

西平县 2022 年人和乡等三乡镇  
高标准农田整治项目费项目  
绩效评价报告

豫鼎鸿咨字[2023]第 0123 号

评价机构：河南鼎鸿会计师事务所（普通合伙）

评价负责人：张建和、马继学

联系电话：18603962577 0396-2622208

二零二三年五月

# 西平县 2022 年人和乡等三乡镇 高标准农田整治项目费项目 绩效评价报告

## 前言

财政支出绩效评价，是指财政部门、预算主管部门和预算单位根据设定的绩效目标，运用科学、合理的评价方法，指标体系和评价标准，对财政支出效果进行客观公正的评价。

财政支出绩效评价从深化部门预算改革，加强预算绩效管理的实际需要出发，通过科学合理的方法，客观公正的评价财政资金使用得经济型、效率性和效益性，是强化部门预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置以及提高公共服务水平的重要手段。

根据《河南省财政农业专项资金报账制管理办法》（豫财办〔2014〕29号）、《河南省扶贫资金管理办法》（豫办〔2016〕28号）、《《西平县人和等三个乡镇高标准基本农田整治项目立项的通知》（驻国土〔2017〕450号）、《西平县人和等三个乡镇高标准基本农田整治项目入库的通知》（驻国土〔2017〕452号）、《河南省财政厅、河南省国土资源厅关于下达 2017 年土地整治工作专项资金的通知》（豫财综〔2017〕115号）以及《驻马店市财政局、驻马店市国土资源局关于下达 2017 年土地整治工作专项资金的通知》（驻财预〔2017〕540号）的要求，西平县财政局委托河南鼎鸿会计师事务所（普通合伙）对西平县 2022 年人和乡等三乡镇高标准农田整治项目费项目项目开展绩效评价，并形成 2022 年度西平县 2022 年人和乡等三乡镇高

标准农田整治项目费项目绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1、项目背景

土地是人类生存和社会发展的物质基础，耕地是农业生产最基本的生产资料。随着我国经济的高速发展和人口的不断增加，人地矛盾已经严重威胁我国的粮食安全，解决因耕地数量减少和质量下降所引起的社会影响，促进农业经济可持续发展，是土地整理重点解决的问题。

近年来，国家对土地整理的投入力度逐年加大，并在土地整理数量、提高耕地质量、优化土地利用结构等方面，取得了显著的社会效益、经济效益和生态效益。土地整理已成为实现耕地保护目标、提高粮食综合生产能力、促进农业增产、农民增收、农村发展的重要手段。

该项目的提出，主要基于以下几个方面：

（1）在当地经济加速发展的同时，城乡及工业、农业结构调整等都占用了较多耕地，人地矛盾愈加突出，阻碍了农民增产增收和农业规模化及产业化经营，制约了当地经济和社会发展。

（2）目前项目区地下水源较充沛，但现状机井数量少且废弃率较多，水利设施、电力设施配套不完善，土地产出率不高；项目区内田间道路、生产路路况差，选线不合理，不成体系，不便于项目区与外界沟通和农产品外运，严重影响了区域内生产和生活。

（3）项目区内虽地势平坦集中连片，但有部分田块方向杂乱、形状不规则，影响了大规模机械化作业，限制了土地产出进一步提高。

(4) 项目实施有以下有利条件：一是领导重视，群众对项目的申报、实施愿望迫切；二是有良好的自然条件，项目区地势平坦，土壤肥沃，雨热同季，光照充足；三是有较好的社会经济基础，近几年来，西平县的经济发展非常迅速，经济实力明显增强。

本项目的实施，不仅可以提高耕地质量，使农作物产量大幅度提高，稳定农业的基础地位，保障耕地总量动态平衡目标实现，也可以有力地支持西平县经济的进一步发展。《西平县土地利用总体规划（2010—2020 年）》中也明确提出，要立足于保障粮食生产安全，加强对耕地特别是基本农田的保护和建设，挖掘耕地潜力，增加耕地有效面积，提高耕地的利用效率。进一步提高农业综合生产能力，确保耕地数量的稳定与质量的逐步提高。

通过对项目区田、水、路、林的综合整治，将使项目区耕地建成高标准农田，便于机械化作业，实现农业产业化以及规模化经营，对带动当地农民积极开展农田整理具有很好的示范作用。本区域地下水资源开发利用条件优越，当地群众对土地整理的积极性很高。

