总能耗、产值能耗、产品综合能耗(或者产品能耗)的统计分析,建立健全原始记录和统计台帐。

## (4) 定额考核

定期开展能耗数据分析,查找节能工作中存在的问题并及时解决。同时要学习同行业能效水平先进单位的节能管理经验和做法,积极开展能效对标活动,制定详细的能效对标方案,认真组织实施,充分挖掘企业节能潜力,促进企业节能工作上水平、上台阶。

开展能源审计,企业可以及时掌握了解自身能源管理水平及用能状况,排查问题和发现薄弱环节,挖掘节能潜力,降低能源消耗和生产成本,提高经济效益。根据国家标准《企业能源审计技术通则》

(GB17166-2019), 制定能源利用状况报告制度, 定期进行能源审计, 掌握能源消耗状况, 不断提高能源管理水平。

#### (5) 节能宣传和教育

要提高资源忧患意识和节约意识, 积极参与节能减排全民行动, 增强员工节能的社会责任感。组织开展经常性的节能宣传与培训, 定期对能源计量、统计、管理和设备操作人员、车辆驾驶人员等开展节能培训, 主要耗能设备操作人员未经培训不得上岗。

#### (6) 能源管理中心及能源消费在线监测

重点项目单位应建立能源消费在线监测系统, 实现对能源利用全过程的智能化管理, 并设能源监测外部接口, 以便后期对该项目各项用能情况的考核。

#### (7) 编制节能规划

节能规划是在了解用能现状, 找出企业能源利用中存在的问题及节能方向的基础上, 制定节能措施, 比选节能措施, 确定节能规划的总体目标和分阶段目标、综合性指标和单项指标, 并采取一系列的保障措施, 确保节能规划落到实处。本项目建成投产后, 公司依据《企业节能规划编制通则》(GB/T25329-2010)编制中长期节能规划, 指导企业的节能活动。

### 5.1.3 推广信息化能源管理系统

信息化能源管理系统是依托计算机网络技术、通信技术、计量控制技术和信息化技术、实现能源管理、能源调度、能源计量的数字化、

网络化和空间可视化、完善能源基础数据体系、业重点能耗企一建立,套科学完善的能源利用监督、管理、评为体系、创新能源管理模式、系统的总目标是:采用智能技术组建数据库、构建智能化的能源管理信息系统,实现对重点能耗企业能源利用状况进行实时、准确的动态监管,以现代技术手段加强节能管理,加大节能监管力度,提企业节能工作的管理水平。通过该系统的实施,能够达到以下几个目的:

(1)实现两个层次的服务,即一方面为企业领导提供直观、简明、快捷的数据信息查询和决策支持服务:另一方面是为相关管理部门实现企业能源消耗情况的动态数据和信息共享服务。

(2)系统的运行能够充分利用现代网络技术和数据库,通过与企业生产网络平台的对接,实现信息快速传递、共享、管理和应用。

(3)利用数学模型、预测和预警、数据仓库和数据挖掘等理论方法和技术对有关数据进行深入的加工处理及分析,以提高监控数据的应用水平。

能源管理系统建设主要内容有:

(1)基础数据管理。开展基础能源数据、能量数据的计算,为企业开展能源分析等能源管理工作提供数据基础。

(2)能源监控管理。通过对生产现场能源数据和能源设备进行监测,并对采集的数据进行计算、统计,构建能源监控系统。

(3)能源计划统计。通过准确、及时、系统地统计生产的能源购进、贮存、加工、转换、输送分配、使用消耗等环节的基础数据,如实反映生产过程能源系统流程的数量关系和平衡状况,形成能源形成、

能源使用情况及变化状况,实现生产过程中各环节能源计量统计信息的汇总和计算分析。

(4)用能对象分析。针对生产流程中的生产设备、装置或工序,通过能量数据,计算用能对象一定周期内的用能指标参数,对用能对象进行深层用能分析,为生产关键装置节能措施提供数据支持。