## 2、项目基本情况

项目区位于西平县东北部，涉及人和乡大郭村、谢老庄村、王孟寺村、花牛陈村、高桥村、河沿张村、土陈村、大朱村、三和村、王马店村，柏苑办事处罗成坟村及五沟营镇寇店村、袁庄村、龙泉寺村、北街村、洄曲赵村、东南街村、五沟营镇属林场共 3 个（乡）镇的 18 个行政村。

项目区建设总规模 6880.18 公顷。其中：人和乡：建设规模 4998.88 公顷；柏苑办事处：建设规模 378.56 公顷；五沟营镇：建设规模 1502.74 公顷。

## （二）项目组织实施情况

建立健全项目工程实施管理的各项规章制度，严格实行项目公告制、合同制、法人制、招投标制、监理制、审计制。六项基本制度及其它制度。

### 1、项目公告制

对因项目的实施造成土地权属的调整，实行现场公告，做到通知到人，调整到人。项目实施过程中，按照规定对项目实施过程中需公开招标的，将充分利用媒体、网络等手段，以公告的形式对外宣布。

为增强项目的透明度，拟对以下三项工作实行公告制；

a) 对项目区的主要规划内容进行公告，公告范围为项目所在村。

b) 对项目实施后的土地权属调整进行公告，公告范围为项目所在村。

c) 对项目区规划工程招投标要进行网上公告（公告中出现的问题由招标部门负责解释）。

### 2、项目合同制

按照《中华人民共和国合同法》及有关规定，建立严格的合同管理制度。在项目建设现场指挥部的领导下，西平县人和等三个乡镇高标准基本农田整治项目建设指挥部办公室与招标代理、施工、监理等单位签订合同，完善合同手续，开展合同管理，约定标的、时间、地点、当事人的权利和义务、履行方式和违约责任等，严格履行合同的

内容，约束当事人的行为，保护当事人的权益，规范项目管理。合同中将工程质量责任落实到监理、施工单位。工程施工合同、工程监理合同中明确工序质量、质量目标、质量职责及质量监控措施等。明确监理单位对项目工程工序质量和隐蔽工程质量的监督控制直接负责。

### 3、项目法人制

本项目法人为西平县人和等三个乡镇高标准基本农田整治项目建设指挥部，指挥部下设办公室，项目管理以项目法人为主体，项目成立了财务管理工作组；档案管理工作组；农业管理工作组；水利管理工作组；道路管理工作组；林业管理工作组；电力管理工作组；技术协调工作组；监督管理工作组。在工程建设指挥部的领导下对项目进行管理，而项目法人对项目建设的全过程实施组织管理、技术管理，向各投资方负责，法人所属同级人民政府，对项目进行宏观指导，监督和协调各方面的关系，以保证项目的顺利实施。

### 4、项目招投标制

按项目工程施工图设计和工程预算实施招投标，坚持按照程序办事，严格落实工程招投标制度，按照“公开，公平，公正”的原则，根据项目专业及区域和投资额的大小合理设置标段，在西平县公共资源交易中心的精心组织下，进行公开招投标。在土地整治项目招投标过程中，邀请有关部门进行全程监督。

招标公告依据《中华人民共和国招标投标法》的有关规定，项目招标公告在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购与招标网》上发布，且公示期不少于5日。

### 5、项目监理制

通过招投标方式选择具备相应资质的监理单位，对该项目进行监理。监理单位可以根据《水利工程建设监理规定》、《水利工程建设监理单位管理办法》和《水利工程建设监理人员管理办法》、《工程建设合同》以及《工程建设监理合同》，代表建设方对工程实行监管，按照合同控制工程建设的投资、工期和质量，协调有关各方的工作关系，使工程建设顺利进行。制定出具体工作细则，并对所有工程的建设内容、施工进度、工程质量进行全程监理。

## 6、项目审计制

项目竣工验收前由财政投资评审中心对项目工程进行竣工决算以及对项目资金的运转进行审计。

同时，指挥部办公室还制定并严格执行了项目资金管理制度，项目监督检查制度，项目廉政建设制度，项目土地权属管理制度，项目档案管理制度，项目竣工验收制度以及项目后期管护制度等。通过这些制度的制定和执行，保证了项目工程各项工作的顺利开展并收到应有的效果。

2017年8月，驻马店市国土资源局、驻马店市财政局按照要求，联合组织农业、水利、交通、电力、林业、市土地整理中心等行业专家组成项目评审组，对该项目进行了现场踏勘，并对项目的可行性研究报告、项目概算以及相关立项材料进行了审查，同意该项目立项（驻国土【2017】450号），主要批复内容：项目建设总规模为6880.18公顷，总投资预算为12165.61万元，施工建设周期为12个月，批复要求按可行性研究报告成果进行下一步工作。

该工程 2018 年 8 月开始公开发布项目招标公告，2018 年 9 月通过公开招标，共选定二十八个施工单位、四个监理单位，2018 年 10 月签订合同，合同签订后进行开工建设。项目在施工过程中，严格实行了项目法人制、项目公告制、项目招投标制、项目合同管理制、项目工程监控制、项目审计制六项基本制度。项目施工单位 28 个标段已经按照施工合同的要求于 2019 年 9 月全部完成了工程建设任务并申请县级验收，县级验收后申请市级进行验收，目前市级已验收并出具验收合格报告。

### （三）投资估算与资金筹措

人和乡等三乡镇高标准农田整治项目预算批复总投资 12166 万元。

### （四）项目绩效目标

1、对项目区内基础设施进行详细调查，合理利用现有设施，改善不达标的基础设施，保障项目区符合高标准基本农田要求。

2、通过实施土地整治，使项目区灌溉保证率达到 75%，排涝标准达到 5-10 年一遇，按 1-3 日暴雨 1-3 日排至作物耐淹水深。

3、改善项目区道路条件，道路通达率达到 95%，提高农业生产机械化水平。

4、改善农田设施条件，提高土地综合生产能力。通过土地整治，全面改善农地生产条件，全面提高项目区内土地综合生产能力。

## 二、绩效评价工作情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的



根据项目签订的绩效目标申报表、可研报告、实施方案及项目合同等设定的预期目标，选择合适的评价指标和标准，运用科学的评价方法，对资金使用全过程及其运营期的成本控制、产出质量和社会效益进行客观公正的综合评价，以衡量财政资金的使用绩效，分析专项债券项目运营期是否达到预期目标。同时，及时总结经验、分析存在问题，进一步改进和加强资金管理，提高财政资金的使用效益。根据财政绩效评价的要求和项目实际情况，本次绩效评价的目的主要有：

(1) 掌握本项目的资金申请拨付以及使用情况；

(2) 了解本项目运营期的产出与效益情况；

(3) 发现本项目资金使用及本项目运营期存在的不足和问题，并提出有针对性、可操作的解决对策。

(4) 为政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价，保证社会资本获得合理收益，提供参考依据。

## 2. 评价对象

在本项目中，西平县自然资源局为项目主管单位，西平县财政局为资金监管单位，西平县自然资源局为项目实施主体。

## 3. 评价范围

2022年西平县2022年人和乡等三乡镇高标准农田整治项目费项目预算313.04万元。截止评价基准日，项目已完成了全部工程建设任务。

本项目实施范围包括：

一、农田水利工程：新打井深50m机井1591眼（其中I型机井

1377眼含井电配套、II型机井214眼)；开挖I型排水沟7750米；架设高压线67507m、过京港澳高速公路以及京广铁路埋设地下高压750m，埋设低压线327170m，配套50KVA变压器109套，80KVA变压器82套，100KVA变压器3套；新建I型配电房6座，架设杆式变压器台区188个。

二、田间道路工程：田间主道I型32条，长度58021m；田间主道II型1条，长度2444m；田间主道III型1条，长度4234m；田间主道IV型1条，长度4602m；田间主道V型1条，长度705m；田间主道VI型1条，长度356m。

三、农田防护工程以及其他工程：项目区栽植樱花树18950株，项目简介牌4座，村级基本农田保护牌18座。。

## (二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

### 1. 绩效评价原则

绩效评价遵循以下基本原则：

(1) 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

(2) 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展。

(3) 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(4) 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会