(5)设备能效分析。针对重点能源设备进行运行管理,分析生产过程的电力设备、工艺设备、批量设备等特点,建立设备能效模型,输入参数进行计算,得出对象的输出参数和运行状态。

## 5.2 区域节能技术措施

### 5.2.1 区域主导产业及重点行业节能措施

#### 1、农副食品加工行业

(1)在油脂提取流程中,采用冷却塔水蒸汽深度回收节能技术,采用由并联间隔通道和换热板组成的蒸汽凝结水回收装置,回收冷却塔水蒸汽的热量和凝结水;

(2)在精炼过程中,运用脱臭干冷技术,通过液氨蒸发时产生的深冷(-28℃),把脱臭抽吸气中的水蒸气、脂肪酸等全部瞬时结成冰,在冷凝器管的表面上直接凝结成固相附着在管表面,再用蒸汽喷射泵抽出系统中的不凝性气体,产生脱臭塔的真空,经过冷凝后流向喷射泵的仅是空气,以此解决冷却液臭味四溢的问题,同时减少了冷却循环水的使用量;

(3)在厂房高度允许的情况下,提脂机可布置在油渣分离机的上方,这样就可利用物料自重来走料,或者在提脂机内增加过滤栅板,

熬炼结束后, 通入压缩空气先把液态油压出, 然后再把固渣放出, 这样可以取消油渣分离机, 节能效果明显。

## 2、纺织服装业

纺织行业运用变频调速技术, 棉纺织企业空调负载用电约占全厂用电的 15%-30%, 使用变频调速技术, 采用下送上回的送风方式, 可节约大量能源: 在棉、毛纺织行业推广紧密纺、喷气纺、涡流纺、嵌入式纺纱等新型纺纱技术, 增强纱线品质, 提高能源利用效率: 采用生物酶前处理技术, 丝光淡碱回收和循环利用技术等方式: 染色工艺过程中, 采用小浴比染色技术, 涂料连续轧染技术, 同时通过提高连续轧染的一次准确性和即时化生产来节约能源: 用轧车低轧余率技术减少织物上非结合水, 可降低干燥的热能: 积极回收印染生产中产生余热, 常见的余热能的回用方式, 包括蒸汽系统的凝结水、冷却水和染色生产水的综合利用以及高温烟气的余热利用等。

## 3、制鞋等轻工产业

参考《国家重点节能低碳技术推广目录(2017 年本)》、《国家工业节能技术装备推荐目录》(2020 年)等指导目录, 选取成熟可行的先进节能工艺和技术。重点推广应用圆盘式制鞋机械、工业机械变频改造优化技术、吹泡节能技术等, 提高项目能量综合利用效率。

## 4、电力、发电行业

(1) 运用具有阻垢抑垢和缓蚀效果的旋转电磁制热技术对供热行业进行节能技术改造;

(2) 采用固体绝缘铜包铝管母线, 利用集肤效应, 合理搭配铜、

铝管的厚度,提高铜的利用率,增大表面积,改善导体电流密度不均匀系数,降低额定电流温升,提高过载能力,降低损耗,节约电能;

(3)针对建筑内供热制冷,采用光伏直驱变频空调技术,在有铺设光伏板条件的楼顶、墙面,将光伏发电技术与高效直流变频制冷技术相结合,将光伏产生的直流电直接接入机载换流器直流母排,形成光伏电直驱空调的运行模式,以新能源电力替代常规化石能源电力,减少二氧化碳排放;

(4)对于开发区内集中供热未来可采用蒸汽节能输送技术进行节能改造,灵活运用复合保温结构、隔热支架等来减少蒸汽输送过程中的热损耗量。

## 5、新能源利用

1、(引导使用能源消耗在线监测智慧管理平台)通过具有远传通信接口的智能计量器具对能耗数据进行采集)数据业心对数据进行综合处理)实现工厂-车间-生产线-重点用能设备能耗数据的可视化以及工:企:多层级能效水平在线评价及多级用能监管)提升企:用能效率;