监督。根据以上原则，绩效评价应达到如下要求：

①在数据采集时，采取各部门提供客观数据，评价机构与财政局现场查阅、复核，以确保各项指标的数据真实性。

②保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

③绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

## 2. 评价指标体系

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定，确定本次项目绩效评价指标的整体框架。针对项目构建一套指标体系，项目指标包括项目决策（项目立项、前期规划、绩效管理情况），项目管理（资金管理、资产管理、），项目产出（项目建设），项目效益（经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度）。结合政府招标采购的要求以及项目合同、考核细则等内容，确定本次绩效评价指标体系的个性指标，设置项目绩效评分指标表一套。指标数据来源于相关法规、政府文件、项目合同、基础数据采集、问卷调查和访谈等，具体情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重
策 决	项目立项	立项依据充分性	5
		立项程序规范性	5
	前期规划	手续办理完备性	6
		项目文本科学性	5
	绩效管理	事前绩效评估	2
		绩效目标设定	2

		绩效目标合理性	2
		绩效指标明确性	2
管 理	资金管理	纳入预算情况	5
		资金使用规范性	5
		资金支出进度	5
		资金管理	2
	资产管理	项目竣工后资产备案和产权登记情况	5
产 出	项目建设	数量指标	5
		建设质量	5
		时效指标	5
		成本指标	5
效 益	项目效益	经济效益	5
		社会效益	5
		生态效益	4
		可持续影响	5
	满意度	社会公众或服务对象满意度	10
评价 整 体			100

### 3. 评价方法

(1) 主要采用因素分析法、数据对比法、现场查验法。因素分析法评价项目实施的整体情况是否符合实际需要，数据对比法则反映的是质量的可控性，现场查验法核查项目执行流程及产出结果是否存在漏洞和瑕疵。

采取随机面访的方法完成施工方、周边群众及有意承租客户的满意度问卷调查。

### 4. 评价标准

绩效评价标准是指财政支出绩效目标完成程度的衡量尺度。通过评价标准判断评价指标的合理与重要性程度，作为评价工作的基本准绳和标尺，决定了评价目标的实现与否以及评价结果的准确与否，并作为评价计分的依据。绩效指标评价标准主要有：

#### (1) 计划标准

以预先制定的规划、计划、目标、预算或定额等数据作为绩效评价标准。计划值作为评价指标的预计完成值，旨在通过与实际完成值进行比对，通过测算计划值完成比例，达成绩效评价目的。

## (2) 行业标准

参照国家公布的同类项目参数标准数据或相关财政经费的相关指标为基准数据，充分挖掘数据中蕴含的信息，从而制定相适应的行业评价标准。行业标准的充分应用需要充足的样本数据库作支撑，具备一定的权威性、客观性与真实性，便于财政项目支出绩效评价情况的纵向和横向的分析与对比。

## (3) 历史标准

本项目为政府专项债券资金项目，以政府专项债券资金项目历史中标数据作为样本数据，采用历史数据统计分析，测算出各类指标值。

## (4) 经验标准

以长期从事财政经济活动领域的专家学者，通过严谨的分析与研究，结合其管理实践，确定相关指标标准。该项标准与行业标准存在优先选择的情况，即行业标准权威性不足或缺乏同行业标准时，采用经验标准。

## (5) 合同约定及考核指标标准

通过比对项目合同约定以及相关考核指标达成情况，进一步实地复验运营成效结果，以了解项目执行、成效及可持续性效果。

## (三) 绩效评价工作过程

自接到西平县财政局绩效评价任务以来，评价组在前期研读项目资料的基础上，明确了本次绩效评价的目的、方法、原则、评价标

准、时间安排等，组建由注册会计师任组长的 5 人评价小组。具体实施过程如下：

### 1. 前期准备阶段

组织评价组相关人员参加培训、讨论，熟悉相关政策规定，学习领会《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定，明确工作任务、时间安排及相关要求，准备绩效评价工作所需材料，编制项目实施方案、满意度调查问卷、绩效评价工作基础数据表、资金明细表及工作底稿样表等。

### 2. 财务核查、项目核查

评价组对项目拨付经费进行现场评价，对项目指标的完成情况进行实地检查、交换意见并形成工作底稿。同时对项目业务管理人员与具体实施负责人进行访谈，掌握项目决策情况、项目过程情况、项目产出情况、项目效益情况。一方面对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判，另一方面通过对资金进行梳理汇总分类，掌握了解本项目的实施情况。

### 3. 实地核查

在对本项目情况进行梳理前提下，安排评价组成员进行实地核查，这一阶段主要是依据合同约定和考核指标，对项目实际实施情况进行实地核查、测量和验证，查找存在的问题，分析存在的原因。组织评价组成员前往项目点位进行实地核查。

### 4. 满意度调查

评价组根据对项目的相关资料进行整理，完善满意度问卷，安排评价组成员进行实地满意度面访调查，合计完成有效面访问卷 60 份，并对问卷进行认真梳理，掌握施工方及周边群众对项目的真实感受。

#### 5. 数据分析及撰写报告

按照财务支出绩效评价工作报告的要求，评价组整理完善工作底稿，全面与综合分析现场评价阶段的工作情况，回收满意度调查问卷，对调查数据进行科学筛选和深入分析。梳理绩效评价工作的主要经验、存在的问题及原因分析并提出有关建议，形成绩效评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

通过资料数据采集分析，财务核查、实地核查以及深度访谈等形式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为 87 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“良”。

详细情况见下表：

一级指标	分值	得分
决策	29	29
管理	22	15
产出	20	20
效益	29	23
合计	100	87

### 四、绩效评价指标分析

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定，确定本次绩效评价指标的整体框架。针对项目构建一套指标体系，项目指标包括

项目决策(项目立项、前期规划、绩效管理情况)，项目管理(资金管理、资产管理)，项目产出(项目建设)，项目效益(经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度)。结合政府采购的要求以及项目合同、考核细则等内容，确定本次绩效评价指标体系的个性指标，设置项目绩效评分指标表一套。指标数据来源于相关法规、政府文件、项目合同、基础数据采集、问卷调查和访谈等，详细情况如下：

## 一、项目决策情况 (29 分)

### 1. 项目立项 (10 分)

#### (1) 立项依据充分性 (5 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。”设立此指标。通过项目立项业务材料核查获取数据，经核对项目立项相关资料，项目立项依据、项目实施方案及签订的项目合同履行运营维护期相关责任和义务相关资料，符合相关法规及政策规划要求。根据评分标准，该指标得 5.00 分。

#### (2) 立项程序规范性 (5 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。



项目的立项是否经过主管部门、发改、财政部门的审核批复，程序完备。”设立此指标。通过项目立项业务材料核查获取数据，项目立项已经发改部门审核批准，项目的申请、设立过程符合相关要求，项目立项过程基本规范规范。根据评分标准，该指标得 5.00 分。

## 2. 前期规划情况 (11 分)

### (1) 手续办理完备性 (6 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。”设立此指标。根据项目前期相关材料及实施方案等资料详实，项目前期手续办理比较完整，也已按照规定实施公开招标，基本符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，根据评分标准，该指标得 6 分。

### (2) 项目文本科学性 (5 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性”设立此指标。根据项目可研报告、实施方案、融资平衡方案、法律意见书等资料，项目文本资料完整有效，符合评分规定。根据评分标准，该指标得分 5 分。

## 3. 绩效管理情况 (8 分)

(1) 事前绩效评估 (2分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“是否进行事前绩效评估”设立此指标。通过审查事前绩效评估资料以及项目实施方案等资料，该项目已经实施了事前绩效评价工作，但事前绩效评估报告评估事项不完整，根据评分标准，该指标得分2分。

(2) 绩效目标设定 (2分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“是否设定绩效目标，并随项目资料报送。”设立此目标。根据项目绩效目标表等资料获取数据，该项目已设置项目绩效目标，根据评分规则，该指标得分2分。

(3) 绩效目标合理性 (2分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。”设立此目标。根据项目绩效目标表信息，项目所设定的绩效目标基本符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的情况比较相符，根据评分规则，该指标得分2分。

#### (4) 绩效指标明确性 (2分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预【2020】10号)等相关规定“依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。”设立此目标。根据项目绩效目标表信息，项目所设定的绩效目标基本符合评分规则，根据评分规则，该指标得分2分。

### 二、项目管理情况 (22分)

#### 1、资金管理 (17分)

##### (1) 纳入预算情况 (5分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预【2020】10号)等相关规定“项目资金、项目收益纳入预算管理情况”设立此目标。根据项目财务资料显示，该项目资金已全部纳入预算管理，根据评分规则，该指标得分5分。