2、(针对开发区用能)融合分布式光伏、太阳能光热、风力发电、储热、储电、风力发电、交直流混合配电网、溴化锂热源制冷、智能充电桩等技术)通过智慧能源管理平台来实现各清洁能源供给、储存、传输、利用的综合管理及互补)降低开发区用能成本;

3、(应用开发区型新能源微电网节能技术)采用光储技术、光功率平滑技术和削峰填谷控制策略)优化调度各种可再生能源和清洁能

源发电、冷热电转换以及储能装置的充放电)实现微电网系统能效管理的节能经济性,降低对大电网的依赖和冲击。

## 6、家居及木材加工产业

(1)在纤维板制作过程中,尝试使用太阳能与热泵除湿机组合干燥系统、热风-真空-微波组合干燥技术与超声波-热风组合干燥,能量的消耗降低,所得干燥产品质量较好且稳定;

(2)可应用包括变频技术、湿度含水率自动控制技术以及排气热能回收利用技术。就变频技术而言要根据单板的具体情况科学调控风机的速度,达到节省电能的目的。湿度自动控制技术需要利用湿度传感器以及反馈系统,通过形成自动控制系统的方式保证干燥过程中的热能被更好地利用,降低损失。含水率监控所需要的是实时性的监控系统,通过反馈机制反馈含水率检测结果,从而科学调控单板的干燥温度以及单板材料投入的速度。排气热能回收利用主要是资源的二次利用,可以通过设置高效换热装置的方法实现。当进气口和排气口的热能被转化利用之后,会降低单板干燥机的能耗。

## 7、化工行业

采用大气冷凝器循环水箱进行改造,降低了水环真空泵的用水水温,直接降低生产设备的能耗,间接使提取浓缩罐减少提取时间,增加经济效益;车间清洗罐体的清洗过程,通过管路改造,利用旧储罐回收蒸汽凝结水进行清洗罐体,减少蒸汽能耗。所采用的高效分馏塔、泵、换热器、空冷器、电动机、工业锅炉、风机、变压器、空压机等通用设备,应达到相关国家或行业能效标准要求,从源头上实现节能降耗。

优先推荐选用《节能机电设备(产品)推荐目录》和《“能效之星能效之星”产品目录》中的节能装备。

### 5.2.2 区域公共工程的节能措施

#### 1、电气节能

(1) 选用 D, yn11 接线的一级能效节能型变压器。

(2) 优化供配电系统:①进一步优化设计供配电系统,降低线损率,使得线损率控制在 1.5%以内(一次变压 $\leq$ 3.5%):变配电系统采取集中和就地补偿相结合的补偿方式,选用高性能无功补偿装置、提高功率因素,使总功率因数目标控制在 0.95 左右,将变压器设置在负荷中心,以缩短管线,减少线损。②重视网络配置,包括力求电网相间平衡,选用低能耗导线,减小线网损失。

(3) 照明系统:生产车间内分区域设置照明配电箱,根据不同的功能区域分别设置不同类型的灯具。照明设备室外照明使用太阳能路灯,光源采用 LED 灯头:厂房照明采用 LED 工矿灯、附属建筑内部照明均采用 LED 光源。

#### 2、给排水节能

(1) 所有卫生器具应满足《节水型生活用水器具》(CJ164-2002)及《节水型产品通用技术条件》(GB/T18870-2011)的要求。洗手盆采用感应式水嘴或自闭式水嘴等限流节水装置:卫生间的小便器采用感应式或延时自闭式冲洗阀,使用总冲洗水量不大于 5L 的坐便器系统、两档式便器水箱及配件、小便器冲洗水量不大于 4.5L;洗脸盆等卫生器具应采用陶瓷片等密封性能良好耐用的水嘴:采用双管供水的浴

室宜采用带恒温控制与温度显示功能的冷热水混合淋浴器。上述节水型卫生洁具按照《当前国家鼓励发展的节水设备》(产品)目录(第二批)的规定选取。

(2) 生产用冷却水循环使用,做到节约用水。冷却塔选用散热性能、收水性能优良的冷却塔,冷却塔布置在通风良好、无湿热空气回流的地方,冷却塔选用符合国家标准。循环供水泵组中设置了变频调速泵,可根据出水总管的流量、压力检测值自动调整循环水泵的运转台数及转速,以节约电能消耗。