##### (2) 资金使用规范性 (5分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预【2020】10号)等相关规定“资金使用管理情况，用以反映项目单位对项目资金的使用是否合规。”设立此目标。根据该项目提供的资料中未发现项目资金使用存在挤占、挪用等不合规情况，根据评分规则，该指标得分5分。

### （3）资金支出进度（5分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。”设立此目标。根据项目资金使用资料，未完成财政资金支付，根据评分规则，该指标得分0分。

### （4）资金管理（2分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“资本金与奖补资金是否按时足额规范缴纳到位”设立此目标。该项目未完成财政资金支付，根据评分规则，该指标得分0分。

## 2、资产管理（5分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。”设立此目标。根据项目完工确权资料以及移交资料，项目竣工后已及时进行了资产备案和产权登记。根据评分规则，该指标得5分。

## 三、项目产出情况（20分）

### 1、项目建设情况（16分）

(1) 数量指标 (5 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目建设进度情况。”设立此目标。该项目已按时完成建设任务并完成了确权、移交工作，根据评分规则，该指标得分5分。

(2) 建设质量 (5 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目建设质量达标情况。”设立此目标。项目目前已全部通过质检验收，未发现明显质量事故，根据评分规则，该指标得分5分。

(3) 时效指标 (5 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目建设完成及时率”设立此目标。该项目已按期完成建设施工并确权移交，根据评分标准，该指标的分5分。

(4) 成本指标 (5 分)

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目总投资投入≤12166万元”设立此目标。该项目已完成市级验收，项目总投资投入未

超出预算要求，根据评分标准，该指标的分 5 分。

#### 四、项目效益（29 分）

##### 1、经济效益（5 分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10 号）等相关规定“项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。”设立此目标。通过本项目土地整理，有力地改善当地农民的生产条件，提高了土地利用率和农业生产效率；土地整理后，增加粮食年产能 1027.32 万斤以上；项目投资回收期 8 年。根据评分规则，该指标的分 4 分。

##### 2、社会效益（5 分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10 号）等相关规定“项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。”设立此目标。

随着生产力的发展，城乡用地矛盾日益突出，以增加耕地面积、提高耕地质量、改善农业生产、农民生活条件为主要目标的高标准基本农田整治就成为解决农民增收的一项重要措施。就高标准基本农田整治资金的来源、流向和开发整理后土地利用的经营、管理和组织要求上看，高标准基本农田整治本身就是缩小城乡差别，促进全社会经济文化共同发展，建设社会主义新农村的一个重要手段。高标准基本农田整治最大的受益者是项目区的广大农民，因此得到了广大农民的大力拥护和支持，高标准基本农田整治是政府部门为老百姓办实事、

办好事的一项民心工程，是支农工作的具体体现。

项目区通过田块规划、水利设施配套、布置田间道路和防护林网后，形成田成方、林成行、路成网的高标准农田，不仅能提高土地集约利用率，促进农业机械化、水利化进程，而且可以改善农业生产条件和农业生态环境，提高土地的产出率和收益率。对引进和采用农业新技术，转变传统种植观念，运用现代管理方法，进行产业化规模经营产生积极的影响。项目完成后，项目区土地利用率、投入产出比大幅提高，耕地质量明显改善，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品销售人员需求增加，可增加劳动就业机会，增加农民收入，对促进社会稳定，加快当地农民脱贫致富起到积极作用，因而该项目的社会效益十分显著。根据评分规则，该指标得分4分。

### 3、生态效益（4分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）等相关规定“项目实施对环境保护所带来的直接或间接影响情况”设立此目标。

通过高标准基本农田整治的各项工程建设，使未利用地得到有效利用，并改零乱破碎无序的田块为规整的田块，提高了土地集约化利用水平。

改变了高低不平、弯弯曲曲农村道路状况，建成了便利机械化作业和人行管理的道路网络，提高了道路的网络化水平。

项目区内采取生物种植措施，从而使项目区的生态环境得到极大改善。大力营造农田防护林，与原有林带一起形成良好的农田防护林

网体系，对改善项目区的农田生态环境和农田小气候具有重要意义。同时，农田防护林的建设，有利于涵养水源，减少水土流失，调节农田小气候，也有利于周边地区生态环境的保护和改善。

通过项目区的建设，将出现一个“田成方、路成框、林成行”的现代生态高效农业园区，明显地改善了项目区的生态景观。项目实施后，通过农田水利建设、优化农作物种植结构，可涵养水源、治理水土流失，增强土壤肥力和抗灾能力，将改变利用率低的状况，为提高土地集约化利用打下基础。

根据评分规则，该指标得分 4 分。

#### 4、可持续性影响（5 分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10 号）等相关规定“项目实施对农业发展的可持续影响”设立此目标。通过田、水、路、林的综合整治，可以建成高标准农田，便于机械化作业，实现农业产业化以及规模经营，对带动当地农民积极开展农田整理具有很好的示范作用。根据评分规则，该指标得分 4 分。

#### 5、服务对象满意度（10 分）

根据《中华人民共和国预算法》、中共河南省委、河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10 号）等相关规定“社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。”设立此目标。随机调查发放 60 分调查问卷，满意度达到 85.7%，根据评分标准，该指标得 8.50



分。

## 五、存在的问题及改进建议

(一)项目资金拨付的及时性方面有待进一步提高。项目中存在资金拨付滞后的现象

(二)项目的资金拨付及支出凭证归档不规范，不利于项目资金管理和后续绩效评价工作的正常开展。

## 六、针对问题的合理建议

(一)加强内部沟通，严格执行合同条款，保障项目资金及时拨付到位。

(二)建立规范的专项资金管理制度及相应的专项资金财务监控机制，确保专项资金的有效管理，合规使用，防止中间流程的缺失，保障项目资金管理的规范性。

## 七、其他需要说明的问题

本报告所基于的数据具有一定局限性，主要体现在：本次绩效评价所收集数据的真实性是基于项目单位提供的资料具有真实性和可靠性，数据统计和分析工作是在假设所有信息都是在项目实施过程中实际发生的基础上进行的。

附件：绩效评价指标表。

河南鼎鸿会计师事务所（普通合伙）

2023年12月25日



西平县2022年人和乡等三乡镇高标准农田整治项目费项目资金绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分规则	评分数据来源	得分	扣分原因及说明	指标说明及评价要点	
决	项目立项	立项依据充分性	5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点1-5平均分配该项目权重，每项分值1分，符合一项即得分	项目申报资料	5		1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策； 2. 项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； 3. 项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； 4. 项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； 5. 是否与相关部门同类项目或者部门内部相关项目交叉重复。	
		立项程序规范性	5	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目的立项是否经过主管部门、发改、财政部门的审核批复，程序完备。	评价要点1-4平均分配该项目权重，每项分值1分，符合一项即得分	项目申报审批资料	5		1. 项目是否按照规定的程序申请设立，项目立项是否经过主管部门审核； 2. 项目立项是否经过同级和上级发改部门审核通过； 3. 审核程序、审批文件、材料是否符合相关要求； 4. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	
	前期规划	手续办理完备性	6	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	每符合评价要点1-6事项的1分	项目管理资料	6		1. 勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序； 2. 项目是否完成前期勘察、初步设计； 3. 项目施工前是否按规定进行工程、监理公开招标； 4. 项目是否办理完成用地相关手续； 5. 项目是否完成环评手续； 6. 项目是否取得工程规划许可、施工许可证等各项证照。	
		项目文本科学性	5	项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性	评价要点1-5平均分配该项目权重，每项分值1分，符合一项即得分	项目申报资料	5		1. 项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求是否匹配(额度匹配率=(实际需求额度/项目申请额度)×100%)、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学； 2. 收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置是否合理，项目预期收益与专项债券规模是否匹配； 3. 项目年度收支与项目全生命周期收支是否匹配； 4. 项目整体收益与专项债券规模是否匹配； 5. 法律意见书结论是否清晰明确。	
	策	事前绩效评估	事前绩效评估	2	是否进行事前绩效评估	评价要点1-2平均分配该项目权重，每项分值0.5分，符合一项即得分	事前绩效评估资料	2		1. 项目是否开展事前绩效评估； 2. 事前绩效评估报告是否规范、有效。
			绩效目标设定	2	是否设定绩效目标，并随项目资料报送。	评价要点1-2平均分配该项目权重，每项分值0.5分，符合一项即得分	项目绩效目标表	2		1. 项目是否设定绩效目标； 2. 绩效目标是否随项目资料报送。
绩效目标合理性			2	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以	评价要点1-4平均分配该项目权重，每项分值0.5分，符合	项目绩效目标表	2		1. 项目绩效目标是否切实可行； 2. 项目绩效目标是否反映了项目计划的实施成效；	