(3) 设置雨水回收系统,雨水经处理后用于绿化浇灌、道路浇洒及车库冲洗。收集雨水进入雨水处理池前的整流井,多余雨水经过溢流管排至市政雨水管,收集的雨水经过“沉砂-初沉-粗滤”等流程处理后,经机房内的水泵提升(加混凝剂),经压力滤池再至清水池(消毒),最终供至绿化浇灌、道路浇洒等使用。

(4) 地面停车场做透水地面,铺设植草砖,增加雨水渗透,降低地表径流,补充地下水。

### 3、暖通节能

(1) 尽可能采用自然通风,利用自然风消除室内余热、余湿。

(2) 采用高效率节能型冷水机组及空调末端设备。各空调系统设温湿度检测点及显示系统,以便随时调节供热量及供冷量。在保证室内洁净等级的前提下,充分利用回风,在满足人均最小新鲜空气量及房间正压要求的同时采用最小新风量,所有排风系统均设调节阀,使排风达到所需的最小量。

(3) 公共设施和生产车间原则上以自然通风为主, 当自然通风不能满足要求时采用机械通风。机械通风采用轴流风机, 局部集中散发有害气体等设计局部排风罩, 通过风管至引风机引高排放, 保持车间内空气中有毒物质含量小于规定标准。

#### 4、热力节能

(1) 蒸汽系统采用高压输送, 综合考虑全厂热力负荷, 按经济流速选择管道管径和输送参数, 降低输送过程中的能量损失。

(2) 蒸汽管道或使用设备上安装带有过滤装置的节能型疏水阀, 疏水阀的结构先进, 质量可靠。

(3) 热力管网与用热设备具有良好的保温, 保温材料强度高、质量轻、导热系数小, 保温后表面温度应低于 40℃ 以下。室外蒸汽管道采取采用复合硅酸盐保温材料保温, 外套镀锌铁皮作为防雨、防雪、防潮的保护层。

(4) 生产车间设置蒸汽流量计, 便于车间的独立核算, 提高生产和管理人员的节能意识。

(5) 冷凝水的回收。建造冷凝水的回收系统, 尽量将疏水阀集中安装, 设置收集罐, 冷凝水回收后可作为中水使用。

#### 5、建筑节能

各主体建筑采用适宜的外墙外保温体系、遮阳系统、外窗保温隔热系统、自然通风系统、自然采光、太阳能与建筑物一体化、地源热泵空调、中水回用、绿色建材和智能控制等各项技术, 从而实现西平县产业集聚区的可持续发展。

### 5.2.3 区域先进节能设备及工艺措施

#### 1、电机节能技术措施

(1) 推广高效节能电动机。推广高效节能电机、稀土永磁电动机、高效风机、压缩机、高效传动系统等；

(2) 提高电机及供配电系统效率。推广变频调速、永磁调速等先进电机调速技术,改善风机、泵类电机系统调节方式。重点对大中型变工况电机系统进行调速改造,合理匹配电机、供配电系统,消除“大马拉小车”现象；

(3) 被拖动装置控制和设备改造,以先进的电力电子技术传动方式改造传统的机械传动方式,逐步采用交流调速取代直流调速,采用高新技术改造拖动装置等；

(4) 优化电机系统的运行和控制。推广软启动装置、无功补偿装置、计算机自动控制系统等,通过过程控制合理配置能量,实现系统经济运行。

#### 2、空压机节能技术措施

(1) 空压机采用变频调速,选用高效节能型空压机,通过变频调速根据系统用气量变化,控制机组运行,在满足系统用气要求的同时达到节能的目的。

(2) 空压机安装余热回收装置。企业存在热水等低温余热条件,可考虑对 75kw 以上空压机采取余热回收措施。根据空压机运行特性,空气过滤后进入压缩机主机,在压缩过程中与喷入的冷却润滑油混合,经压缩后的混合气体从压缩腔排入油气分离罐,从而分别得到高温高

压的油、气。高温高压油气必须送入各自冷却系统,其中压缩空气经冷却器冷却后,最后送入使用系统;而高温高压的润滑油经冷却器冷却后,返回油路进入下一轮循环。在以上过程中,高温高压的油、气所携带的热量大致相当于空气压缩机功率的 1/4,其温度通常在 80℃-100℃之间。

(3)空压系统分压供气技术。企业存在使用不同压力等级的压缩空气,可实施分压供气技术。降低供气压力是空压系统节能的一项重要措施。供气压力每增加 0.1MPa,空压机能耗增加 5%-10%,气动系统增加耗气 14%。而且提高供气压力会增加输气管路的泄漏。

### 3、循环水系统技能技术措施

鼓励采用节能型冷却塔和高效泵节能改造,同时为进一步提高循环水系统电能利用效率,采用循环水系统能量优化方案,即对循环水系统整体考虑,具体节能控制措施如下:

#### (1)冷却终端设备温度优化控制

智慧阀门可以实现每个末端冷却设备的流动参数测量、流量分配与能量调节的一体化控制:根据冷却终端设备的工况变化,智慧阀门的运行模式可进行智能化切换,实现节能控制:利用冷却温度最优控制软件,通过对终端冷却设备的负荷分析,实现输配能效与终端设备能效的持续优化。

#### (2)管网阀门的自动调节

对智慧阀门控制的管网进行高级设定,通过阀门开度的合理化,提高输配能效:当管网的冷却水使用量随机变化时,只管对应的水流

量也将自动适应变化,达到按需分配:在线计算分析管网各个单元的冷/热负荷,进行输配能效优化分析,实现技术节能、管理节能与行为节能的一体化。

### (3) 冷却塔优化控制

根据气候条件、系统所需冷却水流量和各个冷却塔的冷却容量,确定冷却塔的开启台数:通过智慧阀门对各个冷却塔的水流量进行优化分配,使得各个冷却塔的冷却效果最佳:利用冷却塔的负荷分析和风机的特性曲线,实现冷却风机的最优节能控制。

### (4) 泵的节能控制

利用智慧阀门解决流量输配的平衡问题以及管网阻尼过大问题,通过变频技术,可降低水泵的输出功率:根据水泵特性曲线,利用智慧阀门结合变频技术,对水泵机组进行优化控制,使水泵运行在高效区。

### (5) 运用减阻节能剂

该药剂在于降低流体流动阻力实现节能的化学添加剂,国外发达国家对表面活性减阻技术进行了大量的研究工作,取得了很大的成效,管道摩擦阻力最高可减少70%以上,减阻节能剂应用于循环水系统中,不仅能够降低管网投资造价,而且能降低水泵日常运行的电耗。

## 5.3 区域节能效果综合分析

### 5.3.1 淘汰落后产能、促进企业转型升级

(1) 淘汰落后产能。鼓励企业提前淘汰相对落后的低端、低效耗煤产能。支持优势企业兼并、收购、重组落后产能企业。鼓励企业加快生产技术装备更新换代,倒逼产业转型升级。利用能耗、环保、质

量、安全、技术等综合标准依法依规推动落后产能退出。落实差别电价和惩罚性电价政策,扩大差别电价实施范围。

(2)化解过剩产能。严禁建设过剩产能行业新增产能项目特别是耗煤项目。加大环保、能耗处罚力度,建立以提高节能环保标准倒逼产能退出机制,支持鼓励产能过剩行业企业退出、转型发展。

### 5.3.2 区域能源结构优化提升

西平县产业集聚区积极开展能源节约与替代工作,进一步调整优化能源结构,降低煤炭比例,着力提高电力、天然气等清洁能源和可再生能源、新能源利用比重,主要包括:

(1)优化园区功能区布局。全面落实产城融合发展理念,加快从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型,探索产业和城镇融合发展的新型城镇化道路。以发展与产业开发活动相关的配套服务功能为主,兼顾行政管理、生活居住等城市综合服务功能。按照新型城市化发展要求,加快城市功能建设,打造符合社区化管理要求的现代城市社区,完善各项社会公共服务能力。以绿色低碳、新能源应用为主题,充分贯彻节能、低碳、绿色的建设理念,并融入太阳能光伏、新能源汽车、新型动力电池等元素,营造独具特色的生态生活小区。

(2)加快发展新兴产业。重点发展农副产品加工、新能源、制鞋为主的轻工产业、节能环保装备等新兴低碳产业,积极培育经济新增长点,加快构建现代产业集群,引导构建完善循环产业链。加快出台节能环保产业扶持政策,建立节能新兴产业培育目录。着力跟踪全球新能源技术、信息技术、低碳技术、新材料技术和生物技术,推进绿

色制造关键共性技术在农副产品加工、新能源等行业的应用示范,从重大应用示范项目建设、重大商业模式创新、重大基础设施建设等方面,努力建设成为省内有影响力的绿色制造基地。

(3)淘汰 35 蒸吨/小时以下锅炉。在生产工艺需要热水、蒸汽的各类行业,推进蓄热式与直热式工业电锅炉应用。加快推进现有工业企业燃煤锅炉电能替代工作,推广应用电窑炉,有效减少燃煤使用。积极推进天然气替代煤气化工程,在保障民生的情况下,鼓励有条件的单位建设天然气热电联产、天然气分布式能源替代燃煤机组,鼓励燃煤设施实施煤改气。

(4)推广集中供热:热电联产是指以热电厂为热源的区域供热系统,常见形式是热电厂中汽轮机的抽汽或背压排汽通过热交换器将热量传递给热水,并通过热网输送到各采暖用户。集中供热是现代化城市的基础设施之一,也是城市公用事业的一项重要设施。集中供热不仅能给城市提供稳定、可靠的高品位热源,改善人民生活,而且能节约能源,减少城市污染,有利于城市美化,有效地利用城市有效空间。所以,集中供热具有显著的经济效益和社会效益。

(5)大力发展清洁能源和可再生能源。大力推广太阳能、地热能、生物质能等可再生能源,加快发展清洁能源。鼓励光伏发电建设,大力推广厂房、公共建筑等屋顶分布式光伏发电,在工业厂房等负荷比较集中、屋顶建筑面积可利用率较高的区域建设屋顶分布式光伏发电系统,作为新增用能的减量替代方案之一。探索采取自发自用、余量上网的分布式能源方式,为企业节约用电成本。

### 5.3.3 电机、变压器能效提升

1、(提高电机及供配电系统效率,推广变频调速、永磁调速等先进电机调速技术)改善风机、泵类电机系统调节方式)逐步淘汰闸板、阀门等机械节流调节方式。

2、(优化电机系统的运行和控制,推广软启动装置、无功补偿装置、计算机自动控制系统等)通过过程控制合理配置能量)实现系统经济运行。

### 5.3.4 推广绿色照明改造

1、(推进现有照明系统绿色照明改造,分期分批对现有公共机构、大型建筑、主要路段道路及桥梁隧道照明、居民小区等进行节能照明灯具改造)重点推广 LED 智能照明技术、基于 LED 发光特性的广告灯箱节能技术、基于感应耦合的无极荧光照明技术、基于二级变频控制驱动的 XED 灯节能技术。

2、大力推广新一代绿色照明,新建政府机关、学校、医院、宾馆饭店、商厦超市、写字楼等公共机构以及旅游区、风景区、交通主干道、桥梁隧道、机场、车站、城市景观等大型公共建筑应招标采购国家以及省市节能产品目录产品、国家示范推广照明产品以及先进照明系统控制技术。