西平县2022年人和乡等三乡镇高标准农田整治项目费项目资金绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分规则	评分数据来源	得分	扣分原因及说明	指标说明及评价要点
	绩效管理	绩效目标合理性	5	反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	权重：每项分值0.5分，符合一项即得分	绩效目标及目标表	2		3.项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； 4.项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点1-3平均分配该项目权重，符合一项即得分	项目绩效目标表	2		1.是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； 2.是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； 3.是否与项目目标任务数或计划数相对应。
管	资金管理	纳入预算管理情况	5	项目资金、项目收益纳入预算管理情况	1.专项债券收支、还本付息和专项收入纳入预算管理得3分，未纳入预算管理不得分。 2.专项债券收支、还本付息和专项收入按照规定预算收支科目单独核算，全面管理得2分，反之不得分。	预算资料	5		1.专项债券收支、还本付息和专项收入是否纳入预算管理。 2.专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照规定预算收支科目单独核算，全面管理。
		资金使用规范性	5	债券资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	评价要点1-5平均分配该项目权重，每项分值1分，符合一项即得分	资金使用资料、财务资料	5		1.是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定； 2.资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； 3.是否符合项目预算批复或合同规定的用途； 4.是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出； 5.是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
		资金支出进度	5	资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况	1.资金拨付和支出进度分值3分，按照资金支出进度=(实际支出债券资金/项目债券资金总额)×100%计算得分。 2.资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配，不存在资金闲置情况得2分。	资金拨付资料、财务资料	0	未完成财政资金支付	1.资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。资金支出进度=(实际支出债券资金/项目债券资金总额)×100% 2.资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。
		资金管理	2	资本金与奖补资金是否按足额规范缴纳到位	评价要点1-2平均分配该项目权重，每项分值1分，符合一项即得分	项目资金资料、财务资料	0	未完成财政资金支付	1.是否制定资金管理相关制度、流程。 2.资金使用是否按照惯例制度、流程进行。
	资产管理	项目竣工后资产备案和产权登记情况	5	项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	评价要点1-2项每项2分；评价要点3项分值1分。	竣工验收资料、资产登记资料	5		1.项目竣工后是否及时进行了资产备案； 2.项目竣工后是否及时进行了产权登记； 3.备案和登记信息是否准确和完整。
产	项目建设	数量指标	5	项目建设目标完成情况	按照完成率计算分值	项目实施资料、监理资料、现场核查、验收、资产确权	5		完成率=实际完成道路建设数量/计划完成道路建设数量
		建设质量	5	项目建设质量达标情况。	按照质量达标率*本项权重计分	项目实施资料、监理资料、现场核查	5		质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。其中，质量达标产出数是指一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。

西平县2022年人和乡等三乡镇高标准农田整治项目费项目资金绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分规则	评分数据来源	得分	扣分原因及说明	指标说明及评价要点
出		时效指标	5	项目工程完成及时率	项目工程完成及时率不得小于100%	项目财务资料	5		项目工程完成及时率不得小于100%
		成本指标	5	低于项目预算金额	按照项目预算完成率计算	项目财务资料	5		按照项目预算完成率计算
效益	项目效益	经济效益	5	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况	项目实施后影响经济发展情况	4		此五项指标为设置项目支出绩效评价指标时必须考虑的共性要素，可根据项目实际并结合绩效目标设立情况有选择的进行设置，并将其细化为相应的个性化指标。
		社会效益	5	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况	项目实施后影响经济发展情况	4		
		生态效益	4	项目实施对环境保护所带来的直接或间接影响情况	项目实施对环境保护所带来的直接或间接影响情况	项目规划、验收资料	3		
		可持续影响	5	项目实施对农业发展的可持续影响	项目实施对农业发展的可持续影响	现场核查与项目资料审核	4.0		
	满意度	社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	调查满意度达到100%以上得10分，满意度每降低10%扣2分，扣完为止。	调查问卷	8.0	随机调查发放60分调查问卷，满意度达到85.7%，按照评分规则，扣2分	
价评体整			100				87.00		