(3)实施可再生能源照明示范:建立太阳能光伏照明、风光互补的太阳能照明、太阳能与市电互补照明等可再生能源照明应用示范。

## 5.4 区域能效要求

(1)工艺选择能效要求:新建企业主要生产工艺的选择必须是

国内或国际先进工艺, 严禁选择落后或淘汰工艺。

(2) 产品单耗能效要求: 新建企业单位产品能耗必须达到国内先进水平。

(3) 设备能效要求: 区域内各企业采购设备, 凡有国家、地方或行业产品能效标准的, 应符合 2 级以上能效或节能评价要求。

## 第六章区域能源消费管控

### 6.1 产品能效要求

评估区域“十四五”期间主要行业包括:智能装备制造、农副产品加工、纺织服装为主导,根据西平县产业集聚区统计数据以及《全国工业能效指南(2014年版)》、《上海产业能效指南(2018版)》、《浙江省产业能效指南(2021年版)》、《广州市产业能效指南(2020版)》,“十四五”时期,西平县产业集聚区设计行业能效指标要求如下表:

附表：

“十四五”期间区域主要产品能效指标

行业	产品及工序	指标名称	指标单位	标杆值	指标来源
智能装备制造	集成电路块	单位电耗	千瓦时/平方厘米	0.66	《广州市产业能效指南(2021年版)》
	集成电路封装	单位产品能耗	千克标准煤/千个引出脚	29	
	液晶显示器	单位产品综合能耗	千克标准煤/平方米	20	
农副食品加工业	食用油(浸出制油)	单位产品综合能耗	千克标准煤/吨料	48	
	葡萄糖、麦芽糖	单位产品能耗	千克标准煤/吨料	81	
	果葡糖浆	单位产品能耗	千克标准煤/吨料	99	
	甘蔗制糖	单位产品能耗	千克标准煤/吨料	225	
	甜菜制糖	单位产品能耗	千克标准煤/吨料	318	
	炼糖	单位产品能耗	千克标准煤/吨料	200	
纺织服装	棉布	单位产量可比电耗限额	kWh/hm	16	
		单位产量可比综合能耗限额	kgce/hm	4	

注:1、产品能效的确定主要参考国家及省相关标准。2、未注明参考标准表示为没有该产品参考指标,仅采用目前园区内企业“十三五”期间产品单耗指标。3、国家、河南省及行业有产品单耗指标者,以最为先进值为准。

上表所列先进值代表国际、国内能耗指标先进水平。准入值是对新建、改(扩)建固定资产投资项目能源效率的要求。不包含需要淘汰或限制发展的落后产能、生产线(装置)、燃煤炉窑设备等。当用能产品同时适用国家和河南省能耗标准时,取更严格值作为产品能耗准入

值,取更先进值作为产品能耗先进值。仅有棉纺纱产品在《全国工业能效指南(2014版)》中有能效标准值,其余均未找到对应的能效标准,均参照国内有对应能耗标准执行。设备能效节能评价价值取自己发布的国家主要用能设备能效标准。高耗能项目单位产品能耗要达到国际先进水平,设备能效应采用 I 级能效标准。企事业单位应选用能效指标优于所列节能评价价值、准入值的设备。

## 6.2 设备能效要求

区域内各企业采购产品或设备,凡有国家、地方或行业产品能效标准的,应符合 2 级以上能效或节能评价价值要求:重点耗能企业设备,应符合 1 级能效要求。

## 第七章区域能源消费影响分析

### 7.1 对所在地完成能耗增量控制目标的影响分析

因暂未公布驻马店市及西平县“十四五”能耗增量控制目标,因此不再评估该园区能耗对所在地完成能耗增量控制目标的影响。

### 7.2 对所在地完成能耗强度降低目标的影响分析

因暂未公布驻马店市及西平县“十四五”能耗强度降低目标,因此不再评估该园区能耗对所在地完成能耗强度降低目标的影响。

## 第八章结论及建议

### 8.1 结论

通过开展上西平县产业集聚区区域节能评估工作,重点分析区域用能现状,提出本区域能源消费总量,明确与本区域产业规划相适应的各项节能措施和能效标准,编制区域用能企业单独节能审查项目清单,以审查通过的区域能评报告取代单独节能审查项目清单以外的项目节能评估文件,达到简化行政审批手续、服务企业和落实节能降耗目标任务的目的。区域能评分析结论如下:

1、评估能源保障程度:评估区域目前电力、天然气、给排水等能源供给均可以满足现状需求,并有扩建规划,区域各类能源供应均有保障。

2、确定“双控”目标:根据河南省、驻马店节能主管部门分解下达的节能目标要求,结合区域内行业用能特点,确定了评估区域年末用能总量控制指标,用能增量控制指标。

3、制定区域能评单独节能审查项目清单并提出了分类分级管理制度。

4、提出区域节能措施:依据区域内各主要行业用能潜力分析及先进节能技术,分别阐述了行业节能技术、设备节能、能源优化、供配电系统、暖通系统等共性节能措施,能源管理体系、信息化能源管理系统等先进节能管理措施。

5、区域能评报告可取代一般企业项目节能报告,达到简化行政审批手续、优化企业投资环境、推动区域产业结构升级和落实节能降耗

目标任务的目的,对符合西平县产业规划的项目,在当前相关法规范围内,适当降低能耗准入条件,有利于西平县产业升级,推进农副食品、制鞋、电子信息、光伏新能源和新材料优势产业发展。

## 8.2 建议

西平县现处于经济快速发展阶段,能源消费日益增长。提高区内能源利用效率,调整能源结构,既能实现节能降耗,又是产业引导的有效手段。为保证区域能源消耗水平稳下降,西平县应按照其“十四五”规划纲要加快发展农副食品行业、电子信息、新能源和新材料、制鞋产业,以创新驱动发展,用先进生产力有效提升产品附加值及单耗,提高能效水平,加大资金投入,实施重点节能工程。淘汰区内落后产能,优化产业结构,认真落实国家产业政策,鼓励企业采用高效、节能机电产品。同时建议:

1、建立健全相关能耗标准体系建立健全区域重点用能行业能效标准体系,根据单位产品能耗、单位产品水耗、万元增加值能耗(吨标煤/万元)、单位能耗税收(万元/吨标煤)等能效指标,在重点用能行业推出一批能源利用效率领先的行业标杆,为区域能评提供能效对标技术支持。

2、实施用能预算化管理制度:建立区域内用能预算化管理体系,推行用能预算化管理制度。提出新上单独节能审查项目清单内项目产能,按能源总量许可进行安排的科学建议。能源总量不足安排的,必须按照“等量置换”或“减量置换”的原则淘汰相应产能,推动用能管理精细化、科学化,实现用能的高效配置,确保实现区域能源消费总量

的动态平衡。对用能预算管理从技术层面提出科学建议,推动用能管理精细化、科学化,实现用能的高效配置。

3、建立能源管理系统:对辖区内用能总量及用能指标进行实施监控及调阅分析,做好“双控”及“平衡”工作。

4、“双控”目标和单独节能审查项目清单动态调整:本次区域节能评估报告有效期限至“十四五”末,因驻马店市及西平县“十四五”相关节能降耗指标尚未下达,有效期内可根据上级政策变化或视区域实际情况,对“双控”目标和单独节能审查项目清单进行动态调整。

5、落实节约能源法,深入实施固定资产投资项目节能审查制度,把节能审查作为“双控”的重要手段。严格按照负面清单内容开展项目节能管理工作,根据区域产业定位制订和完善区域能效标准,域内企业和单位在设计、施工和生产过程中应严格按照区域节能评估报告的要求,认真落实各项能耗指标和节能措施。严格节能执法监察,加强对项目事中、事后的全过程监管,确保各项节能措施落实到位,对不履行承诺的失信企业按相关法律、法规予以惩戒。

6、建立科学合理的跟踪评估机制,对节能减排降碳和能源消费总量控制的各项措施进行跟踪评估,促进各项任务和目标顺利实现。建立督查落实机制,节能减排工作领导小组办公室要对本规划落实情况进行跟踪分析和督促检查,对区域能评实施过程中出现的问题,要及时进行分析,加以完善。对区域能评工作不落实或年度“双控”目标任务未完成的,将追究相关负责人及能评机构的责任。